

# 从经济红利到战略工具： 俄罗斯粮食外交评析\*

赵玉明

**【内容提要】** 俄罗斯自然条件优越并高度重视农业发展和粮食生产。近年来，在保障本国粮食安全基础上，俄罗斯粮食和化肥出口额稳步增长。俄罗斯借助出口粮食和化肥、提供粮食援助和参与粮食问题全球治理三大粮食外交途径，来促进本国粮食生产和农业发展，保障本国和欧亚经济联盟成员国粮食安全，以避免受到世界粮食安全问题冲击，提高俄罗斯粮食竞争力，进而扩大外交影响力。乌克兰危机全面升级后，俄罗斯粮食和化肥出口受阻，西方市场严重受损。俄罗斯开始调整粮食外交的战略方向，在维持粮食生产能力与出口潜力的同时，将粮食和化肥出口重点转向“友好国家”并探索新的结算方式，此外还多措并举回应西方相关限制措施和打压指责，并继续在多边框架下参与全球粮食安全治理。俄罗斯粮食外交的核心任务已经从获取经济红利转变为打破西方制裁及外交困局、保持与非西方国家关系稳定的战略工具。俄乌冲突的爆发促使俄罗斯将粮食外交变成了能源外交之外的又一有力的对外政策工具。

**【关键词】** 粮食外交 粮食危机 俄罗斯外交 俄乌冲突 黑海粮食协议

**【作者简介】** 赵玉明，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副研究员。

当前人类赖以生存和发展的环境正日趋恶化，水、粮食、能源等各项战略物资的重要性日益提升，对其控制权的争夺也日趋激烈。不过，对俄罗斯而言，辽阔的国土和丰厚的资源储产，加上国家政策的保障引导，使其在粮食生产和资源开采及出口上取得了巨大成就，进而保障了国家安全，获取了经济利润并极大地

---

① 本文为中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所创新工程项目“普京政府外交政策与中俄新时代全面战略协作伙伴关系研究（2018~2024）”阶段性成果之一。

提升了国际影响力。

在这种背景下，以农业发展和粮食生产为基础的粮食外交在俄罗斯外交中占据的地位越来越重要。在保障本国及欧亚经济联盟成员国粮食安全的基础上，大量的粮食和化肥出口及对外人道主义援助转换为政治、外交等领域的收益，这是当代俄罗斯粮食外交的主要内容。

但是，乌克兰危机全面升级后，俄罗斯粮食外交正面临新情况。西方指责俄罗斯破坏乌克兰粮食生产和出口，并以粮食化肥出口为武器引发全球粮食危机。俄罗斯则反驳称，近年来西方执行错误的政策和阻碍俄罗斯粮食及化肥出口才是世界粮食危机的真正原因。那么何谓粮食外交，俄罗斯如何进行粮食外交，乌克兰危机全面升级后的俄罗斯粮食外交遭遇哪些挑战又如何面对，本文试图对这些问题作出初步解答。

## 一 关于粮食外交的研究述评

粮食及化肥等生产要素是人类社会延续生存的物质基础，是民族和国家得以发展的根本保障。20 世纪 70 年代，世界石油危机引发粮食危机后，西方学者开始集中关注粮食与外交的关系，并提出粮食外交（Food diplomacy）的概念。有学者指出，粮食是国际外交的因素之一，是政策的基础与直接工具<sup>①</sup>。另有学者考察了粮食作为国际政治经济武器的特征<sup>②</sup>。总体来看，对粮食外交的研究主要有如下观点。

对于粮食外交的特殊性，有学者认为其他经济要素短缺或可长期忍受，但粮食严重短缺的国家很难不受制于人。从这个意义上说，粮食是一件比石油更强大更致命的武器。同样，粮食外交也更能体现出国际政治斗争的残酷性，因为它把人类区别于动物所具有的尊严、良知当作砝码放到了交易的天平上<sup>③</sup>。

粮食外交是冷战期间美国遏制战略的重要内容，也是美国与第三世界国家关系的重要成分<sup>④</sup>。美国粮食外交的主要目的表现在三个方面：（1）美国政府通过处理国内剩余粮食，维护农场主经济利益及争取其政治支持；（2）粮食援助和

---

① Henry R. Nau, "The Global Political Economy of Food", *International Organization*, 1978, Vol. 32, No. 3, p. 775.

② R. T. Maddock, "The Economic and Political Characteristics of Food as a Diplomatic Weapon", *Journal of Agricultural Economics*, 1978, Vol. 29, No. 1, p. 31.

③ 谢华：《冷战时期美国粮食外交的历史演变（1954～1969）》，载《历史教学》2009 年第 6 期。

④ 同上。

粮食禁运是美国影响他国内政外交乃至推翻其政权的手段；（3）作为人道主义救援行为的粮食援助可以为美国赢得道义声誉，进而赢得他国好感和本国人民的支持，增强外交合法性和影响力<sup>①</sup>。关于美国粮食外交的具体运用，有学者指出，美国以粮食为武器在颠覆第一次世界大战后匈牙利库恩·贝拉政权中发挥了重要作用<sup>②</sup>。另外，尽管有学者曾预测美苏粮食贸易能缓和双方关系<sup>③</sup>，但实际情况是美国利用苏联粮食短缺问题，将粮食与人权、石油和阿富汗等议题挂钩，使苏联在 20 世纪 80 年代陷入严重缺粮困境之中，进而在两极对峙中渐落下风<sup>④</sup>。

由上可见，对于粮食进口国而言，粮食外交的目的在于保障本国粮食安全，进而维护社会稳定和国家安全。对于粮食出口国而言，由于握有大量剩余粮食或国内化肥产量巨大，其粮食外交是发展和实现经济外交战略的重要手段，目的在于获取经济、政治和外交等各领域综合收益。就此而言，粮食外交可谓是粮食和化肥出口国的特权，尤其是大国的重要外交工具。因此有学者总结称，粮食外交是指国家运用粮食（含产品）或粮食生产要素，通过贸易、援助、禁运等行政干预手段，实现对象国政府顺应粮食来源国政府公开或不公开的意图行事的外交行为<sup>⑤</sup>。

在俄语中，粮食外交通常表述为“зерновая дипломатия”，不过俄罗斯国内对此问题关注较少，以描述性新闻报道为主。这些报道指出粮食与石油一样是战略性商品，俄罗斯粮食外交正在萌芽<sup>⑥</sup>。总体而言，这些新闻报道谈到了俄罗斯粮食外交的功能与目的，但粮食外交概念、特征及实践并未清楚界定。乌克兰危机全面升级后，国内学界开始关注俄罗斯粮食外交，主要讨论其对全球或地区粮食安全的外溢影响<sup>⑦</sup>，但对于俄罗斯的粮食外交缺乏阶段性的总体评估。有鉴于

① 刘宇、查道炯：《粮食外交的中国认知（1979~2009）》，载《国际政治研究》2010年第2期。

② 徐振伟：《美国的粮食外交与库恩·贝拉政权》，载《安徽史学》2008年第2期。

③ 徐振伟、左锦涛：《冷战中后期美国对苏联的粮食外交与美苏博弈》，载《当代世界社会主义问题》2019年第2期。

④ 同上。

⑤ 同上。

⑥ 相关论述可见：Зерновая дипломатия. <https://www.kommersant.ru/doc/911683>. “Зерновая дипломатия” позволяет России “завоевывать” мировой рынок. <https://finobzor.ru/97851-francuzskie-smi-zernovaya-diplomatiya-rozvolyaet-rossii-zavoevyvat-mir.html>, 访问时间：2022年11月10日；Российская “зерновая дипломатия” дает всходы <https://vestikavkaza.ru/analytics/rossijskaa-zernovaa-diplomatiya-daet-vsходы.html>, 访问时间：2022年11月10日。

⑦ 其中较有代表性的观点指出，乌克兰危机全面升级对中东、非洲地区的粮食安全等问题产生重要影响，导致严重依赖粮食进口的埃及社会经济受到严重冲击，并牵引出地缘政治与能源政治新常态，多维度冲击了地区安全。相关论述可参见唐志超：《外溢与突围：乌克兰危机升级对中东的影响》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2022年第5期；陈晓倩：《乌克兰危机背景下非洲、中东粮食安全问题与前景》，载《欧亚经济》2022年第6期；张梦颖：《俄乌冲突背景下非洲粮食安全的困境》，载《西亚非洲》2022年第4期。

此，本文拟以俄罗斯农业发展和粮食出口简史为起点，结合近年来俄罗斯农业发展状况，提炼其粮食外交的概念、内涵，并重点分析乌克兰危机全面升级后具体的外交实践，为理解当今世界粮食安全和俄罗斯的外交动向等问题提供参考。

## 二 危机全面升级前俄罗斯粮食生产、出口概况及粮食外交的发展

### （一）粮食外交的物质基础：俄罗斯粮食生产状况

从 19 世纪末到 20 世纪初，除个别年份外，俄国一直向欧洲大量出口小麦、大麦、黑麦和燕麦等粮食产品。苏联成立后，尽管本国粮食保障存在问题，但粮食是为数不多能换取外汇或物资的农产品。第二次世界大战期间，苏联通过实行食物购买证政策加强对粮食资源的监管，美国等盟国通过租借援助提供了包括粮食在内的大量战略物资，成为其克服粮食危机的重要手段<sup>①</sup>。二战结束后，尽管苏联投入大量资金、技术和装备发展农业以试图提高粮食产量，但农业始终是国民经济中的薄弱环节。从 1963 年起，苏联开始大量从美国进口粮食。有学者认为，粮食安全问题是苏联解体的重要原因<sup>②</sup>。

苏联解体后，俄罗斯一度面临粮食短缺问题，并在 20 世纪 90 年代陷入严重的农业危机。2001 年俄罗斯首次实现粮食自给，2002 年开始成为粮食出口国，2008 年成为世界重要粮食出口国<sup>③</sup>。在粮食出口的强劲带动下，2020 年俄罗斯农产品出口额首次超过进口额并实现 10 亿美元顺差，2021 年实现 28 亿美元顺差<sup>④</sup>。可以说，苏联解体以来俄罗斯的粮食生产与出口经历了质的飞跃。完成这一身份转变的因素较多，但主要有两点。第一，拥有优越的自然条件。俄罗斯农业土地资源丰富，拥有全球 10% 的可耕地，其中优质黑土地面积占全球总面积的 55%，人均可耕地面积约 0.8 公顷，超出全球平均水平约 4 倍。另外，淡水储

<sup>①</sup> 相关论述可参见徐振伟、田钊：《二战期间苏联的粮食供应及盟国对苏的粮食援助》，载《安徽史学》2014 年第 3 期；张丹：《苏联卫国战争中的食物购买证政策》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2020 年第 2 期。

<sup>②</sup> 黄立菲：《粮食供应危机与苏联剧变——以内、外因素对苏联剧变的影响为视角》，载《安徽史学》2019 年第 5 期；闫远凤：《从粮食危机反思苏联农业政策》，载《中国农业大学学报（社会科学版）》2020 年第 4 期。

<sup>③</sup> 胡仁霞、赵洪波：《俄罗斯亚太战略的利益、合作方向与前景》，载《东北亚论坛》2012 年第 5 期。

<sup>④</sup> Экспорт сельхозпродукции из России впервые превысил импорт. <https://www.kommersant.ru/doc/4722368>；《俄分析机构：今年粮食出口可能连续第三年超过进口》，<https://sputniknews.cn/20220811/1043005209.html>，访问时间：2022 年 12 月 6 日。

量居世界第一，为农业可持续发展提供了有力保障<sup>①</sup>。第二，近年来高度重视农业发展和粮食生产。普京上台后，强化国家对农业生产的管理和干预，组建了诸多大型农业企业并对其扶持<sup>②</sup>。同时为保障粮食安全，俄罗斯政府制定了支持农业发展的完善法律法规体系，不断健全确保粮食安全的机制，确定国家粮食安全的指数体系。在采取各种较为有效的宏观措施的同时，还针对实际情况采取了具体应对措施<sup>③</sup>。尤其是2014年克里米亚危机爆发后，俄罗斯在西方制裁压力下实行进口替代政策，让农业发展和粮食生产迎来新契机。由此，俄罗斯农产品进口替代提速，农业呈逆势增长趋势，不仅逐步摆脱对欧洲的进口依赖，还成为出口创汇工具<sup>④</sup>。当代俄罗斯农业能够崛起，主要得益于政府政策和资金扶持<sup>⑤</sup>。

在优越的自然条件和政策激励之下，近年来俄罗斯粮食产量呈总体上升态势。其中小麦是俄罗斯粮食生产主要成分，大麦、玉米、燕麦等是重要品种。2006~2021年，小麦占粮食总产量的比重维持在57.9%~64.6%之间<sup>⑥</sup>。俄罗斯粮食增产带来出口量的不断增长，2016年首次成为全球最大的小麦出口国。以乌克兰危机全面升级前三年数据为例，2019年粮食出口量为3 947.63万吨，2020年为4 889.31万吨，2021年为4 307.49万吨<sup>⑦</sup>。

涉及生产粮食所必须的化肥，俄罗斯不仅能保障自身需求，还在世界市场占据主要位置。联合国粮食及农业组织（以下简称粮农组织）的资料显示，2021年俄罗斯是世界第一大氮肥出口国、第二大钾肥出口国、第三大磷肥出口国<sup>⑧</sup>。可以说，巨大的化肥出口量为俄罗斯开展粮食外交奠定了良好基础。

## （二）粮食安全与经济红利：俄罗斯粮食外交的战略目标

对于粮食化肥生产大国来说，粮食外交肩负着重要使命。

第一，促进农业发展和粮食生产，保障本国和欧亚经济联盟成员粮食安全。

① 蒋菁：《普京第三任期以来俄罗斯农业的发展状况与政策调整》，载《欧亚经济》2020年第3期。

② 徐振伟：《俄罗斯农业生产与粮食安全评析》，载《欧亚经济》2015年第4期。

③ 姜振军：《俄罗斯国家粮食安全状况及其保障措施分析》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2017年第5期。

④ 张红侠：《中美贸易摩擦背景下的中俄农业合作》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2020年第2期。

⑤ 张红侠：《俄罗斯农业：经济增长的新亮点》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2018年第3期。

⑥ Структура производства зерна по видам культур. [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/gr\\_str\\_zerno.png](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/gr_str_zerno.png), 访问时间：2022年12月20日。

⑦ 数据整理自俄农业部联邦农工综合体产品出口发展中心，详见：<https://aemcx.ru/services-and-statistics/statistics/>，访问时间：2022年12月1日。

⑧ “Information Note – The Importance of Ukraine and the Russian Federation for Global Agricultural Markets and the Risks Associated with the War in Ukraine”. <https://www.fao.org/3/cb9013en/cb9013en.pdf>，访问时间：2022年11月9日。

由于苏联时期的粮食安全问题无法得到解决，加之成为粮食出口大国和农产品净出口国的历史并不长，因此俄罗斯对粮食安全问题格外敏感。2020 年 1 月 21 日普京签署法令通过新版《俄罗斯联邦粮食安全学说》（以下简称《学说》），明确规定应实现本国粮农产品自给自足，并保障欧亚经济联盟粮食安全。为此，《学说》专门规定俄罗斯粮食自给率不能低于 95%。《学说》还强调，要持续监控并在他国实行倾销、不合理限制或补贴措施情况下保护本国粮农市场<sup>①</sup>。得益于多措并举，俄罗斯粮食产量稳步提高，2021 年粮食自给率已达 150.7%。因此，2021 年 7 月 2 日普京签署通过的新版《俄罗斯联邦国家安全战略》指出，俄罗斯粮食安全和能源安全水平获得提高<sup>②</sup>。

第二，防止俄罗斯与欧亚经济联盟受到世界粮食安全问题冲击。2016 年版《俄罗斯联邦对外政策构想》指出，当代世界存在粮食安全等诸多问题，俄罗斯外交的任务是“实现国际社会就粮食安全等问题达成集体意见时，充分考虑俄罗斯利益并权衡俄罗斯立场”<sup>③</sup>。例如，针对世界粮食市场上的价格波动，俄罗斯粮食外交的目标就是防止粮食价格短期内过度上涨，影响国内市场，以及阻止粮食出口商短期内加大粮食出口量而威胁国内粮食安全。同时，还要防止国际市场粮食价格过度下跌导致国内生产积极性下降。对此，俄罗斯的具体做法是实行粮食化肥出口配额制，并动态颁布临时性出口禁令。

第三，提高俄罗斯粮食竞争力，获取经济红利。从 2017 年起，俄罗斯农业发展战略侧重点开始由进口替代向出口导向转变，即农业发展从满足国内需求、保障国家粮食安全，向提高国际竞争力、完善农业产业链、积极融入国际分工体系转变<sup>④</sup>。为此，俄罗斯粮食安全学说有针对性地提出应增加符合环境、卫生、流行病学、兽医学及相关要求的农产品、原材料和粮食生产，以遏制农产品贸易逆差，形成出口潜力。需要注意的是，由于粮食和化肥出口对象国的情况不一，俄罗斯的粮食外交重点有所不同。西方国家农业发达，但普遍缺乏矿物质化肥的储产，因此俄罗斯主要向西方出口附加值更高的化肥。中东非洲国家粮食和化肥

① Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 г. № 20. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45106>, 访问时间：2022 年 11 月 17 日。

② Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046>, 访问时间：2022 年 11 月 18 日。

③ Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 30 ноября 2016 г.). [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248), 访问时间：2022 年 12 月 20 日。

④ 高际香：《俄罗斯农业发展战略调整与未来政策方向》，载《东北亚学刊》2020 年第 1 期。

都缺乏，对俄罗斯的粮食和化肥需求量都较大。亚太国家主要从俄罗斯补充缺乏的粮食和化肥品类，巴西等拉丁美洲国家则主要从俄罗斯进口化肥。2018年5月7日，普京签署的《俄罗斯联邦2024年前国家发展目标和战略任务》规定，2024年前俄罗斯农产品出口额应增长至450亿美元<sup>①</sup>。《俄罗斯联邦国家安全战略》还指出，要实现从初级原材料和初级农产品出口到深加工过渡。但受新冠肺炎疫情等因素影响，俄罗斯已宣布推迟实现这一目标。2022年8月22日，俄罗斯政府通过的《2030年前俄罗斯联邦农业工业和渔业综合体发展战略》重新规定，2024年前俄罗斯农产品出口额应达295亿美元，2030年前应达410亿，另外乐观估计，2024年前应达300亿美元，2030年前应达471亿美元<sup>②</sup>。

第四，扩大外交影响力，提升国家形象。对于依赖粮食和化肥进口来保障粮食安全的国家而言，俄罗斯粮食和化肥难以替代的刚性使得这种稳固的供需关系自然提升为双边关系中的“稳定器”。因此，尽管众多粮食和化肥进口国时常面临西方指责与压力，但仍有与俄罗斯保持政治、经济和外交关系稳定的内生动力。可以说，粮食外交是俄罗斯发展对外关系和扩大影响力的强项。

### （三）俄罗斯开展粮食外交的途径

总体来看，俄罗斯开展粮食外交的途径与他国相比并无二致，主要集中在三个层面。第一，商业性出口。商业出口是俄罗斯粮食外交的核心内容，主要在于获取经济利润。第二，提供粮食援助。俄罗斯政府各部门按照其职能划分，向发生紧急状况的其他国家提供粮食、化肥等各类物资作为人道主义援助。俄罗斯援助虽然范围较广，但以后苏联国家和传统友好国家为主。第三，参与粮食问题全球治理。粮食问题是《联合国2030年可持续发展议程》核心内容之一，也是当代全球治理的主要议题之一。俄罗斯通过提供粮食和资金等方式，定期参加粮农组织和粮食署等国际组织的日常活动<sup>③</sup>，同时还积极参加二十国集团、上海合作组织、金砖国家等多边框架内关于粮食危机和粮食安全的议题及活动，并签署相

<sup>①</sup> Президент подписал Указ “О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года”. <http://kremlin.ru/events/president/news/57425>, 访问时间：2022年12月7日。

<sup>②</sup> Правительство утвердило Стратегию развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов до 2030 года. <http://government.ru/news/46497/>, 访问时间：2022年12月16日。

<sup>③</sup> 例如，2005~2013年间，俄罗斯为世界粮食计划署的人道主义项目提供了2.22亿美元以上支持，其中7100万美元是用于帮助吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦的专项捐款。数据转引自姜怀祥：《俄罗斯对中亚国家的援助——政策演进、援助规模和援助方式》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2021年第2期。

关声明和决议。

综上所述，俄罗斯粮食外交是借助粮食及重要生产要素化肥的出口和援助等手段，保障本国及欧亚经济联盟粮食安全，获取合理经济红利，进而维护国家利益、发展对外关系和提升国家形象的综合性外交行为。

### 三 乌克兰危机全面升级对俄罗斯粮食生产和粮食外交的多重冲击

2022 年乌克兰危机全面升级后，世界粮食和化肥价格飙升，全球粮食安全问题再度凸显。乌克兰有“欧洲粮仓”之称，是世界第三大粮食出口国。2022 年乌克兰危机全面升级前，每年向全球市场供应粮食 4 500 多万吨，其中约 90% 通过轮船从黑海海域运出<sup>①</sup>。另外，2019 年乌克兰以化肥为主的肥料出口额为 2.25 亿美元，2020 年为 3.77 亿美元，2021 年为 6.33 亿美元<sup>②</sup>。根据粮农组织数据，全球近 50 个国家对俄乌两国小麦的依赖度达 30%，其中 26 个国家依赖度超过 50%<sup>③</sup>。

对俄罗斯而言，乌克兰危机全面升级使农业发展和粮食生产面临新情况。有利因素是全球粮食和化肥价格上涨有利于刺激产业发展，不利因素是农业从业者担忧种子、植保产品和农业机械进口受阻，进而影响未来农业发展和粮食生产。尽管俄罗斯已成为粮食出口大国，但 2022 年种子总体自给率为 60%，低于粮食安全学说规定的 75% 的最低标准。虽然小麦种子自给率约为 97% 左右，但粮食和粮用豆类作物种子整体自给率仅为 70%。尤其是进口种子中“不友好国家”的份额占 90%<sup>④</sup>。另外，约有三分之一的植保产品需要进口<sup>⑤</sup>。俄罗斯与白俄罗

① 《乌克兰出口受阻加剧全球粮食危机》，[http://paper.ce.cn/pad/content/202207/09/content\\_256917.html](http://paper.ce.cn/pad/content/202207/09/content_256917.html)，访问时间：2022 年 12 月 26 日。

② 数据来源自联合国商品贸易统计数据库，<https://comtradeplus.un.org/>，访问时间：2023 年 3 月 16 日。

③ 《乌俄冲突对全球粮食安全及联合国粮食及农业组织（粮农组织）职责范围内相关事项的影响》，<https://www.fao.org/3/ni734zh/ni734zh.pdf>，访问时间：2022 年 11 月 30 日。

④ На импорт семян с 2024 года введут квоты. <https://rg.ru/2023/02/14/minselhoz-vyneset-na-tamozhennuiu-podkomissiiu-predlozhenie-o-kvotirovanii-importa-semian.html>，访问时间：2023 年 3 月 2 日。根据普京在 2018 年 6 月签署的《关于影响（反制）美国和其他国家不友好行为的措施的法律》，“不友好国家”是指“采取威胁俄罗斯领土完整政策或造成俄罗斯经济政治不稳定的国家”。2023 年 3 月 7 日，俄罗斯政府批准通过的“不友好国家”名单包括乌克兰、美国、英国、欧盟成员国、日本、韩国、澳大利亚等国和地区。

⑤ “What’s in the Ukraine Grain Deal for Russia?”. <https://carnegieendowment.org/politika/87576>，访问时间：2023 年 1 月 11 日。



斯制造的农业机械也仅能满足 70% 的市场需求，剩余部分大多由德国或荷兰等国产品填补<sup>①</sup>。乌克兰危机全面升级后，拜耳、先正达、阿彻丹尼尔斯米德兰、嘉吉、维特拉等一系列西方种子、植保产品供应商和农产品贸易商表示要缩减甚至关停俄罗斯业务，或者已经开始采取行动。对于俄罗斯粮食外交来说，乌克兰危机全面升级的负面影响主要有三点。

### （一）面临压力与指责

在粮食问题上，俄罗斯承受的西方压力和指责主要来自两个方面。一方面，俄罗斯被指责破坏乌克兰的粮食化肥生产和出口。相关指责包括扰乱乌克兰粮食生产节奏，迫使农业人口流失，破坏农田、农具和相关基础设施，封锁交通导致粮食无法运输，封锁海域使得乌克兰粮食无法经黑海出口等。2022 年 3 月 14 日，联合国秘书长古特雷斯称“乌克兰产粮区正在遭到轰炸”<sup>②</sup>。5 月 17 日，美国驻格鲁吉亚大使馆称俄军在黑海海域曾袭击孟加拉国和巴拿马的船只<sup>③</sup>。9 月 15 日，美国国务卿布林肯表示，乌克兰约 15.7% 的农作物储存设施要么被俄罗斯没收，要么被摧毁或损坏<sup>④</sup>。另一方面，俄罗斯被指责扰乱国际粮食流通，威胁国际粮食安全并损害全球经济。2022 年 5 月 19 日，布林肯在联合国安理会上称，在发展中国家面临饥荒之际，俄罗斯却将乌克兰粮食作为“武器”，扣押了乌克兰民众及全球数百万人的粮食<sup>⑤</sup>。5 月 26 日，古特雷斯在 2022 年非洲对话系列高级别政策对话开幕式上指出，“这场冲突导致了有记录以来的最高粮食价格”<sup>⑥</sup>。6 月 28 日，七国集团峰会领导人声明指出，“俄罗斯正在阻碍全球经济复苏，并导致能源安全和粮食供应急剧恶化”<sup>⑦</sup>。

① 《俄农业部：俄罗斯约 30% 的农业机械依赖进口》，<https://sputniknews.cn/20220329/1040357655.html>，访问时间：2023 年 4 月 2 日。

② 《乌克兰：古特雷斯告诫“现在需要和平”警告避免全球陷入饥饿》，<https://news.un.org/zh/story/2022/03/1100482>，访问时间：2022 年 12 月 8 日。

③ “Food Insecurity Made Worse By Putin’s War, Not Sanctions”. <https://ge.usembassy.gov/food-insecurity-made-worse-by-putins-war-not-sanctions/>，访问时间：2022 年 12 月 11 日。

④ “Documenting Russia’s Destructive Impact on Food Storage in Ukraine”. <https://www.state.gov/documenting-russias-destructive-impact-on-food-storage-in-ukraine/>，访问时间：2022 年 12 月 9 日。

⑤ “Blinken Accuses Russia of Using Food as a Weapon in Ukraine”. <https://www.reuters.com/world/europe/blinken-accuses-russia-using-food-weapon-ukraine-2022-05-19/>，访问时间：2022 年 12 月 8 日。

⑥ 《联合国秘书长：粮食危机展现出全球性挑战之间的紧密关联》，<https://news.un.org/zh/story/2022/05/1103722>，访问时间：2022 年 12 月 9 日。

⑦ “G7 Leaders’ Communiqué – Executive Summary”. <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/06/28/g7-leaders-communication/>，访问时间：2022 年 12 月 12 日。

## （二）粮食和化肥出口受阻

尽管粮食和化肥出口本身并不在西方直接制裁范围之内，但由于俄罗斯被排除出环球银行金融电信协会（SWIFT）及其他限制措施，西方服务商担忧受到制裁次生影响，不愿向俄罗斯提供粮食化肥出口相关的结算、保险、金融与运输等各类服务。另外，大部分俄罗斯化肥生产企业的所有者及部分管理人员被列入制裁名单。同时，约有 26.2 万吨俄罗斯化肥因欧盟相关限制措施，滞留在荷兰、比利时、爱沙尼亚和立陶宛的港口，无法运往第三国。2023 年 3 月 23 日，俄罗斯一艘化肥运输船还“因涉嫌违反欧盟制裁”被芬兰短暂扣押。另外俄乌间还有陶里亚蒂—敖德萨管道，俄罗斯每年通过这条管道出口氨 250 万吨，乌克兰危机全面升级后这条管道被乌克兰关闭。

## （三）西方市场严重受损

2019 年俄罗斯出口化肥价值为 84 亿美元，其中美国、爱沙尼亚、芬兰、波兰、罗马尼亚、拉脱维亚、立陶宛、比利时这八个西方国家的进口额为 25 亿美元，占俄罗斯化肥出口总额的 29.8%。2020 年爱沙尼亚等九个西方国家进口了约 20.5 亿美元的俄罗斯化肥产品，占其出口总额的 29.3%<sup>①</sup>。乌克兰危机全面升级后，西方国家对俄罗斯粮食化肥的进口意愿极大降低，同时乌克兰的粮食和化肥大量向欧洲出口。因此，俄罗斯副总理阿布拉姆琴科表示，“几乎什么都不能出口到欧盟，无论化肥还是粮食”<sup>②</sup>。

# 四 乌克兰危机全面升级后俄罗斯粮食外交的转向与具体实践

乌克兰危机全面升级后，俄罗斯不论是粮食生产还是粮食外交均面临前所未有的局面，正在依据实际情况进行针对性回应或调整。

## （一）维持粮食生产能力与出口潜力

### 1. 保障种子安全，确保粮食产量

对于至关重要的种子安全问题，俄罗斯农业生物技术研究所所长、科学院院

<sup>①</sup> 以上数据整理自俄罗斯统计局网站，2021 年数据暂缺。

<sup>②</sup> 《俄副总理：2022 年俄对友好国家的粮食出口量增加 25%》，<https://sputniknews.cn/20221226/1046674572.html>，访问时间：2023 年 1 月 10 日。

士根纳季·卡尔洛夫（Геннадий Карлов）表示，如果国家予以重视并重开育种苗场，可在五年内解决依赖进口种子问题。另外，可考虑突破社会和法律限制，种植转基因小麦<sup>①</sup>。俄罗斯农业部则表示，拟自2024年起对“不友好国家”种子实行进口配额制，以加速实行育种进口替代<sup>②</sup>。根据俄罗斯统计局数据，2022年粮食产量为1.577亿吨，与2021年相比增长29.9%，其中小麦产量1.042亿吨，同比增长37%<sup>③</sup>。2023年2月21日，普京在发表年度国情咨文时表示，2022年俄罗斯农业经济取得两位数增长，应向农业从业者鞠躬致谢<sup>④</sup>。另外，受惠于2022年粮食丰产，俄罗斯政府决定将2023年2月15日~6月30日期间向欧亚经济联盟以外的粮食出口配额大幅上调至2550万吨<sup>⑤</sup>。

## 2. 兴建粮食化肥出口基础设施，增加运力

黑海沿岸地区历来是俄罗斯粮食主产区，附近港口一直是粮食出口主要通道。2018年俄罗斯82%的粮食通过亚速海和黑海港口出口，其中又有1/3通过新罗西斯克港运出<sup>⑥</sup>。乌克兰危机全面升级后，俄罗斯通过黑海出口粮食面临安全风险。俄罗斯还存在国土广大和基础设施陈旧等不利于粮食和化肥出口的状况。为此，俄罗斯从2021年开始在亚速海沿岸的塔曼港建造无须过境乌克兰的氨制品出口设施，并有望在2023年底完工<sup>⑦</sup>。另外，俄罗斯正在规划建设远东地区粮食码头，以期成为亚太地区粮食出口枢纽<sup>⑧</sup>。2022年9月6日，普京在出席第七届东方经济论坛期间宣布启用外贝加尔斯克—满洲里粮食铁路运输货站。

① Эксперт рассказал, когда Россия станет независимой от импортных семян. <https://ria.ru/20220825/semena-1812040661.html>, 访问时间: 2022年11月27日。

② На импорт семян с 2024 года введут квоты. <https://rg.ru/2023/02/14/minselhoz-vyneset-na-tamozhennuiu-podkomissiiu-predlozhenie-o-kvotirovanii-importa-semian.html>, 访问时间: 2023年3月19日。

③ Сбор зерна в РФ в 2022 году вырос на 29,9% по сравнению с 2021 годом. <https://www.interfax.ru/business/890597>, 访问时间: 2023年3月20日。

④ Послание Президента Федеральному Собранию. <http://kremlin.ru/events/president/news/70565>, 访问时间: 2023年2月26日。

⑤ Правительство утвердило экспортную квоту на вывоз зерна. <https://ria.ru/20221230/kvota-1842572071.html>, 访问时间: 2023年1月5日。

⑥ Продовольственный аспект национальной безопасности России. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/prodovolstvennyy-aspekt-natsionalnoy-bezopasnosti-rossii/>, 访问时间: 2023年1月18日。

⑦ Встреча с председателем комиссии РСПП по производству и рынку минеральных удобрений Дмитрием Мазепиным. <http://kremlin.ru/events/president/news/69918>, 访问时间: 2023年2月19日。

⑧ Продовольственный аспект национальной безопасности России. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/prodovolstvennyy-aspekt-natsionalnoy-bezopasnosti-rossii/>, 访问时间: 2023年1月5日。

俄方表示，该设施年最大吞吐量为 800 万吨，可释放乌拉尔、西伯利亚和远东地区农业增产潜力，粮食向东出口的新走廊正在形成<sup>①</sup>。同时，面对乌克兰危机全面升级后外国运输公司不愿承运俄罗斯货物的情况，俄罗斯农业部长帕特鲁舍夫指出，正在与尽责船东联系以运输粮食，同时通过购买二手船只和计划建造更多船只的方式摆脱对外国承运人的依赖<sup>②</sup>。俄罗斯副总理兼工业和贸易部长曼图罗夫表示，计划在 2027 年前建造油轮、运粮船等各类船只约 150 艘<sup>③</sup>。

### 3. 保障农业机械设备维护和更新

对于农业机械进口遇到的障碍，俄罗斯农业部表示可寻找新的进口来源及实行平行进口，以避免在设备维护和更新上面临风险<sup>④</sup>。另外，农业机械还被列入临时禁止出口清单之中，以优先满足国内需求<sup>⑤</sup>。

## （二）粮食、化肥出口重点转向“友好国家”，开始探索非西方货币结算方式

### 1. 在保障本国粮食安全基础上优先保障欧亚经济联盟粮食安全

乌克兰危机全面升级后，面对世界粮食市场上的价格波动，俄罗斯高层不断表示无须担心粮食安全和食品价格上涨问题。2022 年 4 月 5 日，普京表示粮油完全能够满足市场需求并且还有余粮<sup>⑥</sup>。11 月 21 日，俄罗斯农业部长帕特鲁舍夫强调农工综合体发展平稳，足够保障本国粮食安全<sup>⑦</sup>。

2022 年 3 月 14 日，俄罗斯政府出台临时禁令，禁止在 3 月 15 日~6 月 30 日期间未经农业部许可向欧亚经济联盟成员国出口小麦、谷物粉、黑麦、大麦和玉

① 《普京总统下令启用俄中粮食铁路运输枢纽》，<https://sputniknews.cn/20220907/1043743534.html>，访问时间：2023 年 1 月 6 日。

② Глава Минсельхоза Патрушев: Зерновая сделка усугубила проблемы нуждающихся стран. <https://rg.ru/2022/10/05/glava-minselhoza-patrushev-zernovaia-sdelka-usugubila-problemy-nuzhdaiushchih-stran.html>，访问时间：2022 年 11 月 7 日。

③ В России планируют построить порядка 150 грузовых судов до 2027 года. <https://ria.ru/20230412/suda-1864741565.html>，访问时间：2023 年 4 月 12 日。

④ 俄罗斯实行商品“平行进口”的法律依据是普京在 2022 年 6 月 28 日签署的法案。该法案授权俄政府确定不适用于专属权保护规定的商品，并将其进口合法化。Минсельхоз призвал наладить параллельный импорт из - за технических рисков. <https://1prime.ru/Agriculture/20220711/837451099.html>，访问时间：2022 年 12 月 11 日。

⑤ Правительство определило перечень товаров и оборудования, временно запрещённых к вывозу из России. <http://government.ru/docs/44762/>，访问时间：2023 年 2 月 16 日。

⑥ 《普京：全球粮食市场因西方错误而形势恶化》，<https://sputniknews.cn/20220405/1040491079.html>，访问时间：2022 年 11 月 7 日。

⑦ Запуск племенного центра по воспроизводству индейки в Тюменской области. <http://kremlin.ru/events/president/news/69901>，访问时间：2022 年 12 月 31 日。

米。俄罗斯政府此举意在避免欧亚经济联盟成员国利用无配额限制和关税优惠措施，在国际粮食价格大幅上涨情况下将俄罗斯粮食转口到第三国以谋取利益，进而威胁俄罗斯粮食市场稳定。但是，此举引发成员国哈萨克斯坦不满，认为禁令违反欧亚经济联盟有关规定。随后，俄方取消临时禁令，并表示在经农业部批准后，可向欧亚经济联盟成员国出口以上品种粮食<sup>①</sup>。2022年5月27日，普京在欧亚经济联盟最高权力机构——欧亚经济委员会最高理事会上表示，在主要粮食和食品生产上成员国完全能满足内部需求，并正在采取关税和非关税措施，全力维持供应链稳定<sup>②</sup>。

## 2. 大幅提高向亚非拉“友好国家”提供粮农产品出口的比重

2022年4月1日，俄罗斯联邦安全会议副主席梅德韦杰夫表示，将只向“友好国家”供应粮农产品<sup>③</sup>。4月29日，俄罗斯政府宣布在610万吨化肥出口配额的基础上，在5月31日之前再增加50.1万吨配额。6月17日，普京强调，在保障本国安全和需求基础上，俄罗斯有能力大幅增加粮食化肥出口量。在2022~2023年农业季，俄罗斯的粮食出口量将增至5000万吨，并优先向非洲和中东国家供应。同时，俄方愿为平衡全球农业市场作出贡献，并加强与联合国有关部门的对话<sup>④</sup>。7月8日，普京表示在粮食出口问题上俄罗斯将履行对传统长期合作伙伴的义务<sup>⑤</sup>。7月22日，俄罗斯外长拉夫罗夫于出访非洲前夕在埃及、刚果、乌干达、埃塞俄比亚媒体撰文称，俄方清楚认识到供应粮食等物资对诸多国家的重要性，意识到其在维护社会稳定以及实现《联合国2030年可持续发展议程》目标方面的重要作用；为了保障粮食和化肥供应，俄罗斯正在采取一切应对措施<sup>⑥</sup>。

从俄罗斯农业部下属机构动植物检验检疫局公布的数据看，2022年俄罗斯

① 《俄罗斯恢复对欧亚经济联盟国家出口粮食》，[https://www.inform.kz/cn/article\\_a3919054](https://www.inform.kz/cn/article_a3919054)，访问时间：2023年1月23日。

② Заседание Высшего Евразийского экономического совета. <http://kremlin.ru/events/president/news/68494>，访问时间：2023年2月7日。

③ 《梅德韦杰夫：俄罗斯将只向“友好国家”提供粮食和农产品，可用卢布，也可用“友好国家”本国货币结算》，<https://sputniknews.cn/20220401/1040423898.html>，访问时间：2022年11月30日。

④ Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума. <http://kremlin.ru/events/president/news/68669>，访问时间：2022年12月21日。

⑤ Совещание с членами Правительства. <http://kremlin.ru/events/president/news/68842>，访问时间：2023年1月7日。

⑥ Россия и Африка: партнерство, устремленное в будущее. [https://mid.ru/ru/press\\_service/vizity-ministra/1823250/](https://mid.ru/ru/press_service/vizity-ministra/1823250/)，访问时间：2023年1月18日。

共向 126 个国家出口粮食和加工粮食 4 550 万吨，其中向中东国家出口 2 060 万吨，向亚洲国家出口 1 640 万吨，向非洲国家出口 1 180 万吨，向欧盟国家出口 380 万吨（比上年减少 90 万吨）<sup>①</sup>。俄罗斯农业部另一下属机构联邦农工综合体产品出口发展中心称，2022 年俄罗斯向“友好国家”农产品出口比例从 2021 年的 72% 增加到 82%<sup>②</sup>。俄罗斯农业部副部长列文指出，对阿尔及利亚粮食出口增长 3.7 倍，对巴基斯坦增长 2.5 倍，对华增长 75%，对苏丹增长 64%<sup>③</sup>。俄罗斯外长拉夫罗夫还称，2022 年向拉丁美洲和加勒比海地区的小麦出口增长 48.8%<sup>④</sup>。在化肥出口方面，尽管 2022 年出口量同比减少 15%<sup>⑤</sup>，但由于国际化肥市场价格大涨，出口额比 2021 年增长 54.3%，达 193 亿美元<sup>⑥</sup>。其中俄罗斯对印度化肥（主要是磷肥）出口增长 3 倍，达 360 万吨，对中东（主要是土耳其）增长 1.5 倍，达 70 万吨，对非洲出口也大幅增加<sup>⑦</sup>。不过，俄罗斯对西方的化肥出口急剧减少。例如，对欧盟钾肥出口量仅为 70 万吨，与 2021 年相比减少 120 万吨，且其中大部分在西方对俄实行制裁前已出口到欧盟境内。

### 3. 俄罗斯继续向一些亚非拉国家提供粮食援助

2022 年 6 月 22 日，俄罗斯外交部表示，尽管有史无前例的制裁压力，但将继续向也门、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、苏丹、塔吉克斯坦等最有需要的国家提供粮食援助<sup>⑧</sup>。10 月 29 日，俄罗斯农业部长帕特鲁舍夫表示，准备在土耳其参与下，未来 4 个月向全球最贫穷国家提供 50 万吨免费粮食。11 月 2 日，普京在与印度尼西亚总统维多多通电话时再次强调，俄罗斯准备向最贫穷国家大量提供粮

① РФ экспортировала 45,5 млн тонн зерна в 2022 году — Россельхознадзор, <https://поле.рф/journal/publication/2042>, 访问时间: 2023 年 3 月 6 日。

② 《俄去年向“友好国家”的农产品出口占比从 72% 增加到 82%》，<https://sputniknews.cn/20230203/1047590393.html>, 访问时间: 2023 年 3 月 7 日。

③ Экспорт зерновой продукции из России в 2022 году вырос на 15%. <https://tass.ru/ekonomika/17036309>, 访问时间: 2023 年 3 月 9 日。

④ Статья Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова для бразильской газеты “Фолья де Сан – Паулу” и мексиканского журнала “Бузос”, 13 апреля 2023 года. [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1863443/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1863443/), 访问时间: 2023 年 4 月 14 日。

⑤ Глава Российской ассоциации производителей удобрений А. А. Гурьев об итогах года. [https://garp.ru/news/glava\\_rossiyskoy\\_assotsiatsii\\_proizvoditeley\\_/3985/](https://garp.ru/news/glava_rossiyskoy_assotsiatsii_proizvoditeley_/3985/), 访问时间: 2023 年 1 月 22 日。

⑥ 《2022 年俄罗斯的镍和化肥出口呈现最大增长》，<https://sputniknews.cn/20230319/1048821704.html>, 访问时间: 2023 年 3 月 31 日。

⑦ Глава Российской ассоциации производителей удобрений А. А. Гурьев об итогах года. [https://garp.ru/news/glava\\_rossiyskoy\\_assotsiatsii\\_proizvoditeley\\_/3985/](https://garp.ru/news/glava_rossiyskoy_assotsiatsii_proizvoditeley_/3985/), 访问时间: 2023 年 1 月 22 日。

⑧ Об угрозах глобальной продовольственной безопасности и поставках украинского зерна на мировые рынки. [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1818868/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1818868/), 访问时间: 2023 年 2 月 9 日。

食作为人道主义援助<sup>①</sup>。

表 1 乌克兰危机全面升级以来俄罗斯提供的部分粮食及相关援助

时间	受援国	规模	形式
2022 年 4 月	古巴	1.9 5 万吨小麦	直接捐赠
2022 年 4 月	吉尔吉斯斯坦	135 吨面粉、110 吨植物油	通过粮食署
2022 年 10 月	吉尔吉斯斯坦	1 890 吨面粉、60 吨植物油	通过粮食署
2022 年 11 月	马达加斯加	80 吨植物油	通过粮食署
2022 年 12 月	尼加拉瓜	348.5 吨面粉	通过粮食署
2023 年 2 月	古巴	2.5 万吨小麦	直接捐赠
2023 年 2 月	叙利亚	15 吨粮食	直接捐赠

资料来源：根据俄罗斯外交部等网站资料整理。

此外，俄罗斯宣布将积压在欧洲港口的化肥赠送给非洲国家。针对积压在欧洲港口的化肥长期得不到解决的问题，2022 年 9 月 9 日，普京表示俄罗斯化肥生产商愿将这批化肥无偿提供给发展中国家<sup>②</sup>。而后，俄方宣布这批化肥将全部捐赠给非洲国家，首个受赠国是马拉维。11 月 28 日，在粮食署协调下载有 2 万吨积压化肥的船只从荷兰泰尔讷曾港口启运。2023 年 4 月 6 日，俄罗斯副外长韦尔希宁表示，新的两批积压化肥将很快启运<sup>③</sup>。

#### 4. 对非西方货币结算方式的探索

在结算方式上，俄罗斯正在试图摆脱西方货币。2022 年 5 月 27 日，俄罗斯农业部长帕特鲁舍夫在年度全俄粮食论坛上表示，正在与中东北非国家商讨以卢布结算粮食贸易的可能性<sup>④</sup>。11 月 23 日，俄罗斯工业家和企业家联合会化肥生产和市场委员会主席、乌拉尔化学联合化学公司共同所有人德米特里·马泽平（Дмитрий Мазепин）表示，由于人民币流通性佳，该公司开始使用人民币与巴

① Телефонный разговор с Президентом Индонезии Джоко Видодо. <http://kremlin.ru/events/president/news/69742>, 访问时间：2022 年 12 月 18 日。

② Совещание с постоянными членами Совета Безопасности. <http://kremlin.ru/events/president/news/69324>, 访问时间：2023 年 1 月 12 日。

③ Замглавы МИД Вершинин: две партии удобрений из России вскоре направят нуждающимся странам. <https://russian.rt.com/world/news/1132624-vershinin-udobreniya-rossiya>, 访问时间：2023 年 4 月 7 日。

④ Россия обсудит со странами Ближнего Востока и Африки переход на рубли. <https://ria.ru/20220527/ekonomika-1791186256.html>, 访问时间：2022 年 12 月 1 日。

西结算化肥贸易<sup>①</sup>。2023 年 1 月 22 日，俄罗斯副总理阿布拉姆琴科称，2022 年秋季俄罗斯首次以卢布与土耳其进行粮食贸易，并正与埃及研究建立类似结算机制<sup>②</sup>。3 月 20 日，俄罗斯农业部拟定包括“用卢布进行农产品出口贸易结算机制”为内容的总统法令草案并向外公布<sup>③</sup>。

### （三）要求西方解除限制，回应相关指责

#### 1. 要求西方解除对俄罗斯粮食化肥出口限制

乌克兰危机全面升级后，俄罗斯不断要求西方解除对粮食化肥出口的限制。2022 年 5 月 23 日，俄罗斯副外长鲁坚科表示，要解决世界粮食供应问题和乌克兰粮食出口问题，必须撤销对俄罗斯相关限制<sup>④</sup>。9 月 9 日，普京称欧盟禁止载有俄罗斯化肥的船只入港的歧视性做法不可接受<sup>⑤</sup>。10 月 11 日，俄罗斯财政部长西卢阿诺夫在二十国集团财政部长与农业部长联合会议上表示，俄罗斯是负责的国际粮食商品供应方，并准备在 2023 年扩大出口，不过为此需要回归到自由贸易原则并取消相关制裁和禁令<sup>⑥</sup>。11 月 23 日，普京表示，俄方正在与联合国合作以保障氨气输送管道通畅<sup>⑦</sup>。尽管俄罗斯多措并举，但收效并不大。2022 年 12 月 22 日，俄罗斯副总理阿布拉姆琴科表示，尽管俄罗斯保证农业银行只用于粮食化肥贸易结算，但仍被排除在 SWIFT 系统之外<sup>⑧</sup>。

#### 2. 反驳阻碍乌克兰粮食、化肥出口的说法，维护自身利益和形象

首先，俄罗斯表示乌克兰粮食出口贡献被高估，并有意在世界市场上取代乌克兰的市场份额。2022 年 6 月 17 日，普京在第 25 届圣彼得堡国际经济论坛上指

① Встреча с председателем комиссии РСПП по производству и рынку минеральных удобрений Дмитрием Мазепиным. <http://kremlin.ru/events/president/news/69918>, 访问时间：2023 年 2 月 19 日。

② Турция закупила российское зерно за рубли, заявила Абрамченко. <https://ria.ru/20230122/sdelka-1846554872.html>, 访问时间：2023 年 2 月 9 日。

③ Минсельхоз предложил механизм экспортной торговли сельхозпродукцией за рубли. <https://tass.ru/ekonomika/17315553>, 访问时间：2023 年 3 月 28 日。

④ 《俄外交部：解决粮食供应问题必须撤销对俄罗斯出口的制裁》，<https://sputniknews.cn/20220523/1041541835.html>, 访问时间：2023 年 2 月 28 日。

⑤ Совещание с постоянными членами Совета Безопасности. <http://kremlin.ru/events/president/news/69324>, 访问时间：2022 年 12 月 21 日。

⑥ Антон Силуанов: Россия остается ответственным международным поставщиком продовольственных товаров. [https://minfin.gov.ru/ru/press-center?id\\_4=38167](https://minfin.gov.ru/ru/press-center?id_4=38167), 访问时间：2023 年 1 月 10 日。

⑦ Встреча с председателем комиссии РСПП по производству и рынку минеральных удобрений Дмитрием Мазепиным. <http://kremlin.ru/events/president/news/69918>, 访问时间：2023 年 2 月 19 日。

⑧ Зерновая сделка сейчас работает в интересах Евросоюза, заявила Абрамченко. <https://ria.ru/20221222/sdelka-1840448369.html>, 访问时间：2023 年 3 月 1 日。



出，根据美国农业部估计，乌克兰有 600 万吨小麦等待出口，而俄方估算为 500 万吨左右，另外还有大约 700 万吨玉米等待出口。全球小麦年产量为 8 亿吨，500 万吨乌克兰小麦对全球市场而言无足轻重<sup>①</sup>。10 月 29 日，俄罗斯联邦委员会（议会上院）副主席科萨切夫称，由于获得丰收，俄方准备在世界粮食市场上完全取代乌克兰<sup>②</sup>。11 月 26 日，乌克兰举办首届国际粮食安全峰会，并宣布在 2023 年春季前向有需要国家运送至少 60 船粮食，以保障 500 万人需求。作为回应，俄罗斯外交部无任所大使、俄罗斯—非洲伙伴关系论坛秘书处负责人奥泽罗夫于 12 月 3 日强调，俄罗斯准备无偿向最有需要的国家赠送粮食，并以可负担价格向有需要的国家出口粮食，以完全取代只占世界粮食市场 2% 份额的乌克兰粮食<sup>③</sup>。

其次，俄罗斯驳斥有关指责系栽赃陷害。2022 年 5 月 25 日，俄罗斯副外长鲁坚科表示，美国有线电视新闻网关于俄军涉嫌从乌克兰港口偷运粮食的报道没有事实依据<sup>④</sup>。7 月 18 日，俄罗斯国防部再次表示，乌克兰武装人员在扎波罗热州、尼古拉耶夫州、哈尔科夫州和赫尔松州摧毁农田，并企图嫁祸于俄军<sup>⑤</sup>。

再次，俄罗斯揭露西方谋求私利，以武器低价换粮食并导致乌克兰缺粮。乌克兰危机全面升级后，面对乌克兰经黑海出口粮食受阻状况，欧盟专门对乌取消进口关税和配额，使其能借道出口粮食。2022 年 5 月 12 日，欧盟还有针对性地推出“团结走廊”计划。不过，俄罗斯始终质疑西方动机。俄罗斯外交部评论称，“团结走廊”让乌克兰廉价粮食在欧盟大量倾销，只降低了区域内粮食价格，而没有降低世界粮食市场价格，并使得部分成员国利益受损，这项为最贫穷国家提出的“人道主义计划实际上成为欧盟获益的商业项目”<sup>⑥</sup>。

① Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума. <http://kremlin.ru/events/president/news/68669>, 访问时间：2022 年 12 月 21 日。

② Россия готова заместить украинское зерно на мировом рынке, заявил Косачев. <https://ria.ru/20221029/zerno-1827827078.html>, 访问时间：2022 年 12 月 23 日。

③ МИД РФ: Россия готова полностью заместить украинское зерно всем заинтересованным странам. <https://rg.ru/2022/12/03/mid-rf-rossiya-gotova-polnostiu-zamestit-ukrainskoe-zerno-vsem-zainteresovannym-stranam.html>, 访问时间：2022 年 12 月 24 日。

④ Руденко опроверг информацию о том, что военные РФ якобы воруют зерно из украинских портов. <https://tass.ru/politika/14720875>, 访问时间：2023 年 1 月 12 日。

⑤ Минобороны заявило о поджогах украинскими военными полей с зерном. <https://lenta.ru/news/2022/07/18/zerno/>, 访问时间：2023 年 1 月 18 日。

⑥ Развенчиваем мифы, распространяемые руководством Евросоюза (издание третье). [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/rso/1857418/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/rso/1857418/), 访问时间：2023 年 3 月 18 日；Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова в ходе совместной пресс-конференции с Министром иностранных дел Турецкой Республики М. Чавушоглу по итогам переговоров, Анкара, 7 апреля 2023 года. [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1862374/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1862374/), 访问时间：2023 年 4 月 10 日。

最后，达成黑海港口农产品外运协议，并对执行情况和延期问题表达强烈不满。乌克兰危机全面升级后，联合国秘书长古特雷斯强调，解决粮食危机需要将乌克兰、俄罗斯和白俄罗斯的粮食化肥生产重新纳入世界市场<sup>①</sup>。经过长时间谈判，2022 年 7 月 22 日，俄乌两国分别与协调人联合国和土耳其签署黑海港口农产品外运协议（Black Sea Grain Initiative，以下简称协议）。但协议签署后，俄罗斯对该协议始终存在极大不满，认为这仅解决了乌克兰面临的问题，俄罗斯粮食和化肥出口障碍并未清除。10 月 29 日，俄罗斯黑海舰队船只在塞瓦斯托波尔港受到袭击。俄罗斯外交部随即宣布，由于乌克兰在英国指导下对俄军保障粮食运输的船只采取军事行动，导致俄方无法对有关船只提供安全保障，因此无限期暂停参与执行协议。俄罗斯还要求联合国安理会就此召开会议<sup>②</sup>。

此外，俄罗斯还不断强调协议未达到设计初衷。2022 年 9 月 27 日，普京在主持农业相关会议时指出，乌克兰的粮食并没有运到最贫穷国家，这完全是西方的骗局<sup>③</sup>。2023 年 1 月 19 日，联合国称协议已促成 1 780 万吨乌克兰粮食出口，其中大量粮食出口至发展中国家，缓解了世界粮食危机<sup>④</sup>。对此，俄罗斯外交部在 1 月 21 日反驳称，这是“对事实的歪曲”，乌克兰通过该协议运出的粮食中只有 55.15 万吨（占总量 3%）运到最有需要的国家（索马里、埃塞俄比亚、也门、苏丹、阿富汗、吉布提），而运送到欧盟和英国的粮食达 860 万吨（占总量 47%）。

俄罗斯认为协议未满足俄罗斯的利益诉求，因此一再强调协议在期满后将无法延期。尽管在联合国与土耳其协调下，协议在 2022 年 11 月 18 日首次到期前成功延期，但 2023 年 3 月 18 日再次面临延期难题。俄罗斯外长拉夫罗夫在会见土耳其外长恰武什奥卢时表示，只有在满足俄罗斯利益诉求时协议才能延期<sup>⑤</sup>。7 月 17 日，俄罗斯外交部正式发表声明，宣布协议不再延期。

---

① 《联合国秘书长：粮食危机展现出全球性挑战之间的紧密关联》，<https://news.un.org/zh/story/2022/05/1103722>，访问时间：2022 年 11 月 26 日。

② Заявление МИД России о “черноморской инициативе” по вывозу украинского продовольствия. [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1835797/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1835797/)，访问时间：2022 年 12 月 6 日。

③ Совещание о ходе сезонных полевых работ. <http://kremlin.ru/events/president/news/69440>，访问时间：2022 年 12 月 26 日。

④ 《〈黑海谷物倡议〉促成 1 780 万吨粮食出口，缓解粮食供应危机》，<https://news.un.org/zh/story/2023/01/1114327>，访问时间：2023 年 1 月 28 日。

⑤ Лавров: Продолжение зерновой сделки возможно только с учетом интересов России. <https://rg.ru/2023/03/01/lavrov-prodolzhenie-zernovoj-sdelki-vozmozhno-tolko-s-uchetom-interesov-rossii.html>，访问时间：2023 年 3 月 5 日。

### 3. 斥责西方在粮食问题上对俄罗斯的恶意行为

第一，俄罗斯斥责西方才是国际粮食化肥价格上涨的真正推手，称对俄制裁加剧世界粮食危机。2022年4月5日，普京表示，两年来西方在经济、能源和粮食领域的错误政策导致了全球粮食和化肥价格大幅上涨。在供应紧缺的情况下，制裁导致俄罗斯和白俄罗斯出口受阻，价格上涨系西方一手造成<sup>①</sup>。5月16日，俄罗斯外交部回应七国集团外长会关于全球粮食安全的声明时，指出西方一方面虚伪地表示制裁不涉及俄罗斯向发展中国家提供粮食，另一方面又将俄罗斯孤立在国际金融体系之外。正是西方国家（尤其是七国集团）的单边行动加剧了世界粮食供应紧张状态<sup>②</sup>。

第二，俄罗斯称西方将世界粮食问题政治化和意识形态化。2022年4月8日，美国和欧盟提议召开粮农组织理事会第169次会议，商讨“俄罗斯入侵乌克兰对世界粮食安全及农业形势的影响”<sup>③</sup>，会议还以投票方式表决通过了相关议案。对此，俄罗斯外交部在4月11日强调，粮农组织的职责在于促进全球农业发展和确保粮食安全，而本次会议的发起者让组织工作陷入政治化。俄罗斯希望粮农组织回归到自身职责范围内<sup>④</sup>。7月18日，俄罗斯副外长韦尔希宁在联合国应对全球粮食危机会议上表示，解决全球问题应坚持《联合国2030年可持续发展议程》，摒弃国际合作中的意识形态化和政治化<sup>⑤</sup>。

第三，俄罗斯称西方在粮食问题上制造假新闻和进行信息战。2022年3月30日，针对美国常务副国务卿舍曼指责俄罗斯在黑海海域袭击船只，俄罗斯驻美国大使安东诺夫回应称，这一说法属于信息战内容。诽谤俄军破坏民用基础设施、摧毁粮食出口船只的说法不符合事实<sup>⑥</sup>。6月3日，俄罗斯外交部发布声明

<sup>①</sup> Сoвещание по развитию агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов. <http://kremlin.ru/events/president/news/68141>, 访问时间：2023年2月19日。

<sup>②</sup> О глобальной продовольственной безопасности в контексте заявления министров иностранных дел стран “Группы семи”. [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1813564/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1813564/), 访问时间：2023年2月25日。

<sup>③</sup> 《乌克兰—俄罗斯冲突对全球粮食安全及联合国粮食及农业组织（粮农组织）职责范围内相关事项的影响》，<https://www.fao.org/3/ni734zh/ni734zh.pdf>, 访问时间：2022年12月28日。

<sup>④</sup> О внеплановой сессии Совета Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО) в связи с ситуацией на Украине. [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1808948/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1808948/), 访问时间：2022年12月19日。

<sup>⑤</sup> Выступление заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Вершинина на мероприятии ООН по реагированию на глобальный продовольственный кризис, Нью – Йорк. 18 июля 2022 года. [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1822592/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1822592/), 访问时间：2023年1月20日。

<sup>⑥</sup> Антонов отверг обвинения со стороны США в продовольственном кризисе, <https://ria.ru/20220330/otvetstvennost-1780785177.html>, 访问时间：2022年12月7日。

并披露材料，称欧盟领导人不断暗示俄方挑起全球粮食危机和能源危机是出于“狂热的恐俄症”<sup>①</sup>。7 月 24 日，俄罗斯外长拉夫罗夫在阿拉伯国家联盟总部称，“特别军事行动导致世界粮食危机”的假新闻正在中东地区传播<sup>②</sup>。

#### （四）继续在中东框架下参与全球粮食安全治理

除不断驳斥相关指责外，俄罗斯继续在中东框架内灵活开展粮食外交，阐释世界粮食危机缘由，展现责任担当，维护国家形象。2022 年 6 月 16 日，第 25 届圣彼得堡国际经济论坛组织了“粮食安全：全球挑战与机遇”分论坛，粮农组织与印度、巴西、塞内加尔等国代表出席。俄罗斯经济发展部长列舍特尼科夫表示，增加粮食出口不仅发展了本国经济，还为世界作出巨大贡献<sup>③</sup>。

乌克兰危机全面升级后，俄罗斯由副外长韦尔希宁作为牵头人，积极与联合国分管人道主义事务的副秘书长格里菲思及粮农组织、粮食署、贸易和发展会议就保障全球粮食安全等问题进行密切磋商。2022 年 9 月 14 日，普京专门通过电话与联合国秘书长古特雷斯商讨黑海港口农产品外运协议执行情况。双方强调应优先满足非洲、中东和拉丁美洲国家的粮食需求。古特雷斯还称，联合国有关部门将继续与俄罗斯合作以保障全球粮食安全<sup>④</sup>。在欧亚经济联盟，2022 年 5 月 27 日，普京表示粮食安全的重要性得到特别关注，欧亚经济联盟成员国高度负责，对问题的解决作出了重要贡献<sup>⑤</sup>。在上海合作组织，2022 年 7 月 25 日，俄罗斯农业部副部长莱温在上合组织成员国农业部长第七次会议上指出，西方对俄罗斯制裁可能对失衡的世界农业市场造成严重后果，其中包括粮食安全受到威胁<sup>⑥</sup>。9 月 16 日，上合组织成员国元首理事会通过的《关于维护国际粮食安全的声明》称，“违反国际法的单边限制措施及其域外使用不可接受，这些措施导致

① О публикации на сайте МИД материала “О мифах Евросоюза в сфере продовольственной и энергетической безопасности”. [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1816143/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1816143/), 访问时间：2022 年 12 月 25 日。

② Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова в ходе встречи с постоянными представителями стран – членов Лиги арабских государств, Каир, 24 июля 2022 года. [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1823548/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1823548/), 访问时间：2023 年 1 月 19 日。

③ Продовольственная безопасность; глобальные вызовы и возможности. <https://roscongress.org/news/prodovolstvennaja-bezopasnost-globalnye-vyzovy-i-vozmozhnosti/>, 访问时间：2022 年 12 月 17 日。

④ Телефонный разговор с Генеральным секретарём ООН Антониу Гутеррешем. <http://kremlin.ru/catalog/persons/497/events/69351>, 访问时间：2022 年 12 月 2 日。

⑤ Заседание Высшего Евразийского экономического совета. <http://kremlin.ru/events/president/news/68494>, 访问时间：2022 年 12 月 13 日。

⑥ 《俄农业部：对俄制裁对全球粮食安全构成威胁》，<https://sputniknews.cn/20220725/1042695214.html>, 访问时间：2022 年 12 月 26 日。

国际粮食市场不稳定，并威胁各国经济社会长期稳定发展，其中发展中国家和最不发达国家首当其冲”<sup>①</sup>。2022年6月9日，金砖国家农业部长会议通过《第十二届金砖国家农业部长共同宣言》和《金砖国家粮食安全合作战略》。6月24日，普京在“金砖国家+”视频会议上指出，俄罗斯是世界粮食市场上重要且有责任感的参与者，有意继续认真履行农产品、化肥和能源等其他重要产品的供应义务<sup>②</sup>。在亚太经合组织，2022年8月26日，俄罗斯农业部长帕特鲁舍夫在第七届亚太经合组织粮食安全部长会议上指出，近年来俄罗斯一直是粮食净出口国，还是国际人道主义援助的主要参与者，为对抗全球饥饿和营养不良作出了贡献。俄罗斯将继续加强努力，以确保本国农业发展和全球粮食安全<sup>③</sup>。11月18日，在亚太经合组织第29次领导人非正式会议上，俄罗斯第一副总理别洛乌索夫回应有关指责称，2021年以来世界粮食能源价格大涨与俄罗斯无关，正是俄方大量供给才使得世界粮食市场价格趋于稳定<sup>④</sup>。二十国集团领导人巴厘岛峰会召开期间，俄罗斯外长拉夫罗夫强调，尽管存在困难和制裁限制，但俄罗斯已经出口1 050万吨粮食，其中小麦800万吨。出口小麦中60%运往亚洲国家，40%运往非洲国家<sup>⑤</sup>。在非洲联盟，2022年6月3日，普京在会见非洲联盟轮值主席、塞内加尔总统萨勒时商讨了粮食安全和俄罗斯向非洲出口粮食化肥问题。针对2023年7月将在圣彼得堡召开的第二届俄罗斯—非洲峰会，俄方多次表示粮食安全将是主要议题，并将就此提供解决方案。在阿拉伯国家联盟，2022年7月24日，俄罗斯外长拉夫罗夫在阿拉伯国家联盟总部发表演讲时就世界粮食市场局势等问题进行了详细阐述<sup>⑥</sup>。

① 《上海合作组织成员国元首理事会关于维护国际粮食安全的声明》，[http://www.gov.cn/xinwen/2022-09/17/content\\_5710380.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2022-09/17/content_5710380.htm)，访问时间：2022年12月27日。

② Встреча “БРИКС плюс”. <http://kremlin.ru/events/president/news/68700>，访问时间：2023年1月7日。

③ Россия наращивает объем торговли сельхозпродукцией и продовольствием со странами АТЭС. <https://aemcx.ru/2022/08/29/россия-наращивает-объем-торговли-сел/>，访问时间：2023年3月1日。

④ Андрей Белоусов подвёл итоги первого дня работы делегации России на саммите АТЭС. <http://government.ru/news/47088/>，访问时间：2023年3月3日。

⑤ Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова по итогам саммита “Группы двадцати”, Денпасар, 15 ноября 2022 года. [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/economic\\_diplomacy/mezdunarodnye-ekonomiceskie-forumy/1838803/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/mezdunarodnye-ekonomiceskie-forumy/1838803/)，访问时间：2023年2月6日。

⑥ Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова в ходе встречи с постоянными представителями стран - членов Лиги арабских государств, Каир, 24 июля 2022 года. [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1823548/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1823548/)，访问时间：2023年1月19日。

## 结 语

从数据来看，俄罗斯有理由对粮食生产和出口保持乐观。2023 年 4 月 4 日，普京表示，2014 年以来为回应西方制裁而实行的进口替代政策使俄罗斯在农产品生产和出口上大获成功，尤其是 2022 年出口额高达 416 亿美元，与 2014 年相比增长 1.1 倍<sup>①</sup>。除此之外，2022 年小麦粉出口量增长至 72.2 万吨，与 2021 年相比增长 3 倍<sup>②</sup>。这些数据表明，俄罗斯粮食出口不仅总量在增加，而且深加工水平也在提升，这符合粮食安全学说等战略规划设定的目标。同时，有分析称西方制裁并不妨碍 2023 年俄罗斯将再获丰收<sup>③</sup>。

然而，这不意味着困难可以被忽视。从过往经历来看，俄罗斯粮食生产和出口仍面临诸多挑战。首先是气候冲击等生态环境问题。2017 年俄罗斯粮食产量大幅下降，就是极端天气所致。另外，世界粮食市场价格在 2022 年 3 月达到高点后处于稳步下降趋势之中<sup>④</sup>。尽管 2022 年俄罗斯获得史无前例的丰收，但世界粮食市场价格下跌可能影响俄罗斯生产商在下一年度的播种意愿和未来收成<sup>⑤</sup>。同时，也有声音称关税制度不合理降低了俄罗斯粮食出口的盈利能力<sup>⑥</sup>。而从西方进口种子、植保产品和农业机械受阻可能在未来对粮食生产带来负面影响。对于种子进口替代问题，亦有观点称十年内实现种子国产化较为稳妥，不应在短期内强行实现目标<sup>⑦</sup>。对此，俄罗斯农业部不得不采取谨慎态度，考虑以俄罗斯庞

---

① Заседание Президиума Государственного Совета. <http://kremlin.ru/events/president/news/70860>, 访问时间: 2023 年 4 月 8 日。

② Итоги 2022: Экспорт зерна, государственный мониторинг качества, борьба с недостоверным декларированием. <https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/news/215606.html>, 访问时间: 2023 年 1 月 22 日。

③ Санкции не помешают России собрать достойный урожай в этом году. <https://rg.ru/2023/04/04/vshod-razreshen.html>, 访问时间: 2023 年 4 月 6 日。

④ 《联合国粮农组织食品价格指数 2 月继续小幅下探》，<https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/zh/>，访问时间: 2023 年 4 月 8 日。

⑤ Посевы пшеницы в мире будут расти, а в России – сокращаться. [https://www.ng.ru/economics/2023-04-02/1\\_8695\\_dream.html](https://www.ng.ru/economics/2023-04-02/1_8695_dream.html), 访问时间: 2023 年 4 月 5 日。

⑥ Фермеры просят отменить экспортную пошлину на зерно. <https://rg.ru/2023/02/12/vzahleb-tonkogo-pomola.html>, 访问时间: 2023 年 3 月 16 日。

⑦ Иностранные семена будут “заземлять” в России Российскому Минсельхозу не нужны саженцы из недружественных стран. [https://www.ng.ru/economics/2023-03-16/4\\_8682\\_seeds.html](https://www.ng.ru/economics/2023-03-16/4_8682_seeds.html), 访问时间: 2023 年 4 月 4 日。

大市场为筹码吸引西方种子植保公司继续保留对俄罗斯的业务<sup>①</sup>。另外，俄罗斯在农业科技化和数字化上还相对落后。对于化肥出口来说，尽管 2022 年出口价格大幅上涨，弥补了出口量的下降，但这种情况实则难以长期维系。如果限制措施无法被消除，未来俄罗斯化肥出口竞争力和收益能力必然会下降。

更为关键的是，乌克兰危机全面升级后，俄罗斯面临将“粮食出口武器化”和破坏乌克兰农业生产的指责，同时粮食和化肥出口受到西方限制。可以说，俄罗斯粮食外交面临着新局面。如果说乌克兰危机全面升级之前俄罗斯粮食外交最重要的任务是保障粮食安全、获取农业发展和粮食出口经济红利的话，那现阶段俄罗斯的目标是在继续获取经济红利的基础上，将粮食外交作为战略工具。对于西方国家，俄罗斯坚决驳斥有关指责，并以执行黑海港口农产品外运协议为战略楔子，意图通过粮食和化肥出口正常化撬开全面制裁和限制措施的缺口。对于非西方友好国家，俄罗斯越发倚重粮食外交的特殊性和战略性而与这些国家保持战略稳定。对此，俄罗斯不断宣称忠实履行各类粮食供应合同并加大向“友好国家”的供应量，通过签署黑海港口农产品外运协议等方式体现承担国际责任的意愿，同时向非洲国家赠送积压化肥和捐赠粮食，并继续积极参与粮食安全问题全球治理。

乌克兰危机全面升级改变了俄罗斯的对外政策理念和外交重点方向。2023 年 3 月 31 日，普京签署法令颁布的新版《俄罗斯联邦对外政策构想》规定，俄罗斯致力于打破西方霸权和对国际秩序的掌控，推动世界多极化，并将外交重点转为与非西方国家发展关系。在此背景下，粮食外交对俄罗斯的重要性和战略意义必将得到提升。可以断定，只要能维持稳定的生产能力并保持在世界粮食市场上的领先地位，未来粮食外交仍将是俄罗斯发展与非西方关系的优势领域、主要工具和有效手段。

（责任编辑 胡冰）

---

<sup>①</sup> Как Россия будет замещать импорт семян и сырья для детского питания. <https://rg.ru/2023/04/06/pro-dovolstvie.html>, 访问时间：2023 年 4 月 7 日。