

乌克兰东部武装冲突解析*

沈莉华

【内容提要】 2014年乌克兰东部顿涅茨克州和卢甘斯克州爆发反政府武装冲突。武装冲突是乌克兰历史上长期形成的东西部纷争、20世纪20年代以列宁为首的布尔什维克党民族政策等多种原因导致的后果。尽管有关各方签署了解决乌克兰东部武装冲突的明斯克协议，但由于乌克兰是俄罗斯与以美国为首的北约和欧盟围绕欧洲地缘政治版图进行激烈角逐的重要棋子，目前俄美在争夺乌克兰势力范围的这场较量中均未作出让步，而乌克兰政府在国内公众舆论和党派斗争压力下，在发展对俄关系问题上妥协的空间不断缩小。在此背景下，虽然国际社会期待乌克兰新总统执政为解决东部武装冲突提供可能性，但鉴于乌克兰政府与反政府武装解决冲突的立场相距甚远，影响武装冲突的错综复杂的俄乌关系、俄罗斯与美国和欧盟关系改善尚未取得实质性进展，解决东部武装冲突的前景依然充满不确定性。

【关键词】 乌克兰危机 武装冲突 顿巴斯 俄美博弈

【作者简介】 沈莉华，黑龙江大学俄罗斯语言文学与文化研究中心教授。

2014年乌克兰东部顿涅茨克州和卢甘斯克州爆发反政府武装冲突^①，引起国际社会广泛关注。乌克兰东部武装冲突战火至今尚未平息，战争已经造成1万多人死亡^②。顿涅茨克州和卢甘斯克州爆发武装冲突的真正原因是什么，为何解决

* 本文系2017年国家社科基金一般项目“俄乌关系中的历史争议问题研究”（17BSS038）的阶段性成果。

① 顿涅茨克州位于乌克兰东南部，南临亚速海，东线与俄罗斯接壤，面积约2.65万平方公里，是乌克兰人口最密集的地区，2010年人口统计显示，当地居民470万人，乌克兰族占比过半，但以俄语为主要语言。卢甘斯克州位于乌克兰最东部，东线与俄罗斯接壤，亦是乌俄国境线分布最长的地区，面积约2.67万平方公里，约占乌克兰面积的4.42%，人口超过200万，尽管当地乌克兰族人占比58%，但大多数城市以俄语为通用语言。赵静、陈康清：《乌克兰东部两州独立公投结束 投票率均超70%》，<http://gz.people.com.cn/n/2014/0512/c344103-21187037.html>

② Зеленский заявил о ведении Украиной "двух войн" . https://ria.ru/20190531/1555130112.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop

东部武装冲突的明斯克协议迟迟得不到落实，弗拉基米尔·泽连斯基当选乌克兰总统后，未来乌克兰东部武装冲突和俄乌关系走势如何，本文拟就上述问题略述己见。

一 乌克兰东部武装冲突的缘起

（一）乌克兰东西部的纷争是东部武装冲突的根源

乌克兰雄踞欧洲东南部，领土面积60万平方公里，人口4 000多万^①，素有欧洲粮仓的美誉，在欧洲地缘政治版图上的地位举足轻重。然而，在漫长的历史长河中乌克兰却是一个命运多舛的国家。乌克兰与俄罗斯、白俄罗斯同属东斯拉夫民族。公元9世纪，东斯拉夫民族在以基辅为中心的第聂伯河流域建立古罗斯国家。13世纪蒙古大军的西征彻底改变了乌克兰的历史命运，今天乌克兰的绝大部分领土先后被并入立陶宛和波兰版图。1569年波兰与立陶宛在卢布林签署合并协议，成立波兰—立陶宛共和国（简称波兰共和国）。由于波兰对境内乌克兰人实行民族压迫政策，1648年爆发了波格丹·赫梅利尼茨基领导的哥萨克起义。为了联合俄国抗衡波兰，1654年哥萨克与俄国签署《佩列亚斯拉夫协议》，哥萨克向沙皇表示“臣服”，东部乌克兰（第聂伯河左岸乌克兰）由此成为俄国版图的一部分。18世纪下半叶，俄国女皇叶卡捷琳娜二世趁波兰中央政权衰弱之际，打着保护波兰东正教徒的旗号伙同普鲁士和奥地利三次瓜分波兰，右岸乌克兰也被并入俄国版图。到18世纪末，90%的乌克兰人生活在俄国疆域内，只有西乌克兰的加利奇、外喀尔巴阡山和北布科维纳仍属奥地利哈布斯堡王朝管辖^②。一战结束后，奥匈帝国瓦解，波兰复国，西乌克兰局势变得十分复杂。1922年苏联成立时，仍有超过700万的乌克兰人生活在波兰、捷克斯洛伐克和罗马尼亚境内。二战全面爆发后，1939年9月17日，苏军进入波兰，占领了西白俄罗斯和西乌克兰。二战结束后，加里奇、沃伦、北布科维纳和外喀尔巴阡山正式脱离波兰、罗马尼亚和捷克斯洛伐克，并入乌克兰苏维埃社会主义共和国。至此，乌克兰实现了领土的统一。乌克兰边界在历史上多次变动给独立后的乌克兰

^① 截至2013年1月1日，乌克兰领土面积60.37万平方公里，人口4 555万。<http://www.renkou.org.cn/countries/wukelan/>；另据乌克兰国家统计局统计，截至2015年4月，乌克兰人口为4 285万（不包含克里米亚和反恐行动战区）。<http://www.renkou.org.cn/countries/wukelan/2015/3760.html>

^② [美] 保罗·库比塞克：《乌克兰史》，颜震译，中国大百科全书出版社2009年版，第58页。

带来严重影响。由于乌克兰东部和南部并入俄国版图的时间较长,这里很多居民信奉东正教,日常交际语言主要是俄语,经济上与俄罗斯联系紧密,表现出明显的亲俄倾向;而西乌克兰长期处于波兰和奥匈帝国管辖之下,居民多信奉天主教,主要以乌克兰语为交际语言。与东部和南部乌克兰相比,西乌克兰表现出更多的亲西方特征。从1991年独立至今,乌克兰东西部在语言、宗教和历史问题认知上始终存在显著差异和纷争。

从乌克兰独立至今,乌克兰东西部一直就俄语的国语地位问题争执不休^①。根据1996年的乌克兰宪法,乌克兰语被认定为唯一国语,俄语和其他语言被列为少数民族语言。乌克兰东部和南部各州对乌克兰宪法中的这一规定始终存有争议。1996年哈尔科夫市作出决定,将俄语与乌克兰语共同列为市政文件用语,并就俄语的地位问题举行公投。在问及“您是否认为在社会生活各领域俄语应与国语等同使用”时,82%参与公投的民众表示支持将俄语与国语等同使用。1996年卢甘斯克州还呼吁乌克兰最高拉达赋予俄语第二国语地位^②。2006年卢甘斯克州、顿涅茨克州、尼古拉耶夫州、扎波罗热州和赫尔松州做出决定,赋予俄语地区语言地位。敖德萨州还宣布俄语是敖德萨州族际交际语言^③。然而,乌克兰西部民众的民族主义情绪十分强烈,认为只有维护乌克兰语的唯一国语地位才能“抵制”俄罗斯的文化渗透,否则乌克兰有成为俄罗斯“文化殖民地”的危险。乌克兰中央政府高调介入这场风波,强调乌克兰宪法规定乌克兰语是唯一官方语言,一些地方政府赋予俄语官方语言地位属于严重的“违宪”行为^④。尽管尤先科政府试图减弱俄语和俄罗斯文化对乌克兰社会生活的影响,但在东部的顿涅茨克州、卢甘斯克州和哈尔科夫州,认为俄语是母语的民众的比例从2001年的64.7%增加到2009年的87%;在南部各州,这一比例由2001年的44.3%增加到61%^⑤。亚努科维奇执政后,2012年7月乌克兰最高拉达通过《国家语言政策基

① 据2005年基辅国际社会学研究所的调查,在乌克兰东部和南部支持俄语在乌克兰拥有国语地位的人占90%;在西部反对俄语在乌克兰拥有国语地位的人占80%。〔俄〕尼·伊·雷日科夫:《大国悲剧:苏联解体的前因后果》,徐昌翰等译,新华出版社2008年版,第240页。

② Тишков В. А. Российский народ: история и смысл национального самосознания. М.: Наука, 2013. С. 574 – 575.

③ Русский язык в Украине. Кн. 2. Социология и статистика/Под ред. М. Б. Погребинского. Харьков.: Харьковский частный музей городской усадьбы, 2010. С. 244 – 248.

④ 冯俊扬:《乌克兰发起抵制俄语运动》, <http://news.sina.com.cn/w/2006-05-20/13318978435s.shtml>

⑤ Русский язык в Украине. Кн. 2. Социология и статистика/Под ред. М. Б. Погребинского. Харьков.: Харьковский частный музей городской усадьбы, 2010. С. 19 – 181.

本法》。根据这部法律，俄语在乌克兰 27 个行政区中的 13 个获得地区官方语言地位。在法律通过的两个月内，敖德萨州、扎波罗热州、顿涅茨克州、卢甘斯克州、第聂伯罗彼得罗夫斯克州、赫尔松州、哈尔科夫州、尼古拉耶夫州纷纷宣布俄语是本州的地区官方语言^①。而乌克兰西部各州则异口同声抵制这一法律，切尔诺夫策州甚至宣布禁止在该州执行这一法律。

乌克兰东部、南部和西部在宗教信仰方面也存在差异。乌克兰民众信奉东正教、天主教、浸礼教、犹太教和马蒙教。东正教和天主教是乌克兰的主要宗教。天主教会集中分布在西部的利沃夫州、伊万诺—弗兰科夫斯克州和捷尔诺波尔州。乌克兰东正教会又分为莫斯科大牧首东正教会、基辅大牧首东正教会和自主东正教会。莫斯科大牧首东正教会的信徒多集中在乌克兰东、南部各州。根据拉祖姆科夫中心的调查数据，2010 年在乌克兰东部（顿涅茨克州、卢甘斯克州、哈尔科夫州、扎波罗热州和第聂伯罗彼得罗夫斯克州）18.6% 的受访者不信教；21.6% 的受访者信奉莫斯科大牧首东正教；6.6% 的受访者信奉基辅大牧首东正教；0.2% 的受访者信奉自主东正教；0.8% 的受访者信奉希腊天主教会；48.1% 的受访者信奉其他宗教。在乌克兰南部（尼古拉耶夫州、敖德萨州、赫尔松州、克里米亚和塞瓦斯托波尔）10.9% 的受访者不信教；42.6% 信奉莫斯科大牧首东正教；8.5% 信奉基辅大牧首东正教；信奉自主东正教和希腊天主教的受访者均为 0；38% 的受访者信奉其他宗教^②。为了推行宗教领域的“去俄罗斯化”政策，强化乌克兰民族国家认同，2008 年尤先科总统向东正教名义上的最高领袖——君士坦丁堡大公主教巴尔多禄茂一世提出请求，允许乌克兰东正教会脱离俄罗斯东正教会独立。此举旨在从宗教和文化上割裂与俄罗斯的历史渊源。宗教认同的差异进一步加剧了东西部的纷争局面。

除了语言宗教方面的差异外，乌克兰东西部对历史问题的认知也存在严重分歧。在乌克兰起义军成立 65 周年之际，2007 年 10 月 14 日，乌克兰总统尤先科发布命令，授予乌克兰起义军指挥官罗曼·舒赫维奇“乌克兰英雄”称号。2010 年 1 月 20 日，尤先科总统还授予乌克兰民族主义者组织领导人斯捷潘·班杰拉

① История Новороссии / отв. ред. В. Н. Захаров; Рос. ист. об - во; Ин - т рос. истории Рос. акад. наук. М.: Центр гуманитарных инициатив, 2018. С. 790.

② Кризис мультикультурализма и проблемы национальной политики. /Под ред. М. Б. Погребинского и А. К. Толпыго. М.: Весь Мир, 2013 г. С. 797 - 798.

“乌克兰英雄”称号^①。尤先科政府对历史问题的政策遭到东、南部各州的强烈反对。2009年9月8日，顿涅茨克市民众为曾经解放乌克兰、后被乌克兰民族主义者和乌克兰起义军杀害的苏联将军H.瓦图京建立了纪念碑^②。2011年顿涅茨克州行政法院认定尤先科总统授予斯捷潘·班杰拉“乌克兰英雄”称号的命令非法，予以撤销。2010年5月，在卢甘斯克市中心竖起了一座乌克兰民族主义者组织—乌克兰起义军死难者纪念碑。纪念碑上镌刻着在西乌克兰被班杰拉分子杀害的卢甘斯克人的名字。纪念碑上的题词是：“真相不应被忘记”^③。社会调查数据表明，绝大多数东、南部各州民众不支持举行与乌克兰起义军有关的庆祝活动：71%的被调查者对此持否定态度；20%的被调查者持中立态度；只有9%的被调查者持肯定态度；近60%的被调查者认为，此类庆祝活动将加剧乌克兰社会的分裂^④。

乌克兰东西部在上述领域的显著差异在乌克兰独立后的几次大选中表现尤为突出。1994年乌克兰举行总统大选，亲西方候选人克拉夫丘克在西部各州赢得了70.3%的选票，主张与俄罗斯维持友好关系的库奇马赢得东部各州75.2%的选票。在2004年总统大选的第二轮投票中，亲俄的亚努科维奇以49.4%的微弱优势战胜亲西方的尤先科，后者获得46.7%选票。亚努科维奇在顿涅茨克州和卢甘斯克州获得超过90%的选票。尤先科则在西乌克兰的3个州（利沃夫州、伊万诺—弗兰科夫斯克州和捷尔诺波尔州）获得了超过90%的选票^⑤。2010年1月乌克兰举行第五次总统大选，亲俄的亚努科维奇以48.8%的微弱优势击败亲西方的季莫申科最终获胜。无论是在2004年还是2010年的总统选举中，亚努科维奇都未能在西部任何一个州赢得多数选票，而亲西方候选人在东部一些州的选票也从未超过20%^⑥。

由此可见，乌克兰东西部的明显差异使独立后的乌克兰始终缺乏民族国家认同感，客观上造成了乌克兰社会的严重分裂。而此次乌克兰东部武装冲突正是在

① 关于乌克兰民族主义者组织和乌克兰起义军的活动，参见沈莉华：《历史真相中的乌克兰民族主义者组织》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2018年第3期。

② Виктор Пироженко, Раскол украинского общества как угроза национальной безопасности. https://ruskli.ne.ru/monitoring_smi/2009/09/11/raskol_ukrainskogo_obwestva_kak_ugroza_nacional_noj_bezopasnosti/

③ История Новороссии/отв. ред. В. Н. Захаров. С. 795.

④ Героизация бандеровцев не поддерживается народом. //Информационно – аналитический мониторинг " Украина". 2007. № 5. См. История Новороссии / отв. ред. В. Н. Захаров. С. 794.

⑤ Шубин А. В. История Новороссии. М. : ОЛМА Медиа Групп, 2014. С. 436.

⑥ 朱适：《试析两次乌克兰总统选举与乌国内政治危机》，载《国际论坛》2010年第5期。

这一背景下发生的。由于亚努科维奇政府暂时叫停与欧盟签署联系国协定，乌克兰政坛出现权力更迭。反对派控制的议会解除了亚努科维奇总统职务，于2014年2月通过法律取消《国家语言政策基本法》，俄语因此丧失了乌克兰近半数行政区内的地区官方语言地位。担心自身利益会因为领导人权力更迭受损的东部地区民众上演了“对抗中央政府的一幕”^①。从2014年3月份开始，在乌克兰东部的第聂伯罗彼得罗夫斯克、顿涅茨克、卢甘斯克、哈尔科夫等地就发生了“欧洲独立广场运动”反对者集会。集会群众要求解决俄语地位问题；实施宪法改革，赋予地区更大自主权直至实行联邦制；崇拜自己认同而不是中央政府强加于己的英雄^②。

（二）俄共（布）对俄乌边界的划分为武装冲突埋下隐患

今天顿涅茨克州、卢甘斯克州所在的顿巴斯地区^③在帝俄时期是全俄重要的煤炭冶金工业基地，为国家经济发展和工业化进程作出了重要贡献。随着1917年2月沙皇俄国统治的结束，乌克兰立刻成为各种政治势力激烈角逐的舞台。1917年4月乌克兰各方代表在基辅召开了乌克兰民族代表大会。大会选举产生了以著名历史学家M. C. 格鲁舍夫斯基为首的中央拉达新领导机构。中央拉达主张在俄国版图内实现乌克兰民族与地域自治^④。在与俄国临时政府的谈判中，中央拉达将自治范围划定为9个省：基辅省、波多利省、沃伦省、切尔尼戈夫省、波尔塔瓦省、切尔尼戈夫省、叶卡捷林诺斯拉夫省、赫尔松省和塔夫里切省。临时政府虽然最终同意组建中央拉达，却将中央拉达的管辖范围限定为5省：基辅省、沃伦省、波多利省、波尔塔瓦省和切尔尼戈夫省，并以民族成分混杂和顿巴斯应作为单一行政区为由将工业发达的第聂伯河左岸和乌克兰南部地区排除在中央拉达辖区之外^⑤。

1917年11月7日，临时政府统治被推翻。中央拉达于1917年11月发布第三份文告，宣布成立乌克兰人民共和国。乌克兰人民共和国管辖9省，除了原有

① 沈莉华：《苏联解体后的俄罗斯与乌克兰关系研究》，黑龙江大学出版社2017年版，第187页。

② Сорокина Н. Д. Конфликт на юго - востоке Украины: история повторяется? // Теория и проблемы политических исследований. 2016. №4. С. 119 - 134.

③ 帝俄时期顿巴斯在行政区划上被分为叶卡捷林诺斯拉夫省、哈尔科夫省和顿河军区（Область Войска Донского）。История Новороссии / отв. ред. В. Н. Захаров. С. 450.

④ 关于乌克兰民族与地域自治参见赵云中：《乌克兰：沉重的历史脚步》，华东师范大学出版社2005年版，第297页。

⑤ Алексей Иванов, Сергей Бунтовский, Донбасс: Русь и Украина. Очерки истории. С. 65. <https://www.litmir.me/br/?b=260211&p=1>

5省外,还包括斯洛博然希纳(哈尔科夫省)和新俄罗斯(叶卡捷林诺斯拉夫省、赫尔松和塔夫里切省)。中央拉达提出管辖哈尔科夫省、叶卡捷林诺斯拉夫省、赫尔松和塔夫里切省的理由是:在乌克兰东部和南部大多数居民是乌克兰族,而且叶卡捷林诺斯拉夫、哈尔科夫和赫尔松的农民代表大会支持本地区加入乌克兰^①。按照中央拉达对乌克兰人民共和国管辖范围的界定,顿巴斯大部分地区都属于乌克兰人民共和国领土。中央拉达的这一决定遭到乌克兰东部地方苏维埃的反对。在中央拉达发布第三份文告,宣布顿巴斯和哈尔科夫为乌克兰领土时,1917年11月16日,顿涅茨克—克里沃罗日州地方苏维埃执行委员会作出决议:“应开展大规模宣传鼓动工作,目的是使整个顿涅茨克—克里沃罗日矿区和哈尔科夫留在俄罗斯共和国版图内,并且将这一地区列为特殊的、单一行政自治区。”^②1917年11月30日,顿涅茨克—克里沃罗日矿区苏维埃中央执行委员会全会发表声明:该矿区与乌克兰没有任何关系,因此不会加入乌克兰人民共和国,也不会承认中央拉达的权力。1918年1月27~30日召开了顿涅茨克—克里沃罗日矿区苏维埃第四次州代表大会。包括阿尔杰姆在内的部分代表主张成立独立于乌克兰苏维埃共和国的顿涅茨克—克里沃罗日共和国。这些代表认为,苏维埃共和国应该是依据经济原则由各州联合成立的联邦制国家,而不是民族共和国^③。1918年2月9~12日,在哈尔科夫召开了顿涅茨克—克里沃罗日州工人代表苏维埃大会,宣布成立顿涅茨克—克里沃罗日共和国(也称顿涅茨克共和国),阿尔杰姆当选为共和国领导人。共和国所辖范围西起第聂伯河,东至顿河流域,南抵克里米亚半岛,北达库尔斯克省^④。今天的顿涅茨克州、卢甘斯克州和哈尔科夫州均处于共和国所辖区域内。但是组建顿涅茨克—克里沃罗日共和国遭到以列宁为首的布尔什维克党中央的反对。根据布尔什维克党中央的建议,1918年3月17~19日在叶卡捷琳诺斯拉夫召开了全乌克兰工人、士兵和农民代表苏维埃第二次代表大会,大会作出决议:将顿涅茨克—克里沃罗日共和国并入乌克兰苏维埃共和国^⑤。

① Михутина И. В. Украинский брестский мир. М.: Европа, 2007. С. 39.

② Великая Октябрьская социалистическая революция и победа Советской власти в Украине. Февраль 1917г. – февраль 1918г. Хроника важнейших историко – партийных и революционных событий. Ч. 2. Киев.: Политиздат Украины, 1982. С. 244.

③ История Новороссии / отв. ред. В. Н. Захаров. С. 451.

④ Алексей Иванов, Сергей Бунтовский, Донбасс; Русь и Украина. Очерки истории. С. 95. <https://www.litmir.me/br/?b=260211&p=1>

⑤ История Новороссии / отв. ред. В. Н. Захаров. С. 453.

顿涅茨克—克里沃罗日共和国未能维持多久，德国军队占领了乌克兰，逼近了顿巴斯。1918年4月中旬顿涅茨克—克里沃罗日共和国被德军占领。随着德国军队在一战中战败撤离顿巴斯，顿巴斯又被白军占领，最终红军在1920年年初控制了顿巴斯。此时在红军内部关于未来顿巴斯的地位问题存在激烈争论。一派主张建立独立的顿涅茨克—克里沃罗日共和国，一派主张所有南俄各州应联合成立乌克兰苏维埃共和国，目的是使“小俄罗斯农业区”与东部工业区“力量对比均衡”。布尔什维克党中央最终介入了两派的争端，并作出决定：顿涅茨克—克里沃罗日矿区属于乌克兰的领土。1919年2月17日，苏维埃国防委员会作出决议，“责成斯大林同志通过中央委员会局（Бюро ЦК）撤销顿涅茨克—克里沃罗日矿区”。1920年春，根据列宁要求成立了乌克兰苏维埃共和国顿涅茨克省。顿涅茨克省包括哈尔科夫省的伊久姆和斯塔罗别利县、叶卡捷琳诺斯拉夫省的巴赫姆特、马里乌波尔和卢甘斯克县，还有顿河军区的顿涅茨克、切尔卡斯和塔甘罗格部分地区等^①。考虑到塔甘罗格是俄罗斯东南部重要海港并与罗斯托夫存在紧密经济联系，1921年顿河执行委员会和俄罗斯东南边区经济委员会提出把塔甘罗格等地返还俄罗斯苏维埃共和国。苏维埃社会主义共和国联盟成立后，俄罗斯苏维埃共和国与乌克兰苏维埃共和国一直就边界划分存有争议。直到1928年10月24日，俄罗斯苏维埃共和国和乌克兰苏维埃共和国边界才最终划定。俄罗斯得到塔甘罗格和沙赫京区，乌克兰则在北部获得领土补偿^②。

可见，由于以列宁为首的布尔什维克党坚持民族自决原则^③，从满足乌克兰政治精英的领土要求和提高乌克兰苏维埃共和国“工人阶级百分比”的角度考虑，在划分俄罗斯苏维埃共和国与乌克兰苏维埃共和国边界时坚持撤销顿涅茨克—克里沃罗日共和国，成立顿涅茨克省，把顿巴斯地区从俄罗斯苏维埃共和国划归乌克兰苏维埃共和国，从而为今天乌克兰东部武装冲突埋下了隐患。在追溯乌

^① ТФГАРО, ф. 1, оп. 1, д. 132; Алексей Иванов, Сергей Бунтовский, Донбасс: Русь и Украина. Очерки истории. С. 95 - 96. <https://www.litmir.me/br/? b=260211&p=1>

^② Мария Ромахина, Формирование границ Украины в 1917 - 1928 гг. <https://statehistory.ru/4668/Formirovanie-granits-Ukrainy-v-1917-1928-gg/>

^③ 列宁对乌克兰的民族政策集中反映在其1917年6月27日发表的《乌克兰》一文中：“任何一个民主主义者都不会否认乌克兰人的要求是合理的，更不用说社会主义者了。任何一个民主主义者也都不会否认乌克兰有同俄国自由分离的权利，因为只有无条件地承认这种权利，才有可能宣传乌克兰人和大俄罗斯人结成自由联盟，宣传两个民族自愿联合成一个国家。只有无条件地承认这种权利，才能真正同万恶的沙皇制度的过去永远彻底决裂。”同时，列宁也表示：“我们不赞成分裂成许多小国家。我们主张各国工人结成最紧密的联盟，反对‘本国的’和其他一切国家的资本家。”《列宁全集》（中文版）第30卷，人民出版社1985年版，第312~313页。

乌克兰东部武装冲突原因时，俄总统普京认为，布尔什维克党应当为今天乌克兰东部冲突承担责任。在20世纪20年代成立苏维埃社会主义共和国联盟时，布尔什维克党为了“提升乌克兰无产阶级的百分比”，把新俄罗斯从俄罗斯划给了乌克兰，而乌克兰西部一些州是二战结束后从邻国吞并所得。显然，普京认为历史上布尔什维克党对乌克兰边界的划分与乌克兰东部武装冲突存在一定联系^①。自行宣布成立的顿涅茨克共和国领导人杰尼斯·普希林在宣读“顿涅茨克共和国呼吁书”时也表示：顿涅茨克共和国按照该地区地位进行的公投结果宣布自己是主权国家，“我们从顿涅茨克人民共和国人民的意愿出发，同时为了恢复历史的公正，请求俄联邦审议把顿涅茨克人民共和国并入俄联邦版图问题”^②。

（三）乌克兰政府最初在顿涅茨克州和卢甘斯克州并没有采取果断措施

毫无疑问，克里米亚事件成为顿涅茨克州和卢甘斯克州要求独立的催化剂。但令人不解的是，乌克兰东南部存在多个州，并且顿涅茨克州、卢甘斯克州和哈尔科夫州均与俄罗斯接壤，2014年4月为什么只有顿涅茨克和卢甘斯克州要求脱离乌克兰中央政府独立？除了上述两州亲俄民众明显高于东南部其他各州外（克里米亚除外），乌克兰中央和地方政府对冲突的态度直接影响了事态发展。随着克里米亚经过全民公投并入俄罗斯，顿涅茨克州和卢甘斯克州紧张局势进一步升级。2014年4月6日，数千名反政府示威者占领了顿涅茨克州行政大楼，升起俄罗斯国旗。乌克兰中央政府并没有果断采取武力行动恢复秩序。闻讯赶来的乌克兰副总理、警察署负责人维塔利·亚列马并没能履行自己的职责。同一天，相似的场景出现在卢甘斯克州。当时数千名群众在卢甘斯克州乌克兰安全局大楼门前聚集。考虑到人群中有人有妇女和儿童，警察只好退到一边。安全局的工作人员在没有外援的情况下坚守大楼数小时，最后只好放弃守卫。冲入大楼的民众抢夺了存放在那里的近千支卡拉什尼科夫自动步枪。事情发生后，乌克兰国家安全局局长瓦连京·纳利瓦伊琴科率领特种部队赶往出事地点。但是和顿涅茨克州一样，这里并没有发生执法机关动用武力恢复秩序的行为。有些人担心武力镇压会引发流

^① Никитина Ю. А. К пониманию конфликта на юго - востоке Украины: зачем искать виновных? <http://regional-dialogue.com/ru/conflict-in-the-south-east/>

^② ДНР провозгласила себя суверенным государством. 12 мая 2014. <https://ria.ru/20140512/1007507367.html>

血冲突，也有人担心贸然对集会群众开枪很可能为俄罗斯出兵提供口实^①。

此外，有俄罗斯网民认为，顿涅茨克和卢甘斯克政治和商界精英最初对独立的态度直接影响了事态发展。顿巴斯整个商业控制在地方寡头手中，而这些地方寡头与从基辅逃亡的亚努科维奇存在紧密联系。地方实力派最初的“中立”态度对局势发展变化起了重要作用。例如，顿涅茨克州寡头里纳特·阿赫梅托夫和卢甘斯克州寡头亚历山大·耶夫列莫夫均为地区党成员，他们对街头群众反政府行为一开始采取“中立”态度。与此形成鲜明对比的是：在哈尔科夫州，无论是中央政府还是哈尔科夫地方政府都没有对示威群众的反政府行为保持“中立”。2014年4月6日，当顿涅茨克和卢甘斯克发生紧急情况后，哈尔科夫州行政大楼也被反政府示威者占领。但是乌克兰内务部长阿尔先·阿瓦科夫和乌克兰国家近卫军负责人斯捷潘·波尔托拉克采取果断措施，防止事态进一步升级。4月7日，从文尼察州调来的特种部队迅速控制了大楼，拘捕了数十名集会群众。乌克兰军人封锁了哈尔科夫机场，从其他地区调集来的服从乌克兰新政府的特种部队也临时驻扎在哈尔科夫。尽管哈尔科夫市长根纳季·克尔涅斯来自地区党，但考虑到力量对比，他还是选择了支持乌克兰新政府的立场^②。

二 乌克兰东部武装冲突背后的博弈

2014年4月乌克兰东部顿巴斯地区爆发流血冲突，乌克兰政府军随后宣布在冲突地区实施“反恐行动”。为了解决乌克兰东部武装冲突，有关各方先后签署了两份协议。一份是2014年9月5日，由乌克兰、欧安组织、俄罗斯（三方联络小组）与乌克兰东部两个共和国代表签署的明斯克协议；一份是2015年2月11~12日由德国、法国、乌克兰、俄罗斯（诺曼底四方）和乌克兰东部两个共和国代表签署的新明斯克协议。尽管新明斯克协议是冲突各方及联合国承认的解决乌克兰东部武装冲突的决议，但该协议存在不少模糊之处，主要条款并没有真正得到落实，有关各方多次指责他人违反协议规定。

^① 前乌克兰国家安全局卢甘斯克分局局长亚历山大·佩特鲁列维奇在接受采访时表示：对于4月6日在卢甘斯克出现的紧急情况如何处理，大家没有达成共识。一些人认为，占领安全局大楼行动的组织者希望乌克兰安全局的工作人员向抗议群众开火，而这将成为“俄联邦维和部队”进入卢甘斯克的理由。Андрей Портнов, Как начиналась война на востоке Украины. <https://inosmi.ru/politic/20160122/235133102.html>

^② Андрей Портнов, Как начиналась война на востоке Украины.

2014年8月26日,乌克兰安全局宣布,乌克兰方面在俄乌边境靠近顿涅茨州的泽尔卡利内伊居民点附近抓获10名携带武器和证件的俄罗斯军人^①。乌克兰总统波罗申科随后宣布俄罗斯军队进入乌克兰,决定取消对土耳其的工作访问,召开国家安全与国防委员会紧急会议研究对策^②。对于俄罗斯派军队进入乌克兰一事,俄罗斯方面予以否认。俄罗斯驻欧安组织的代表安德烈·克林宣称,在乌克兰“没有任何俄罗斯军人的参与,我们也没有向那里提供任何技术”^③。

新明斯克协议签署后不久,2015年3月18日,乌克兰总统波罗申科签署了关于顿巴斯个别地区地方自治特殊制度的法律修正案。乌克兰民间武装方面称,特殊地位法中涉及选举的修正案内容违反了新明斯克协议第12条,即所有与选举相关的内容均应同卢甘斯克人民共和国和顿涅茨克人民共和国代表进行协调。乌克兰问题联络小组会谈顿涅茨克人民共和国全权代表丹尼斯·普希林表示,“什么都没有协调,也没有提交讨论,措施条款未得到履行”。基辅拒绝赋予顿巴斯特殊地位,公然违反了明斯克协议,将谈判进程引入死胡同^④。

2015年4月17日,美国第173空降旅近300名军人抵达乌克兰,对乌克兰军人进行培训。俄罗斯外交部对此评论称,“此举公然违反(明斯克协议中)基辅自身应承担的义务。奥巴马政府虽然口头上支持解决乌克兰危机,实则进一步破坏明斯克协议”。按照新明斯克协议规定,所有外国军队、军事装备和外国雇佣兵应在欧安组织监督下撤离乌克兰^⑤。2015年9月3日,俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃就美国和乌克兰在黑海举行联合军事演习发表声明:“美国军人加强在乌克兰的存在是基辅对2月12日签署的明斯克协议第10条的粗暴破坏”。乌克兰冲突只能通过和平途径加以解决,但是美国和乌克兰在黑海的军事演习阻碍了这一进程^⑥。2017年12月,美国国务院批准向基辅出售反坦克导弹、M107A1狙

① СБУ заявляет о задержании 10 " десантников РФ", опять без доказательств. <https://ria.ru/20140826/1021408785.html>

② Порошенко объявил о " вводе российских войск" на Украину. <https://www.business-gazeta.ru/article/112655>

③ Постпред РФ при ОБСЕ: " Никакого участия российских военных на Украине нет". 28 АВГ 2014. <https://tass.ru/politika/1405709>

④ 《乌总统签署顿巴斯特别地位法 民间武装称违明斯克协定》, <http://cul.chinanews.com/gj/2015/03-20/7143825.shtml>

⑤ МИД РФ: военные США на Украине - нарушение взятых Киевом обязательств. <https://ria.ru/20150417/1059291920.html>

⑥ МИД РФ: военные США на Украине - грубое нарушение Минских соглашений. <https://ria.ru/20150903/1227378701.html>

击步枪、弹药和零配件等武器，总价值4 000多万美元。对于美国批准向乌克兰提供致命性武器计划，俄总统新闻秘书佩斯科夫回应称，此举将导致冲突进一步升级，“无助于解决顿巴斯冲突和实施明斯克协议”^①。

2016年2月11日，欧安组织派驻乌克兰的停火观察团副团长胡格在记者招待会上表示，欧安组织的无人机画面显示，反政府武装在树林中部署了自行多管火箭炮。而根据新明斯克协议，这类重型武器应该撤出战区^②。

2018年1月18日，乌克兰最高拉达通过“顿巴斯重新一体化”法案。法案将俄罗斯称为“侵略国”，将顿巴斯地区认定为“被占领”地区。对于“顿巴斯重新一体化”法案的出台，俄外交部声明称，该法案正式确立了乌克兰当局武力解决顿巴斯问题的方针，事实上已经“埋葬了明斯克协议以及现有克服危机的机制”。俄国家杜马（议会下院）国际事务委员会委员热尼兹亚克认为，该法案的通过彻底中断了明斯克协议进程，对顿巴斯人民的权利、利益和生命构成巨大威胁。法案把俄罗斯称为“侵略国”是粗暴践踏国际法，是对俄罗斯赤裸裸的挑衅^③。

2018年11月11日，自行宣布成立的顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国举行领导人和议会代表选举。欧盟外交与安全政策高级代表莫盖里尼表示，欧盟认为本次选举“非法”，是对明斯克协议的破坏。德国总理默克尔也表示，选举有悖于解决顿巴斯冲突的明斯克协议。乌克兰外长克利姆金更是威胁称，国际社会将因此次选举对俄罗斯实施新制裁。俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫则辩称，自行宣布成立的顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国即将举行的选举不违反明斯克协议，“如果你们读读此前的明斯克协议条款就会发现，很多乌克兰方面应当履行的条款并没有履行”^④。

需要指出的是，从2015年起，乌克兰就呼吁国际社会向冲突地区派遣维和人员。俄乌双方多次就此问题讨价还价，但始终未能达成妥协。2015年春，乌

^① Иван Жуковский. Украина получит летальное оружие от США. <https://www.gazeta.ru/army/2017/12/21/11507198.shtml>; Сергей Птичкин. Ракеты целятся в Донбасс. <https://rg.ru/2017/12/25/chem-opasno-letalnoe-oruzhie-kotoroe-poluchit-ukraina-ot-ssha.html>

^② 钟玉岚：《新明斯克协议一周年 乌克兰危机何去何从》，http://www.xinhuanet.com/world/2016-02/12/c_128713830.htm

^③ 叶攀：《乌通过“顿巴斯重新一体化”法案 俄方指其葬送明斯克协议》，<http://news.sina.com.cn/w/2018-01-19/doc-ifyquixe4219772.shtml>

^④ 王臻：《顿巴斯选举领导人，乌克兰不满：本次选举违法，不承认选举结果》，载《环球时报》2018年11月12日；Выборы в ДНР и ЛНР не нарушат Минские соглашения, заявил Песков. 6 ноября 2018. <https://ria.ru/20181106/1532192612.html>

乌克兰呼吁联合国安理会和欧盟委员会在乌克兰采取维和行动：在乌克兰开展国际维和行动可以保障实施明斯克协议，实现冲突地区全面停火，从乌克兰领土上撤出所有重型武器、外国军队和雇佣军，解除所有非法武装。俄罗斯方面虽然原则上不反对采取维和行动，但强调首先应当履行明斯克协议。俄外长拉夫罗夫还表示，明斯克协议并没有规定开展维和行动。乌克兰总统需要维和行动仅仅“试图推卸在明斯克协议上签字的责任”，况且应当由冲突当事方直接讨论维和事宜。2017 年 9 月 5 日，俄总统普京表示，俄罗斯将向联合国建议，支持向顿巴斯派遣维和人员。普京强调，维和人员只能部署在顿巴斯分界线上，以保障欧安组织观察员的安全，而且派遣维和人员必须与自行宣布成立的顿涅茨克共和国和卢甘斯克共和国进行协商。乌克兰总统波罗申科则回应称：乌克兰不会与自行宣布成立的顿涅茨克共和国和卢甘斯克共和国就部署维和人员进行磋商；不能接受顿涅茨克共和国和卢甘斯克共和国参与维和行动；维和人员应当部署在顿涅茨克州和卢甘斯克州全境以及俄乌边境；有关维和行动的谈判不能取消对俄罗斯的制裁，在乌克兰主权、独立和领土完整彻底恢复之前对俄罗斯的制裁一直有效。2017 年 9 月 25 日波罗申科再次声明：“俄罗斯绝对不能成为维和部队的一部分，因为其本身就是冲突中的一方。”俄方有关向顿巴斯地区派遣维和人员的提议“无法接受”^①。

从上述情况可以看出，自乌克兰东部武装冲突爆发以来，由于有关各方缺乏信任，在执行明斯克协议过程中相互指责，甚至自行其是，最终协议成为一纸空文。关于东部武装冲突的性质俄罗斯与乌克兰各执己见。俄罗斯多次强调东部武装冲突是乌克兰内部冲突，对此乌克兰方面坚决予以否认。没有人怀疑，东部武装冲突的幕后是俄罗斯与北约和欧盟围绕争夺乌克兰势力范围的一场激烈较量。乌克兰在欧洲地缘政治版图上占有重要地位，以美国为首的北约旨在利用乌克兰在欧亚大陆继续遏制俄罗斯的“帝国野心”。近些年北约不断加强在波罗的海三国、波兰和罗马尼亚等国的军力部署，升级在俄罗斯边境地区军演的规模和频次明显具有针对俄罗斯的战略意图。谈到乌克兰加入北约问题时，北约秘书长斯托

^① Порошенко назвал условия по размещению миротворцев ООН в Донбассе. <https://www.rbc.ru/politi cs/07/09/2017/59b113b69a79471fd2331bfa>; Путин поручил внести в Совбез ООН резолюцию о размещении миротворцев в Донбассе. <https://tass.ru/politika/4532374>; Порошенко назвал "невозможным" участие России в миротворческой миссии. https://www.gazeta.ru/politics/news/2017/09/26/n_10615874.shtml

尔滕贝格直言不讳地表示：“一个主权独立、稳定、坚定维护人权和法制至上的乌克兰对于欧洲大西洋安全的作用至关重要”^①。美国在乌克兰武装冲突爆发以来向乌克兰方面提供大量军事援助。从2014年至今，美国向乌克兰拨款超过13亿美元，目的是提升乌克兰国防能力，巩固乌克兰与北约合作关系。在2020财政年度美国计划拨款2.5亿美元用于对乌克兰的军事援助，计划拨款6.61亿美元用于对抗俄罗斯在欧洲、欧亚和中东的影响力^②。对俄罗斯而言，乌克兰是俄罗斯对抗北约东扩的战略缓冲地带。克里米亚并入俄罗斯版图后，乌克兰义无反顾地走上加入北约的道路，俄乌关系出现根本性逆转，俄罗斯以欧亚联盟为核心整合独联体战略意图严重受挫。目前俄罗斯将北约东扩、在俄罗斯周边国家不断加强军力部署作为俄罗斯国家安全面临的主要外部威胁。在此背景下俄罗斯不惜采取一切手段，试图迟滞乌克兰加入北约进程。尽管西方国家的制裁给俄罗斯经济带来重大损失，但俄罗斯并没有选择退让。

由于目前俄美在这场关系到欧亚大陆未来地缘政治格局的较量中不肯轻易作出让步，乌克兰政府与东部反政府武装解决冲突的立场相距甚远导致东部武装冲突旷日持久。而欧盟追随美国对俄罗斯进行多轮制裁，欧盟与俄罗斯的关系从某种意义上已经被乌克兰危机所“绑架”。随着乌克兰东正教会脱离俄罗斯东正教会独立、乌克兰加入北约和欧盟宪法修正案生效、乌克兰与俄罗斯友好条约被废止，以及俄乌刻赤海峡冲突、俄罗斯向顿涅茨克州和卢甘斯克州居民发放护照、禁止向乌克兰出口石油和石油产品等一系列事件的发生，俄乌关系雪上加霜。与乌克兰危机前相比，乌克兰国内反俄情绪不断上升，主张加入欧盟和北约的民众逐渐增多，而乌克兰国内党派斗争激烈、政见分歧严重。乌克兰领导人在国内公众舆论和党派斗争的压力下，在外交上选择与俄罗斯妥协的空间越来越小。乌克兰新总统弗拉基米尔·泽连斯基建议就发展与俄罗斯的关系问题进行全民公投恰好印证了这一点^③。

^① Столтенберг отметил роль " суверенной Украины " для безопасности НАТО. 14 марта 2019. <https://russian.rt.com/usst/news/611103-stoltenberg-ukraina-bezopasnost-nato>

^② США потратили за пять лет на армию Украины более \$1,3 млрд. https://iz.ru/861823/2019-03-29/ssh-potrati-za-piat-let-na-armiiu-ukrainy-bole-13-mlrd?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop; США потратят \$250 млн на военную помощь Украине в 2020 году. REGNUM. 12 марта 2019. https://regnum.ru/news/2589524.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop

^③ Владимир Зеленский предложил провести референдум для решения вопросов с Россией. <http://ftimes.ru/236799-vladimir-zelenskij-predlozhil-provesti-referendum-dlya-resheniya-voprosov-s-rossiej.html>

三 乌克兰东部武装冲突未来走势

2019 年 5 月 20 日，弗拉基米尔·泽连斯基正式就任乌克兰新总统。新总统执政能否为解决东部武装冲突提供可能性？乌克兰东部武装冲突的背后是错综复杂的俄乌关系、俄罗斯与北约和欧盟关系，特别是俄美关系。上述任何关系的变化都有可能给解决乌克兰东部武装冲突增添变数。眼下俄罗斯与美国（北约）、欧盟关系改善尚未取得实质性进展。就俄罗斯而言，乌克兰危机后西方国家的经济制裁令俄罗斯经济大受影响，2018 年 3 月普京总统在国情咨文中将加快经济发展速度、提高民众生活水平和福祉，为国家“突破性发展”创造良好条件作为俄罗斯发展的主要战略目标^①。为了实现上述目标，俄罗斯需要良好的外部环境、需要西方国家的资金和技术。俄罗斯不会谋求与西方国家尤其是与美国的对抗。2019 年 5 月 14 日，普京在索契会见美国国务卿蓬佩奥时表示，俄罗斯愿意全面恢复与美国的关系，希望现在能为此创造必要条件；就美国而言，虽然美国在 2017 年 12 月发布的《国家安全战略报告》等文件中均把中俄视为主要竞争对手，但美国在伊朗、叙利亚、朝鲜、阿富汗、委内瑞拉、中美贸易战和军控等当前国际关系热点问题上需要与俄罗斯进行沟通协调。尽管乌克兰总统竞选期间，俄乌关系持续紧张使国际舆论普遍怀疑乌克兰东部武装冲突已经走入死胡同，但耐人寻味的是，蓬佩奥的俄罗斯之行使俄罗斯对乌克兰外交立场发生微妙变化。在评价蓬佩奥呼吁俄罗斯向总统大选后的乌克兰“伸出友谊之手”时，俄总统新闻秘书佩斯科夫指出，克里姆林宫希望乌克兰的权力更迭将有助于各方履行明斯克协议。基辅应当采取措施以履行明斯克协议的有关规定^②。随后泽连斯基总统团队成员鲁斯兰·斯捷凡丘克于 2019 年 5 月 17 日发表声明：泽连斯基总统准备在“诺曼底机制”框架下与俄罗斯就顿巴斯问题举行谈判，“为了达成某种协议，首先必须开始谈判”^③。目前俄罗斯与欧盟关系也有松动迹象。2019 年 4 月

① Послание Президента РФ Владимира Путина к Федеральному Собранию РФ. <http://duma.gov.ru/news/29857/>

② В Кремле надеются, что смена властей на Украине приведет к реализации Минских соглашений. <https://www.kp.ru/online/news/3476568/>

③ Зеленский хочет начать переговоры с Россией по Донбассу. https://iz.ru/879370/2019-05-18/zelenkii-khochet-nachat-peregovory-s-rossiei-po-donbassu?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop

25日，欧盟表示俄罗斯对乌克兰东部地区居民发放护照的做法是对乌克兰主权的侵犯^①，但当乌克兰呼吁欧洲国家尽快对俄罗斯进行制裁时，欧盟内部却出现分歧。立陶宛外长林克维丘斯表示，发放护照严重破坏国际法，应当对俄罗斯进行新的制裁。但捷克外交部长佩特日切克则声明：“现在我们更关注寻求对话，而不是施压，就像俄罗斯所做的那样。”^② 签署新明斯克协议的德法两国也不希望继续恶化与俄罗斯的关系。2019年5月22日，俄罗斯总统普京与法国总统马克龙、德国总理默克尔进行通话，德法两国领导人表示，准备采取必要措施执行明斯克协议；顿巴斯冲突必须停止，因为它影响了俄罗斯与欧盟关系^③。

尽管国际社会期待乌克兰新总统执政给解决东部武装冲突带来转机，但鉴于俄美关系并未得到实质性改善，俄乌关系仍处于紧张状态^④，很难指望短时间内有关各方在明斯克协议框架内的谈判会取得突破性进展。目前俄乌双方实际上都为乌克兰东部武装冲突谈判设定了前提条件：普京坚持认为，明斯克协议是解决冲突的唯一途径，乌克兰必须履行明斯克协议；泽连斯基则坚持在收回克里米亚、不会给东部冲突地区特殊地位的前提下进行和谈^⑤。在此背景下，为了缓和东部武装冲突局势，参与和谈的各方应遵循先易后难的原则，首先举行非正式会谈，以便缓和紧张气氛，更好地了解相互间立场和可能达成妥协的问题，以及彼此可以接受的解决问题的方案。最重要的是要通过各方的接触达到防止紧张局势进一步升级和改善东部冲突地区民众生活的目的，包括双方停火、交换战俘、改善当地的基础设施等。必要时可以考虑以联合国名义向冲突地区派遣维和人员，前提条件是俄罗斯和乌克兰就维和人员构成、部署区域和职责范围达成妥协。当然，和谈如果想取得初步进展，离不开俄罗斯与美国分别敦促乌克兰东部反政府

① Евросоюз осудил выдачу российских паспортов жителям Донбасса. 25 апреля 2019. <http://www.rosbalt.ru/world/2019/04/25/1778200.html>

② ЕС прокомментировал раздачу российских паспортов в Донбассе. <https://lenta.ru/news/2019/05/13/donb/>

③ Париж и Берлин готовы приложить необходимые усилия для реализации "Минска". https://www.mk.ru/politics/2019/05/22/parizh-i-berlin-gotovy-prilozhit-neobkhodimye-usiliya-dlya-realizacii-minska.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop

④ 乌克兰总统泽连斯基在与美国参议员罗伯特·波尔特曼会晤时称，“乌克兰有两场战争——与俄罗斯的战斗和与国内腐败的战斗”。Зеленский заявил о ведении Украиной "двух войн". https://ria.ru/20190531/1555130112.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop

⑤ Путин захотел поговорить с Зеленским о минских соглашениях. <https://sorokanews.ru/2019/04/27/putin-zahotl-pogovorit-s-zelenskim-o-minskih-soglasheniyah-video/>; В штабе Зеленского заявили о принадлежности Крыма Украине. <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5cb4b4d29a794740695a7c10>.

武装和乌克兰中央政府采取更加灵活、务实的态度^①。

乌克兰是俄美地缘政治博弈的重要棋子。何时动用这枚棋子，希望其在俄美围绕欧洲安全战略的博弈中发挥多大作用，俄罗斯有长远的战略考量。眼下考虑到西方制裁等多种因素，俄罗斯尚无意怂恿顿巴斯地区脱离乌克兰独立。俄罗斯给东部武装冲突地区居民发放护照的真实意图是对乌克兰施压，向乌克兰新总统释放清晰信号：俄罗斯对改善俄乌关系已不抱太大希望，如果乌克兰不按照俄方设定的条件进行和谈，俄罗斯将直接把顿巴斯纳入自己的势力范围。因此，如果俄乌就乌克兰东部武装冲突无法达成妥协，俄罗斯有可能以保护乌克兰境内的俄罗斯族和讲俄语的乌克兰民众权利为由直接将顿巴斯纳入自己的管辖范围。即使俄罗斯与乌克兰就东部武装冲突暂时达成妥协或者“冻结”冲突地区的局势，从长远看不排除顿巴斯地区的紧张局势仍有升级的可能。如果未来以美国为首的北约和俄罗斯围绕乌克兰加入北约等欧洲安全问题的矛盾加深，俄罗斯深入骨髓的大国心态、对乌克兰恩怨交织的复杂情感以及维护后苏联空间势力范围的坚定立场都会迫使其将乌克兰东部的顿涅茨克州和卢甘斯克州变成第二个阿布哈兹和南奥塞梯。届时完全独立的顿巴斯将成为俄罗斯在西南部对抗北约的重要安全屏障。乌克兰新一届政府必须清醒地面对一个客观现实：作为在大国夹缝中生存、东西部纷争严重的国家，乌克兰外交注定要在大国博弈中寻求脆弱的平衡。维持这种平衡关系要求乌克兰领导人和政治精英具有高超的政治智慧和忍耐力。一旦脆弱的平衡关系被打破，乌克兰政府无论采取激进的亲西方或亲俄政策，对乌克兰国家和人民而言都将是一场灾难。

（责任编辑 张红侠）

^① Сэмюэль Чарап и Андрей Кортунов, Взаимодействие России и США по разрешению кризиса на Украине: Возможности и значение. [https:// russiancouncil. ru/ papers/](https://russiancouncil.ru/papers/) CSIS – RIAC – US – Russia Ukraine Crisis – Ru