

“统一俄罗斯”党数字政党建设： 挑战与转型

石晓虎

【内容提要】 作为支持普京的政党，密切联系社会大众尤其是选民以争取各级选举胜利是“统一俄罗斯”党的最重要目标。“统一俄罗斯”党成立以来就面临国内社会政治生态复杂演变以及激烈的政党博弈局面，党建压力始终存在。针对社会利益多元化、信息社会发展带来的冲击以及自身运作模式的缺陷，“统一俄罗斯”党在俄罗斯政党中第一个提出建设数字政党，谋求更好地联系民众并将民众纳入到党的政策制定和实施过程当中，以提升具体工作效果。尤其是结合有关项目和活动深化与社会大众沟通与合作，借助人力制度改革扩大对年轻精英的招募和使用，塑造党的良好形象，在一定程度上提升了党的政治竞争力。但鲜明的务实色彩以及内外因素的持续干扰，也在一定程度上影响到“统一俄罗斯”党的相关努力。如何妥善处理这些问题，直接影响“统一俄罗斯”党数字政党建设的成效。未来，“统一俄罗斯”党数字政党建设的推进，无疑受到普京治党治国理念以及接下来诸多选举结果的影响。

【关键词】 俄罗斯政治 “统一俄罗斯”党 数字政党 政党转型

【作者简介】 石晓虎，北京第二外国语学院政党政治与政党外交研究院研究员、执行院长。

进入 21 世纪以来，随着数字技术的进步以及互联网、社交媒体的蓬勃发展，数字科技、数字文化和政治的关联日益密切，推动数字民主、参与式民主加速演进，政党的传统运作方式由此受到较大影响。“网络党”“数字政党”“平台政治”等概念相继出笼，意在强化政党在开放社会、开放网络中的运作，扩大政治竞争力和影响力。一些国外社会及政治领域人士将科技与政治的结合概括为政治工具、宣传与竞选平台以及政党与大众互动平台，认为平台组织迎来新的发展机遇。如美国学者阿尔伯特·莱奥等将平台组织概括为将数字媒体（如网站、社

交媒体、应用程序等)引入政党建设,促进内部沟通、扩大政治决策参与性、提升政治行动组织力,并改善参与政党活动的体验^①。就实践层面来看,传统组织严密型、等级制政党与运动型、分权制政党,以及意识形态色彩较强政党与去意识形态化政党受冲击及政策反应的差异较大,政党的功能增强与核心职能部分弱化同步显现。加之受一些国家经济社会矛盾突出、政治对抗加重等因素影响,不少国家政党博弈日益复杂敏感,牵动不同政党力量此消彼长,带来政党政治、民主政治的持续演变。对此,英国国王学院数字文化中心主任保罗·戈宝多指出,“数字时代执政党与在野力量之间的攻防,必然体现为党派分歧、不同政治主张的碰撞及表面的对冲”^②。

俄罗斯自独立以来,政党政治经历了深刻复杂发展。随着信息技术的持续发展以及互联网和社交媒体的快速普及,俄罗斯政治家及学者对信息环境下政党建设及民主发展不断有新的认识。奥莉加·克里什塔诺夫斯卡娅表示,民主需要现代化,垂直化权力难以在网络社会中运作,俄罗斯需要网络民主。沃尔科夫(Леонид Волков)与克拉申尼科夫(Федор Крашенинников)提出“云民主”的思想。利索夫斯基(Ю. А. Лисовский)认为,俄罗斯虚拟民主中的权力独立于人民,主张发展直接民主。沙德林(Владимир Шадрин)基于“云民主”的概念,认为通过发展互联网并借助众包(crowdsourcing)技术来推进民主是可能的也是必需的。2019年7月1日,“统一俄罗斯”党主席、时任政府总理梅德韦杰夫在《消息报》公开发表文章,要求该党各级分支机构和领导人着力改进与民众的沟通方式,提出该党将实施对接公民倡议、选拔优秀干部和建设数字政党三大工作^③。

“统一俄罗斯”党虽然长期保持较大政治优势,但也不时遭遇信息社会背景下的党建、政治竞争以及主流意识形态维护等难题。尤其是近年来俄美、俄欧关系持续紧张,导致网络空间博弈日益复杂尖锐。鉴此,“统一俄罗斯”党谋求把握数字平台的开放性、参与性,加强数字政党建设,努力实现趋利避害。本文意在综合分析研究“统一俄罗斯”党面临的相关党建挑战、数字政党建设理念与

^① Alberto Liyo, Marc Esteve Del Valle, Julian Gottlieb, “Platform politics: Party organization in the digital age”, *Information Polity*, Vol. 24, No. 1 2019, p. 45.

^② Paolo Gerbaudo, “The Digital Party Political Organization and Online Democracy”, London Pluto Press 2019, p. 5.

^③ Медведев Д. А. Единая Россия — Курс на перемены . <https://iz.ru/894518/dmitrii-medvedev/edinaia-rossiia-kurs-na-peremeny>

举措并对具体成效作出评估。

一 “统一俄罗斯”党面临多重党建挑战

2000 年以来, 普京根据政治需要建立和打造了强大的政权党——“统一俄罗斯”党, 以巩固和强化政治竞争力。2009 年 11 月, 梅德韦杰夫在“统一俄罗斯”党十一大上还将该党定位为“执政党”^①。尽管政党在俄国家政治生活中作用相对有限, 但“统一俄罗斯”党重视按照自身最主要定位, 积极联系动员民众, 并统筹党政关系、党与立法部门关系等, 全力确保“普京在选举中取得令人信服的胜利”。在推进上述战略目标过程中, “统一俄罗斯”党面临社会结构变化、社会思潮变化以及信息社会发展带来的诸多挑战, 亟需妥善应对。

(一) 组织建设不适应性有所显现

“统一俄罗斯”党在党建上承袭了前苏联传统建党理念, 组织架构较为齐全, 主要包括中央领导机关、联邦主体分部、地方分部和基层党组织。该党作为选举党又与西方的选举党不大相同, 并非是完全意义上的执政党, 对政府施政不承担具体责任, 也不接受议会问责。俄罗斯社会对“统一俄罗斯”党的定位, 也存在不少疑惑, 乃至质疑“到底是普京的党还是代表政府的党”^②。但无论如何, “统一俄罗斯”党作为俄罗斯主要政治力量得到社会大众的较多关注和期待。从实际情况来看, 该党组织运行存在一些问题。其一, 层级化运作模式不符合基层民众参政议政方式的转变。“该党是自上而下建立的, 依附于国家官僚体系”^③。在当代俄罗斯, 普通党员及社会大众一方面对权威领导人予以一定的崇拜, 另一方面则强调社会政治的平等, 对层级化的政党运作模式表现出一定的反感, 年轻人尤其如此。其二, 分支机构领导人往往自行其是。随着“统一俄罗斯”党将绝大多数地方领导人纳入党的体系, 上述党政官员需要兼顾地方政府施政和党的建设。但是在很多情况下, 地方党政机构及领导人贪污腐败以及不作为、胡作为起到一定恶劣影响。其三, 基层组织较为薄弱。很多党的基层组织有其形而无其实, 难以起到有效的作用。这与俄罗斯联邦共产党的基层党组织建设形

^① 庞大鹏:《“统一俄罗斯”党的历史演变与发展前景》, 载《当代世界》2018 年第 3 期。

^② Итоги 2016 года. Обзор основных событий в жизни партии "Единая Россия". <https://kprf.ru/opponents/er/161506.html>

^③ 薛福岐:《“统一俄罗斯”党:从“政权党”到“执政党”》, 载《领导参考》2019 年第 5 期。

成了鲜明对比。其四，党员队伍的代表性相对不够。该党党员主要为养老金领取者、学生、教育工作者、工人、公务员、卫生工作者、企业家和艺术家，这与俄罗斯的社会结构及就业机构变化还不相称。与此同时，其他一些俄罗斯政党面对形势变化，不断完善党的数字化建设，努力巩固和扩大社会支持。如俄罗斯新入党创新人才选拔机制，邀请社会精英参加政治真人秀节目，胜选者不仅获得奖金还将获得代表该党参加2021年国家杜马选举的资格。上述节目通过互联网直播，不仅提升了该党影响力，还扩大了优胜者的媒体曝光度，一定程度上对“统一俄罗斯”党组织建设带来挑战。

（二）沟通代表机制受到一定冲击

鉴于俄罗斯社会的同质特点比较突出，俄多数政党均声称代表社会各阶层利益，标榜自己为“全民党”。“统一俄罗斯”党也不例外，谋求统筹兼顾社会政治精英和普通大众，不仅要代表大多数公民意见，而且要代表多数社会群体意见。该党强调党的中心任务是解决民众真正关切的问题，推动国家和平、发展和进步。为此需要通过研究、分析和总结俄罗斯民众的利益关切、现实需要，通过推动政府政策转变或立法等方式，切实找到维护和实现大多数人利益的方式。但是在很多时候，俄罗斯民众尤其是选民的诉求并不能有效地转化为“统一俄罗斯”党的政策。究其原因有很多，其中一个无疑就是“统一俄罗斯”党联系民众的平台、机制有所弱化，与新形势新变化相比存在一定不足。部分俄罗斯国内学者指出，“统一俄罗斯”党联系民众机制单向色彩突出，甚至不能称之为“沟通”。同时俄社会大众的要求在不断变化，希望通过线上线下等各种方式与党进行真正的沟通对话。如作为“统一俄罗斯”党联系民众的一个重要渠道——主席接待站面临一定程度与社会脱节的问题。2018年该党成立十周年的时候，主席接待站实现了全俄地方全覆盖并拥有2500多名接待人员，接待了750多万人次求助，解决了一些民众诉求，但是问题也有所显露。对此，党的高层也有所了解。2019年7月，“统一俄罗斯”党主席、时任政府总理梅德韦杰夫在《消息报》发表文章称，“接待站必须考虑到各地区的具体特点和现实问题作出改变，因为大多数参与者都是退休人员。而对于年轻人来说，在线解决问题更方便”^①。2019年11月，“统一俄罗斯”党支持青年倡议工作组共同主席阿米尔琴科娃

^① Медведев: политические партии в России должны меняться, 2019 - 7 - 1, <https://www.vesti.ru/article/1369267>.

(Ольга Амельченкова) 表示, 党应该对年轻人感兴趣, 了解现代年轻人需要什么, 年轻人对不同问题有非常规的解决方案, 但不幸的是, 高层领导并不总是能听到这些声音^①。此外, 还有不少党内精英漠视基层民众困苦以及急切谋求改变的意愿, 更是引发部分社会大众的不满乃至怨怼。这使得不少党员和民众不大相信党的地方和基层组织, 乃至选择直接向总理、总统反映有关情况, 但从实际效果来看也并不总是有效。

(三) 宣传动员方式一度相对落伍

“统一俄罗斯”党建立时间不长, 加之长期掌握政治优势, 在宣传动员上相对倚重普京、梅德韦杰夫等党政领导人的施政理念、政策主张。其自身宣传动员虽然也有不少重大举措, 但战略性、针对性以及主动性相对不敷需求。与俄罗斯其他部分政党相比还存在一些不足。如自由民主党就强调, 该党相信只有与选民沟通、会面, 甚至通过在线方式对话, 才能了解民众关切与需求并努力推动解决上述问题。“统一俄罗斯”党一度轻视互联网和社交媒体, 对反对派通过媒体揭露政府执政无能和政治家丑闻予以热嘲冷讽。尽管越来越多的“统一俄罗斯”党籍政府官员开始使用社交媒体, 但大多数政府官员都不是很有经验的社交媒体用户, 许多候选人甚至不为社交媒体分配自身政治资源^②。上述主要表现为“统一俄罗斯”党和俄联邦政府一度大多诉诸口头喊话、传统媒体宣传、集会宣传等方式, 对新兴媒体的使用相对不多, 难以起到很好的传播效果。这对于“统一俄罗斯”党宣传核心价值理念以及引领社会政治议程带来一些现实的挑战。尤其是其他一些政党通过炒作腐败、民生困境、外交挑战等议题, 弱化“统一俄罗斯”党的舆论引领能力。与此同时, 俄国家杜马内外不少政党借助社交媒体加强党的宣传和动员工作, 努力激活年轻人的参政议政热情, 进而扩大政治支持度。如俄罗斯联邦共产党政治学习中心积极举办关于社交媒体宣传的课程, 教导学员如何聪明地推进党的议程, 并加强反宣传。“亚博卢”党、俄罗斯联邦共产党等政党的政治家和候选人还借助线上的创新性宣传, 获得部分年轻人的好感和支持, 在各级选举中取得一些成果。部分在野党青年政治家还积极设置网络议题, 呼吁改变俄政治文化和政治模式、批判政府应对新冠疫情不力等, 在互联网和社交媒体

^① "Единой России" рассказали о рабочей группе по работе с молодежью, 2019 - 11 - 23. <https://ria.ru/20191123/1561507116.html>

^② Tatiana Indina, "The role of social media in the Russian parliamentary campaign", 2016 - 8 - 31. <https://russia-direct.org/opinion/role-social-media-russian-parliamentary-campaign>

上引发热烈讨论，使得“统一俄罗斯”党陷入一定的被动。

（四）遭遇网络空间意识形态安全挑战

自苏联解体之后，俄罗斯的社会思想长期多元混乱。俄国内部分政党的意识形态非常鲜明，大都积极宣传本党意识形态，努力塑造爱国者和国家利益坚定维护者的形象。“统一俄罗斯”党也是如此，突出强化党的意识形态。普京及“统一俄罗斯”党积极维护国家传统和价值观，持续构建以保守主义、爱国主义等为主要特征的国家意识形态。但是受内外复杂因素尤其是言论自由、新闻自由、外部思想渗透等影响，“统一俄罗斯”党和俄联邦政府持续遭遇意识形态挑战。尤其是境外的西方网站和社交媒体，无论是其他语种的还是俄文的，大多充斥各种反普京、反“统一俄罗斯”党的言论，旨在影响俄罗斯人的世界观、价值观、信仰以及生活方式。其发布者相对复杂，涵盖对“统一俄罗斯”党和俄联邦政府施政不满的普通群众、俄罗斯其他政党成员、俄国内的“西方代理人”以及对俄不友好的国家。由此，俄罗斯互联网和社交媒体空间的思想交锋和博弈日渐突出。如有的公开质疑俄罗斯发展道路，挾伐“普京主义”，要求推动国家政治转型；有的持续宣扬西方意识形态和价值观，贬低俄罗斯的主权民主、爱国主义等；有的指责俄罗斯搞大国霸凌、强权主义，攻击俄罗斯的民族主义。西方新老媒体报道中的俄罗斯新闻高频词往往是“威权”“不民主”“邪恶”“富于侵略性”等。此外，西方社交媒体还积极配合俄罗斯反对派的政治宣传，乃至公开配合压制“统一俄罗斯”党的社交媒体声音。如推特在2020年6月以不符合其现行政策为由关闭1152个据称与“统一俄罗斯”党关联的账户，理由是这些账户夸大支持俄罗斯联邦政府的活动，为普京总统及“统一俄罗斯”党喝彩，指称上述部分账户背后是“统一俄罗斯”党地方党组织或政治家^①。这些都引起“统一俄罗斯”党及俄联邦政府的警觉，重视应对境内外敌对势力的“颜色革命”图谋。

二 “统一俄罗斯”党数字政党建设的主要举措

“统一俄罗斯”党虽然提出数字政党建设的主张时间不长，但该党无疑早就

^① Stanford Internet Observatory, “Dispatches from the June 2020 Twitter Inauthentic Activity Takedown”, 2020-6-18. <https://cyber.fsi.stanford.edu/io/news/june-2020-twitter-inauthentic-activity-takedown-russia>

已经推进相关工作。党的十八大标志着“统一俄罗斯”党对数字政党的高度重视以及建设进程的加速推进。在数字政党建设理念上，该党强调面对挑战必须要进行改革，努力顺应形势，把握不同社会群体的诉求，强化数字政党建设，以深化与民众尤其是选民的沟通并争取选民的广泛认同和支持，同时强调要与人民一起应对挑战，避免自说自话，乃至脱离民众。

（一）成立专门的数字政党工作组

“统一俄罗斯”党积极从机制层面为党的数字化建设提供支持。2018 年 3 月，“统一俄罗斯”党总委员会主席团批准成立数字政党工作组，其主要任务是统一推进党的数字化建设，推动党以新的形态运转，进而使得党更灵活、更高效地回应内外诉求。工作组组长由国家杜马议员阿尔焦姆·图罗夫出任，成员包括企业关系和政府关系副主任伊戈尔·阿列克谢耶夫、媒体执行主任安德烈·齐珀、战略传播局局长尼基塔·巴布金以及 IB 集团政府关系总监德米特里·布亚诺夫。工作组充分吸收欧洲国家数字政党建设经验，谋求探索“统一俄罗斯”党的新做法。由此，该党自认为是俄罗斯所有政党中唯一一个主动应对数字领域紧迫挑战的政党。“统一俄罗斯”党十八大决定，要推出自己的移动应用程序“掌上政党”，满足在党内引入数字平台和服务的要求，以利于党员参与党内讨论、审查有关事项以及进行电子投票等事务。同时为加强议员与选民的联系，数字政党工作组推出了一系列的举措。如为增强党的开放性，2019 年 3 月数字工作组推出了名为“选民与议员”的联系平台，并在 10 个地区进行试点，允许任何人通过平台向地方议员或市议员沟通并寻求帮助。未来将及进一步拓展至其他地区并实现平台的 APP 化，以扩大相关工作成效。此外，党的各级机构也加强网站建设并建立健全国内外主要社交媒体账户。党中央除设立专门的网站外，还在脸书、VKontakte、Odnoklassniki、推特、Instagram、YouTube 等社交媒体设有官方账户，以增强党内外在线互动。

（二）加强党员干部和支持者在线应用能力培训

为打好互联网和社交媒体宣传战、动员战，“统一俄罗斯”党重视补短板、练内功，加强在线专业知识和能力培训。重点是培养党员干部、积极分子及支持者，帮助他们学习借鉴社交媒体逻辑，加强网络沟通的针对性，以获取更多网民信息和观点，提升网络互动效果。这项工作自 2011 年以来就持续开展，早期渠道有“夏季博客学校”等，重视培养懂网络的“绝地武士”。十八大后，“统一

俄罗斯”党设立高级党校，目的是培养新的人才和积极分子，以应对日益激烈的政治竞争。其中一个重要工作是研究社交媒体的新趋势，深入了解互联网用户语言，帮助政治家及候选人更好地通过互联网、社交媒体进行沟通，阐述政策理念并与工作对象进行互动。自此之后，高级党校围绕党的现实挑战及可持续发展，持续就一些具体问题对党的干部进行培训，促进他们更好地适应新形势、新任务并扩大社会支持。如2019年2月25日，“统一俄罗斯”党高级党校围绕如何将新技术作为有效的政治交流工具，针对有一定资历的政治家和社区工作者进行为期6天的专门培训，涵盖政治领袖、政党组织者、政治经理以及提升党务工作技能等4个单元。其间，“统一俄罗斯”党数字政党工作组组长阿尔焦姆·图罗夫表示，“互联网从根本上改变了信息沟通与交流方式，每个政治机构都必须考虑到世界正在发生的新变化，以跟上时代的步伐”^①。由于“统一俄罗斯”党经费较为充足，加之聘请的培训专家专业性和能力较强，相关培训工作力度较大。

（三）以项目与活动为手段带动党与民众的沟通

“统一俄罗斯”党宣称不仅具有领导国家的能力，而且超越了狭隘的政党界限，愿意倾听包括该党反对者在内的各方意见；强调信息技术为所有公民提供了直接沟通的机会和便利，任何国家机构和政党都不应害怕将社会力量更多地纳入政治进程，因为这可以带来各方共同参与制定议程并推进计划；认为将社会力量纳入建设性、必要的政治对话，有助于巩固俄罗斯社会团结。此举不仅看起来很好，而且更具有实际意义。当然，相关议程必须与国家发展目标结合起来，以促进国家的可持续发展。2020年3月，党主席梅德韦杰夫在与党的地区机构书记候选人会谈时指出，“新冠疫情期间，数字技术的作用不会下降，有必要将这一因素用于政治目的”，“民众已经开始使用数字服务，我们需要传递信息，包括党的政治项目、预选工作以及其他事务”^②。针对不同社会群体及有关具体事务，“统一俄罗斯”党从中央到地方设立了诸多的专门工作组，并结合政府有关部门开展具体的合作，尤其是针对疫情下俄罗斯民众面临的具体挑战，切实开展一些富有成效的工作，如率先推动实施大规模的志愿服务活动，借助网络体系协调为受疫情

^① Слушатели модуля узнали о политической работе в условиях развития новых технологий, 2019 – 2 – 27. https://er.ru/activity/news/tretij-den-modulya-politicheskij-lider-byl-posvyashen-instrumentam-politicheskoy-kommunikacii_178095

^② Медведев считает важным использовать цифровые технологии в политических целях, 2020 – 3 – 24. <https://tass.ru/politika/8065493>

影响的个人和家庭提供医疗、救助等支持。该党还携手政府科学与教育部以及其他战略倡议机构，一道实施“在家学习”项目，帮助全国 50 多万学生和教师掌握远程学习技术；为实现经济恢复和发展，向政府提出 300 个工作建议，涉及到社会政策、就业、中小型企业发展、基础设施建设和数字化等领域；对民众极为关心的养老金制度改革议题，也注意顺应形势需要，听取社会意见并作出相应调整。此外，该党还积极推动党主席接待站的现代化升级和运作，以更好地发挥服务民众的作用。

（四）打造更有竞争力的青年干部队伍

为消除部分党员及民众对党的消极看法，提升党员队伍的纯洁性及竞争力，“统一俄罗斯”党不断深化人事改革，尤其是强化党的道德建设，淘汰社会民怨反响较大的部分党员，并严格入党程序、控制党员规模，同时根据俄罗斯政党政治发展的现状，深化与青年交流，推动青年参与执行党的青年政策，大力支持青年党员的发展并争取党外素人参政，以促进党内青年精英的政治成熟。其主要举措：一是成立支持青年倡议工作组。该机构积极考虑青年倡议，推行有助于青年自我实现的计划。如“针对疫情下的大学生就业问题，支持青年倡议工作组向有关部门提出工作建议，包括大学要推动尽可能多的学生在求学期间与雇主合作、为稀缺专业学生提供更多支持等，相关工作建议得到党内高层的积极认可”^①。在此过程中，党也塑造了青年政治家积极作为的新形象。二是推动候选人推选方式改革。随着俄罗斯选民对政治家审视标准的转变，尤其是对没有背景、真诚、有能力、认真的新面孔青年候选人认同的增多，“统一俄罗斯”党开始加强候选人的预选工作，如推出预选投票制，要求候选人提交未来施政方案以及以往的项目执行成效，并对党内外人士开放，获胜者将在 2021 年国家杜马选举中代表“统一俄罗斯”党出战。其理论主张是，作为主要政治力量，该党不应自行决定候选人，而要广泛征求人民的意见，让他们来决定谁能够维护和代表他们的利益。截至 2021 年 5 月 14 日，共有 7 624 名候选人提交了申请，其中“统一俄罗斯”党党员、无党派人士分别为 52%、48%。候选人的平均年龄为 41 岁，三分之一参与者在 35 岁以下^②。为确保相关预

^① "Единая Россия" подготовила предложения по трудоустройству студентов, 2020 - 7 - 14. <https://pln-pskov.ru/society/385228.html>

^② Половина - новые лица. "Единая Россия" завершила приём заявлений на предварительное голосование, 2021 - 5 - 14. <https://er.ru/activity/news/polovina-novye-lica-edinaya-rossiya-zavershila-priyom-zayavlenij-na-predvaritelnoe-golosovanie>

选工作的顺利进行，“统一俄罗斯”党还成立开放的“预选候选人学校”，进行专门培训指导。三是持续凝聚青年社会精英。2018年，“统一俄罗斯”党启动了“政治启动”（Политстартап）试点项目，意在推动党员队伍更新。该项目为35岁及以下的俄罗斯公民或其他政党党员提供不同的政治支持选择，由党内一批重要官员亲自进行培训指导，截至2021年5月15日共有2288人报名^①。部分候选人还登记参与2021年“统一俄罗斯”党候选人预选投票，如获胜将成为该项目优胜者。上述这些举措取得一些实效，如俄罗斯媒体分析公司（Medialogy）通过分析2020年7月俄媒报道，梳理出2021年各党可能参加国家杜马选举的候选人被俄媒体提及次数，其中“统一俄罗斯”党38060次、自由民主党16431次、俄罗斯联邦共产党13476次、“公正俄罗斯”党6219次、苏联共产党391次、俄罗斯养老金领取者社会公正党214次、绿党210次。同时该公司也指出，负面媒体往往占到很大的报道比例，但政党越是活跃，越是被寄予更多期待^②。上述调查和分析虽然不能说明“统一俄罗斯”党的候选人非常受欢迎，但从侧面诠释了该党候选人的社会关注度很大。

（五）加强网络领域意识形态的构建与引领

“统一俄罗斯”党高度重视意识形态建设，不允许俄罗斯国内出现修改或歪曲俄罗斯历史、践踏俄罗斯传统以及俄罗斯人民价值观的现象，意在建设有利于国家团结的意识形态，并着力将之与对公民个体的关怀结合起来，进而促进国家发展、维护社会安定。自2000年以来，普京针对俄罗斯社会与外部世界交流日益增多、社会思想日益复杂多元、交锋激烈的现状，积极通过塑造与对冲并举的方式来强化契合“统一俄罗斯”党价值的俄罗斯主流意识形态，维护国家意识形态和文化安全。俄罗斯官方确定2012年为“俄罗斯历史年”，启动新的爱国主义运动，强调俄罗斯是一个特殊的国家，建立在强大的政府、爱国主义、尊重宗教和传统家庭价值观之上，以此作为国家认同的基础。“统一俄罗斯”党从党的层面也积极推动传统文化与数字的深度结合。如2020年10月该党最高委员会可持续发展工作组就信息技术挑战下俄罗斯文化数字化与数字化文化召开会议，并

^① Политстартап. <https://politstartup.er.ru>

^② Партии выборов—2021: медийная эффективность, 2020-8-10. <https://cpkr.ru/issledovaniya/vybory-2021/partii-vyborov-2021-mediynaya-effektivnost/>

将会议成果提交联邦政府文化部等部委^①。普京和“统一俄罗斯”党不仅在国内突出“一个国家”和同胞意识，而且还注意团结海外俄罗斯人，促进世界对俄罗斯人生活方式的认可。2017 年，俄罗斯政府将 Russia Beyond 调整并入以网络受众为导向的俄罗斯电视台集团，并重新定位为面向对俄罗斯文化、生活等不涉及任何敏感时政问题的软性信息感兴趣的海外受众人群，以注重文化软实力宣传^②。上述做法尽管饱受西方非议并被斥之为“数字爱国主义”，但无疑起到一定的积极效果。对外来思想的侵扰，普京和“统一俄罗斯”党也予以坚决反击。普京在 2019 年接受《金融时报》采访时积极维护俄罗斯主流意识形态并公开抵制新自由主义，指称“自由主义思想已经过时了，它与绝大多数人的利益相冲突”^③。由此，促进俄罗斯人形成了一种新的自我意识，即他们是谁、在世界上的位置如何。

（六）强化普京的网络形象

“统一俄罗斯”党的形象与普京的形象密切相关。鉴于俄罗斯国内外社交媒体往往关注和报道涉及普京的新闻，以此影响俄罗斯国内外受众对“统一俄罗斯”党的认知，“统一俄罗斯”党和俄联邦政府重视加强普京网络形象建设。目的通过广泛的信息传递与互动，进一步塑造普京的国家利益维护者、俄罗斯辉煌塑造者以及“伟大沟通者”形象，争取社会大众尤其是选民理解和支持普京的政策。克里姆林宫为普京在推特上设立了名为“俄罗斯总统”（推特认证为俄罗斯政府机构），其俄文、英文账户粉丝分别为 340 万和 93.8 万，主要介绍普京的内外政策及正式活动。同时，亲近“统一俄罗斯”党和俄联邦政府的各种力量还大力发展以“俄罗斯需要普京”为主题标签的社交媒体账户。截至 2021 年 1 月 1 日，推特和 Instagram 两大社交媒体上的相关账户据统计达到 50 个，粉丝关注度非常大，个别账户甚至达到 700 万以上^④。上述社交媒体账户经常发布关于

① Состоялась первая Всероссийская конференция "Цифровизация культуры и культура цифровизации: современные проблемы информационных технологий". 2020 - 10 - 8, <https://er.ru/activity/news/sostoyalas-pervaya-vserossijskaya-konferenciya-cifrovizaciya-kultury-i-kultura-cifrovizacii-sovremennye-problemy-informacionnyh-tehnologij>

② 李军：《提升软实力传播的新媒体实践——以透视俄罗斯（Russia Beyond）转型为例》，http://www.cac.gov.cn/2018-12/25/c_1123900963.htm

③ “The Highlights of Putin’s ‘Liberalism is Obsolete’ Interview With FT”, 2019 - 6 - 28. <https://www.themoscowtimes.com/2019/06/28/the-highlights-of-putins-liberalism-is-obsolete-interview-with-ft-a66207>

④ “Popular hashtags for putin on Twitter and Instagram”. <https://ritetag.com/best-hashtags-for/putin>

普京的正面消息，呼吁社会大众支持普京。尽管俄罗斯民众不了解其与普京本人及“统一俄罗斯”党的具体关系，但上述社交媒体账户还是受到较多关注，起到一定积极影响。当前，尽管俄罗斯国内外对普京的形象认知存在较大差异，但普京形象的基本要素没有改变，他成功地定位了“他是一位有着远见和竞争力的战略家，实行独立的外交政策”^①。

三 对“统一俄罗斯”党数字政党建设的评估

俄罗斯已经进入到了数字民主时代。作为支持普京的政党、议会政党、选举党，“统一俄罗斯”党面对开放社会、新闻自由以及多党竞争的内外环境，推进数字政党建设体现了高度的时代性、应变性和主动性。但是也要看到“统一俄罗斯”党的数字政党建设重在确保普京及党籍候选人赢得国家各级选举的胜利，侧重技术性转型，而非推进全面变革，因而具有浓厚的务实色彩。目前来看，取得一定进展但也有不足，还需要妥善应对一些连带复杂影响。

第一，高强度投入取得一定成效。“统一俄罗斯”党作为国家杜马第一大党，掌握了大量的行政资源。在党的领导人高度重视下，相关数字政党建设资金投入力度最大，开展的项目和活动数量较多，在俄政党比拼中赢得一定的主动。据开放媒体报道，受新冠疫情影响，俄罗斯主要政党均减少现场公开活动而增加网络宣传活动，其中2020年“统一俄罗斯”党支出13亿卢布，较之2019年的7.38亿卢布增加近一倍^②。从实效来看，此举促进进一步打破党与支持者和社会大众的界限，深入宣传党的政策主张，强化政策主张的渗透力，广泛凝聚社会各方面力量。针对青年人尤其受过高等教育青年参政热情较高的现状，该党积极深化与青年党员及社会青年的沟通对话，将年轻人对地方及国家发展的一些建议提交给党的领导人并在不少情况下成为现实政策。通过发展项目的推进，协助青年参与志愿服务以及创业，提升了他们对“统一俄罗斯”党的好感。促进打通党的意识形态、国家意识形态及社会意识形态的界限，助推党的意识形态更多被社会认

^① Владимир Путин подошел к экватору За три года он успел провести пенсионную реформу, пожертвовав частью рейтинга, 2021 - 3 - 18. <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2021/03/17/861936-putin-ekvatoru>.

^② "Открытые медиа": ЕР потратила больше 1 миллиарда рублей на пропаганду в 2020 году Подробнее", 2021 - 3 - 18, https://www.newsru.com/russia/18Mar2021/edro_finance.html

可，提升党的理论价值感染力、吸引力。这些都有助于统筹内外舆论场，在开放社会和开放媒体中宣传好“统一俄罗斯”党和俄联邦政府，塑造良好的“统一俄罗斯”党和俄罗斯国家形象。如 2020 年年初，“统一俄罗斯”党在国内外社交媒体上广泛组织讨论，仅 2 个月就有社交媒体用户发布近 60.9 万条涉及该党的信息，平均每天达 1 万多条。其中，VKontakte、推特、Odnoklassniki 用户分别贡献了 48%、18% 以及 11% 的反馈信息。通过分析评估来看，数字空间构建的该党形象有：在俄政治体制中扮演了执政党角色，积极参与立法进程，实施一些重要政党项目并提出倡议，在庆祝、纪念重要历史活动中扮演了重要角色，参加了重要的国家项目，以及积极支持和推动养老金改革^①。由此，进一步突出“统一俄罗斯”党是变革性政党，能够与时俱进，切实把握社会民意并体现社会诉求。同时“统一俄罗斯”党数字政党进展也激发了俄其他一些政党的危机感，推动其他政党加以效仿。西方社会虽然对俄罗斯的民主政治以及“统一俄罗斯”党多有指责，但也有部分学者予以肯定。如法国学者托曼通过观察俄罗斯的数字民主认为，“俄罗斯将民主与数字化结合起来，现在将自己定位为欧洲和全球数字民主实验室”^②。

第二，数字化建设有待进一步加强。由于“统一俄罗斯”党数字政党建设的出发点在于联系社会大众尤其是选民，争取巩固和提升选举得票率，因而，“统一俄罗斯”党在数字政党建设方面的整体思维相对不足，对各级党组织的数字化运作重视相对不够，在具体做法上偏重条块化推进，没有很好地实现党组织的扁平化运作。这无疑在一定程度上影响到该党数字建设的整体性以及党组织的网络运作能力。其一，目标群体设定相对不够全面。该党的数字工作对象侧重青年人，但俄罗斯社会不仅年轻人使用互联网和社交媒体，而且越来越多的老年人也选择通过数字媒体而不是传统媒体来查找信息以及开展在线互动。上述对该党加强与多元化社会群体沟通对话带来一些挑战。其二，党政官员惰政、涣散情况较为明显，无法通过数字政党建设有效进行变革。部分担任党职的国家杜马议员活跃度不够，引领作用不够明显。党内一些要员在涉及部分重大议题上有时各说各话，传递了党内不团结的信息，也引发社会认知的混乱。其三，部分党员干部将自身利益置于党的利益和国家利益之上。尤其是党的部分议员为维护自身政治利益，在与社会大众各种类型的沟通对话中，有时过分揭批政府的施政问题以及

^① Партия "Единая Россия" в социальных медиа. <https://parta.er.ru/issue-2/43>

^② Publié par Pierre - Emmanuel Thomann, "Russia, laboratory of digital democracy", 2019 - 9 - 20. <https://www.eurocontinent.eu/2019/09/russia-laboratory-of-digital-democracy/>

社会阴暗面，在一定程度上影响到党政关系。其四，网红青年干部的政治影响与忠诚度尚待观察。“统一俄罗斯”党通过“选秀”的方式挑选青年干部，虽然取得一定的积极社会政治效果，但无疑也会带来一些消极影响。尤其是部分青年干部重视媒体包装和营销，而实际能力及施政效果不尽如人意。少数机会主义青年混入党内并占据一定的平台，也会损及党的形象。对于上述问题，该党也有一些认识和思考，如强调党员不仅要接受党的观点，还要共担政治风险；要让民众相信党不是竞选机器或者官员的升职平台，而是维护选民利益和国家利益的政治力量；强调通过电子或数字方式进行交流沟通虽然较为便利，但对不同地区以及不同群体民众效果可能不同，现场交流不能被完全取代。应该说，该党虽然有了一定的党建风险意识，但由于各种内部因素，目前来看还难以有效加以应对。

第三，需要妥善处理可能引发的一些社会政治问题。俄罗斯社会虽然具有同质性，但是围绕具体政策及利益分配的差异和分歧始终存在。“统一俄罗斯”党加强数字民主、推进数字政党建设，虽然属于自身党建行为，服务于治党治国，但其外溢效应也有所显现。一方面，可能加剧网络空间的社会分化乃至社会撕裂。俄罗斯各个政党都在积极使用网络平台，宣传自身政策并进行舆论斗争。“统一俄罗斯”党加大工作力度，肯定会侵蚀其他政党的政治空间，引发来自其他政党的激烈竞争。一些不支持“统一俄罗斯”党和普京的社会大众也可能参与到上述竞争中。这种竞争具有高度的零和博弈色彩，可能推动或加剧网络空间的观点对抗以及舆论博弈，导致不同社会阶层群体的对立或对抗，进而损害俄罗斯社会的团结。另一方面，可能面临外部力量或因素的更大干扰。以美国为首的西方力量对俄罗斯当前的威权政治和“一党独大”体制长期以来较为不满，持续通过新老媒体进行攻击。这种攻击在新时期具有新的特点，如公开支持反对派的网络政治宣传以及暴力动员活动，进一步对亲近普京和“统一俄罗斯”党的西方主要社交媒体用户进行限制。这些都使得“统一俄罗斯”党网络空间宣传、动员工作倍感压力。

总体来看，“统一俄罗斯”党作为政权党，其一切政治行动与部署都需要服从服务于普京长期执政。因而，该党的数字政党建设在很多方面必须体现普京的治党治国思路以及对选情的认知。下一步，该党对数字政党建设的部署或调整，还要看俄社会大众尤其是选民对其党建创新认不认账以及接下来的诸多选举结果。

（责任编辑 张昊琦）