

哈萨克斯坦参与全球治理的 举措、动力及前景*

邱昌情

【内容提要】 自1991年独立以来，哈萨克斯坦不但成功巩固了国家主权，在政治、经济、社会发展等领域取得了举世瞩目的成就，而且在外交领域赢得了国际社会的高度赞誉，使哈萨克斯坦成为全球治理舞台中最为活跃的中亚国家。在参与全球治理进程中，哈萨克斯坦将自己定位为“有实力的重要地区大国”，奉行以巩固主权独立和维护国家利益为中心的“全方位务实平衡”外交战略，通过建立睦邻友好信任带的“近邻外交”和以伙伴关系为基础的“远邻外交”，拉近与世界各大国及周边国家的外交关系，在国际和地区热点问题上扮演着“沟通者”和“调停者”角色，积极推动中亚地区内部的一体化进程，广泛参与全球与地区性国际组织，在核不扩散和文明对话等领域提出了各种有影响力的倡议，力图将本国的利益和世界的利益融为一体，为哈萨克斯坦的发展赢得了很大的机遇和空间，使哈萨克斯坦在国际社会中的能见度不断提升。作为中亚国家经济发展最为成功、外交最为活跃、国际影响力最为显著的国家，哈萨克斯坦参与全球治理的实践经验值得发展中国家学习借鉴。

【关键词】 哈萨克斯坦 全球治理 纳扎尔巴耶夫 平衡外交

【作者简介】 邱昌情，对外经济贸易大学国际关系学院讲师、博士。

自1991年独立以来，哈萨克斯坦就置身于经济全球化、国际政治格局多极化和地区一体化的大潮之中。为应对全球化时代复杂国际局势和大国竞争所带来的各种挑战，哈萨克斯坦从中亚地缘政治现实出发，将自己定位为“有实力的重

* 本文系教育部人文社科研究青年基金项目“中国建设性参与地区热点问题解决中的调停外交研究”(16YJCGJW004)、对外经济贸易大学中央高校基本科研项目“保护的责任规范的传播与中国的应对策略研究”(14QD15)的阶段性成果。

要地区大国”^①，凭借地缘优势、丰富的能源资源和政治领袖的个人魅力，积极参与地区和全球事务，使哈萨克斯坦成为独联体国家中参与全球治理最为活跃的国家。独立之初，深处欧亚内陆腹地的哈萨克斯坦所面临的地缘政治环境复杂艰险。如何巩固国家政权，防止发生类似“颜色革命”的冲击，推动本国经济加速发展，同时避免其他国家对本国经济命脉的控制，成为哈萨克斯坦面临的重要挑战^②。在纳扎尔巴耶夫总统的带领下，哈萨克斯坦国家主权不断巩固、政治局势稳定、经济发展形势向好，人民生活水平大幅提升，逐步成为独联体综合实力最强的国家之一，并在国际社会中具有较大的影响力，这为哈萨克斯坦深度参与全球治理奠定了良好的基础。2018 年哈萨克斯坦 GDP 跻身于世界 50 强，GDP 增速 4.1%，根据瑞士洛桑国际发展学院发布的《2019 年世界竞争力报告》，哈萨克斯坦在全球国家竞争力排行榜上位居第 34 位^③。在哈萨克斯坦发布的《2050 年发展战略》中还提出了在 2050 年前实现跻身全球发达国家 30 强的宏伟目标^④。随着综合国力的大幅提升，哈萨克斯坦增强了在全球治理舞台上的信心，双边和多边关系均取得了举世瞩目的成绩。从哈萨克斯坦历年来总统国情咨文、《对外政策构想》和《哈萨克斯坦国家安全战略》等官方文件来看，哈萨克斯坦参与全球治理的战略主要包括：一是确保优先方向，包括俄罗斯、中国、美国、欧盟、中亚国家间关系；二是积极发展伙伴关系，包括印度、日本、南亚、东南亚、中东、拉美、伊斯兰国家等；三是注重多边合作，争取在重要国际机制中发挥重要作用，包括发展与联合国、欧亚经济联盟、集体安全条约组织、上海合作组织、亚信会议、突厥语国家元首会议、欧安组织、伊斯兰合作组织等多边机制的关系，不断推动哈萨克斯坦走向世界舞台的中央；四是在全球治理舞台提出了诸多有影响力的倡议，如核不扩散、文明对话、G - Global 国际计划等倡议。作为独联体国家经济发展最为成功、外交活动最为活跃、国际影响最为显著的国家，哈萨克斯坦参与全球治理的实践经验值得发展中国家学习借鉴。

① 《对外投资合作国别（地区）指南（哈萨克斯坦）》，[http: //www. mofcom. gov. cn/dl/gbdqzn/upload/hasakesitan. pdf](http://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/hasakesitan.pdf)

② 杨成：《形成中的中亚地区格局：尚存的单极残余、不稳定多极和其他选择》，载《俄罗斯研究》2009 年第 6 期。

③ IMD World Competitiveness Ranking 2019. [https: //www. imd. org/wcc/world - competitiveness - center - rankings/world - competitiveness - ranking - 2018/](https://www.imd.org/wcc/world-competitiveness-center-rankings/world-competitiveness-ranking-2018/)

④ Kazakhstan 2050 Strategy. [http: //kazakhstan - president. com/? s = Kazakhstan + 2050 + strategy](http://kazakhstan-president.com/?s=Kazakhstan+2050+strategy)

一 哈萨克斯坦参与全球治理的举措及表现

在独立后的二十多年里，纳扎尔巴耶夫总统利用哈萨克斯坦在中亚地区的地理枢纽地位，以国家利益为导向，巧妙地平衡与大国和周边国家的合作关系，灵活地周旋于联合国和各种国际组织之间，使哈萨克斯坦巩固了国家政权，获得了国际承认，打开了对外交往局面，并在全球治理舞台中占据一席之地，享有良好的声誉和国际形象。纳扎尔巴耶夫总统明确将哈萨克斯坦定位为“有实力的重要地区大国”，外交上奉行“全方位务实平衡”政策，力争使哈萨克斯坦成为全球治理舞台中不可或缺、有活力的组成部分。随着国力的不断增强以及国际形势的新变化，哈萨克斯坦开始逐渐把视野转向全世界，积极参加各种国际组织，分别担任欧安组织、上海合作组织、伊斯兰合作组织、集体安全条约组织的主席国，积极参与国际和地区热点问题调停，就世界发展、地区安全、文明对话等热点问题提出了诸多倡议，为哈萨克斯坦赢得了发展空间和国际声誉。近年来，哈萨克斯坦在全球治理舞台上异常活跃自信，正在日益型塑哈萨克斯坦的国际形象。

（一）实施“全方位务实平衡”外交战略，通过建立睦邻友好的“近邻外交”和以伙伴关系为基础的“远邻外交”，拉近同邻国和大国之间的关系

独立初期，哈萨克斯坦从零开始，迈出了融入全球治理进程的第一步。面对世界多极化的国际格局和动荡不定的中亚地区局势，哈萨克斯坦的首要任务是巩固国家主权，谋求国际社会的承认，为本国经济发展争取良好的国际环境。为此，哈萨克斯坦奉行以巩固独立主权和维护国家利益为核心的“全方位务实平衡”外交政策，在各个大国和地区之间左右逢源，以谋求实现国家利益的最大化。纳扎尔巴耶夫总统曾指出：“由于地缘位置和经济实力的原因，哈萨克斯坦的前途不仅在亚洲，也在欧洲；不仅在东方，也在西方。”^①目前哈萨克斯坦已经与139个国家建立了正式外交关系，是73个国际组织的正式成员国，在约70个国家和国际组织中设有驻外使团，与不同的地区、不同体制的国家建立起平等

^① [哈]卡·托卡耶夫：《哈萨克斯坦：从中亚到世界》，赛力克·纳雷索夫译，新华出版社2001年版，第226页。

的外交关系^①。受特殊的历史和地缘关系的影响，哈萨克斯坦特别重视与俄罗斯保持传统友好关系，并将其置于外交战略最优先地位，在重大国际和地区问题上合作默契。哈俄关系的顺利发展无疑是哈萨克斯坦走出中亚地区，深入参与全球事务的基础。与此同时，哈萨克斯坦选择能给予其安全保障，同时又能满足其经济需求的大国建立以伙伴关系为基础的“远邻外交”，同美国、中国、日本、印度、伊斯兰国家均保持了友好合作的关系，巧妙地维持与俄罗斯、美国、中国等世界大国之间的平衡关系，保持其外交的自主性，从而为其参与全球治理提供支持。总之，哈萨克斯坦通过自身的大国平衡外交，寻求与其他重要大国的共同利益，在俄罗斯、美国、中国等大国之间纵横捭阖，实现本国利益最大化，同时也保持了外交自主性，在中亚地区事务中扮演“领头羊”角色，提升了本国的国际地位。

（二）在国际和地区热点问题上扮演“沟通者”和“调停者”角色，为地区热点问题的和平解决积极发出倡议并提供平台

哈萨克斯坦独立至今始终谋求以和平、对话、协商的方式解决地区热点问题，未与其他国家出现过大规模军事冲突。不仅如此，哈萨克斯坦还通过调停斡旋协助解决地区冲突和危机，并积极发出各种倡议和提供对话平台。纳扎尔巴耶夫总统睿智果敢，政治经验丰富，在国际和地区热点问题上多次充当矛盾各方的调停者，得到了诸多国家的信任。在塔吉克斯坦内战、纳卡冲突、阿富汗问题、乌克兰危机、叙利亚危机甚至更远的伊朗核问题等地区热点问题上，都能感受到哈萨克斯坦的存在及影响力。2011 年 11 月 5 日，纳扎尔巴耶夫总统提出了建立“G - Global 国际项目”（International project G - Global），将阿斯塔纳经济论坛（AEF）打造成为全球对话与沟通的重要平台，旨在解决当前全球面临的危机与挑战^②。2014 年乌克兰危机爆发后，美国总统奥巴马和欧洲国家的一些领导人曾致电纳扎尔巴耶夫，希望他充当俄乌关系的调解人，为俄罗斯总统普京和乌克兰总统波罗申科传话，彰显了哈萨克斯坦作为地区大国的影响力。2015 年 11 月 24 日，土耳其在叙利亚边境击落俄罗斯战机后，俄土关系急转直下，纳扎尔巴耶夫利用自己与普京和埃尔多安两人的私交积极调停，最终成功将俄罗斯和土耳其带

^① Foreign policy concept for 2014 - 2020 Republic of Kazakhstan, The Ministry of Foreign Affairs, Republic of Kazakhstan. <http://www.mfa.kz/en/content-view/kontseptsiya-vneshnoj-politiki-rk-na-2014-2020-gg>

^② The Concept of The G - Global International Project Promotion 2018 - 2021. <http://group-global.org/en/about/the-concept-of-the-g-global-international-project-promotion-2018-2021>

到谈判桌上。从2016年至今，叙利亚危机阿斯塔纳和谈进程已经举行了14轮高级别会谈，充分体现了哈萨克斯坦在地区热点问题中发挥了“小国大外交”的担当，赢得了与会各方和国际社会的高度赞誉，阿斯塔纳和平进程已经成为国际社会公认的解决叙利亚危机和平进程的重要对话平台。哈萨克斯坦为地区热点问题和冲突的和平解决积极努力与斡旋，并提供各种对话平台，力图打造哈萨克斯坦的“东方瑞士”形象。

（三）倡导宗教、文明对话与交流，打造全球宗教信仰对话中心

哈萨克斯坦非常重视国家软实力在国际竞争中的作用，多元和谐的伊斯兰文化正在成为哈萨克斯坦参与全球治理的重要软实力资源。哈萨克斯坦地处世界文明、文化碰撞与交汇中心，是一个典型的多民族、多宗教国家，境内生活着140多个民族，多达17种宗教信仰，为哈萨克斯坦建立同地区外多文明国家的联系奠定了基础^①。进入新世纪，纳扎尔巴耶夫总统提出了通过文明对话与交流来实现国际社会全面和谐的战略构想。他认为地处各大文明结合部的哈萨克斯坦不应是文明冲突的前沿，而应该成为不同文明之间开展文明对话与沟通的桥梁^②。自2003年起，哈萨克斯坦国内举办世界及传统宗教大会。大会由哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫倡议，哈萨克斯坦政府筹办，每三年召开一次，旨在推动世界各宗教教派进行对话，在不同的宗教信仰中寻求和平共处模式。2011年，哈萨克斯坦还主办了伊斯兰合作组织第38次外长会议，加强成员国在各个领域的合作，旨在消除西方国家的“伊斯兰恐惧症”^③。目前，哈萨克斯坦正在成为全球宗教信仰间对话中心，纳扎尔巴耶夫主张世界各国和各地区的文明之间相互协作，反对人为制造“文明冲突”，反对将国际恐怖主义现象与特定的民族和宗教相挂钩。哈萨克斯坦还依托联合国、上海合作组织、亚信会议、联合国文明联盟等机制来倡导不同文明间的合作。此外，哈萨克斯坦还以文化为纽带，通过发展与斯拉夫文化圈、突厥—伊斯兰文化圈乃至亚洲文化圈相关国家间的关系^④。进入新世纪，哈萨克斯坦将发展国内多元文化的经验推向国际，在不同的会议场合，发出了国际社会通过文明对话与合作解决全球性问题的倡议，不仅体现了一个国家

^① 韦进深、舒景林：《哈萨克斯坦国家发展与外交战略研究》，中国出版集团世界图书出版公司2016年版，第85页。

^② [哈]努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫：《国际社会全面革新战略与文明合作》，哈萨克斯坦驻中国大使馆2010年版，第121页。

^③ 何建宇：《美国霸权的演进与“伊斯兰恐惧症”》，载《世界经济与政治》2013年第4期。

^④ 韦进深、汪宁：《哈萨克斯坦对外政策中的文化因素探析》，载《国际展望》2012年第2期。

设置国际议程的能力，更体现出哈萨克斯坦对于全球人类共同命运的关怀。

（四）开展国际组织外交，利用国际多边机制在更广阔的全球治理舞台发声

哈萨克斯坦自独立以来，对以联合国为核心的国际组织外交十分活跃，先后参加了一系列国际组织并在其中发挥重要作用。哈萨克斯坦通过开展国际组织外交，旨在通过多边舞台广泛宣介哈萨克斯坦的外交政策与主张，力争在更广阔的全球治理舞台发声。截至目前，哈萨克斯坦已经是73个全球和地区性国际组织的正式成员国^①。1992年3月2日，哈萨克斯坦被接纳为联合国成员。哈萨克斯坦非常重视这个具有全球影响力的政府间国际组织，支持联合国在全球安全与冲突解决中的核心地位，将参与联合国事务视为吸引世界舆论注意力，展现领袖形象，阐述内政外交政策，获得国际社会承认的重要平台^②。1992年10月，纳扎尔巴耶夫总统在首次出席第47届联合国大会上阐述了哈萨克斯坦独立后的外交构想和主张，并提出了举办“亚洲相互协作和信任措施会议”的建议，引起了与会国家的关注与重视。此后，哈萨克斯坦在联合国大会等不同场合分别提出了建立联合国维和基金、联合国预防外交地区中心、联合国中亚委员会等倡议，得到了相关会员国的响应，其提出的倡议如今大都已经实现。1997年，哈萨克斯坦正式成为联合国维和行动特别委员会的成员，并先后参与了联合国在伊拉克、海地、西撒哈拉、科特迪瓦、利比里亚等地的维和行动。2018年1月，哈萨克斯坦成为联合国安理会轮值主席国，这也是中亚第一个进入安理会的国家，为哈萨克斯坦直接参与解决全球性问题、提升国际影响力提供了重要平台。哈萨克斯坦在担任主席国期间，在关于阿富汗问题、核裁军和不扩散、反恐、非洲地区和平与安全、联合国改革等领域主持了1000多场公开和闭门会议，为理事会主席通过115项决议和48项声明作出了贡献，成功地履行了担任安理会非常理事国期间的职责^③。在经济领域，哈萨克斯坦还积极参加世界贸易组织、国际货币基金组织、世界银行等国际经济组织活动，推动实施联合国经社理事会“中亚经济专门计划”、联合国开发计划署“丝绸之路区域合作项目”等项目，力图在发展经济

^① List of International Organizations, The Ministry of Foreign Affairs Republic of Kazakhstan. <http://www.mfa.kz/en/content-view/spisok-mezhdunarodnykh-organizatsij>

^② N. A. Kassymzhanova, M. Dutta, "Activities of the Republic of Kazakhstan in the United Nations on International Security Issues". <http://rep.ksu.kz/handle/data/1806>

^③ 《世界外交的顶峰——哈萨克斯坦在联合国安理会》，https://www.inform.kz/cn/article_a3505394

过程中得到这些组织的援助与支持。

哈萨克斯坦也是区域合作的积极参与者和区域性国际组织的创设者。哈萨克斯坦参与区域性国际组织或机制大致可以分为几类：一是由独联体成员国发起建立的多边合作机制，主要有独联体、集体安全条约组织、欧亚经济联盟。二是由周边大国主导，如上海合作组织、欧安组织、伊斯兰合作组织、突厥语国家首脑会议、北约伙伴关系合作计划等。三是由哈萨克斯坦倡导发起的区域性合作机制，如亚洲相互协作与信任措施会议、世界和传统宗教大会、中亚国家联盟等。纳扎尔巴耶夫总统提出建立“亚洲相互协作与信任措施会议”的倡议得到了包括中国在内的16个亚洲国家的积极响应。如今，亚信会议已经建立起国家元首或政府首脑会议、外长会议、高官委员会会议、特别工作组会议等各种级别的对话机制，该机制迄今为止已有27个成员国，13个观察员国或国际组织，成为各相关方就亚洲安全问题进行对话与磋商的论坛^①。哈萨克斯坦作为亚信会议的倡导国，在亚信会议机制中具有重要的影响力，这也是哈萨克斯坦为建立亚洲地区的集体安全新架构所做出的重要机制性贡献。众多国际组织成员的身份尤其是创始成员国身份，足以证明哈萨克斯坦在国际社会中的认可度和国际影响，为其更好地融入全球治理进程提供了重要支撑。

此外，哈萨克斯坦也十分重视通过举办主场外交活动提升其国际形象，主动要求和赞助一些国际会议在哈萨克斯坦召开，以扩大其国际影响。近年来，哈萨克斯坦成功举办了2017年上海合作组织元首理事会会议、2017年世界博览会和有关叙利亚问题的“阿斯塔纳和谈进程”等系列主场外交活动。一系列国际盛会使哈萨克斯坦闪耀在国际媒体的聚光灯之下，不断成为全世界瞩目的焦点。2017年阿斯塔纳世博会以“未来能源”为主题，向全世界展示了哈萨克斯坦繁荣的经济形象和开放包容的文化形象，彰显了世界能源出口大国在发展绿色、清洁能源所发挥的重要表率作用，这也是中亚国家历史上第一次举办世界博览会，大大提升了哈萨克斯坦的国际形象和国际知名度。哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫在闭幕式上发言说：“阿斯塔纳专项世博会共举办了6 000多场活动，哈萨克斯

^① 亚洲相互协作与信任措施会议目前共有27个成员国，分别是：阿富汗、阿塞拜疆、中国、埃及、吉尔吉斯斯坦、蒙古、巴基斯坦、巴勒斯坦、俄罗斯、塔吉克斯坦、土耳其、乌兹别克斯坦、泰国、韩国、约旦、阿联酋、越南、伊拉克、巴林、柬埔寨、卡塔尔、孟加拉国和斯里兰卡。观察员国有13个，分别是：印度尼西亚、日本、老挝、马来西亚、菲律宾、乌克兰、美国、白俄罗斯以及联合国、欧安组织、国际移民组织、阿拉伯国家联盟和突厥语国家议会大会。2014年5月，亚信会议第四次峰会在中国上海举行，中方首次担任亚信会议主席国。

坦作为欧亚地区持续发展国家的形象得到进一步提升，世界对哈萨克斯坦的独特文化有了进一步的了解，本届世博会已经成为能源领域先进思想和技术桥梁的象征。”^① 哈萨克斯坦在举办大型国际赛事方面有着丰富的经验，比如第七届亚洲冬季运动会、第 28 届世界大学生运动会等，哈萨克斯坦还获得了 2021 年世界武博会（World Combat Games）举办权，这些均向世界展示了哈萨克斯坦的国际形象，有利于哈萨克斯坦在全球治理舞台中发出自己的声音。

哈萨克斯坦倡议或参与的重要全球治理机制

加入时间	国际机制	角色体现	主要议题
1992 年 3 月	联合国	会员国	维护世界和平、发展与人权
1993 年 3 月	亚洲相互协作与信任措施会议	倡议者	促进亚洲区域内对话与互信
1995 年 12 月	伊斯兰合作组织	成员国	支持穆斯林人民保障其尊严、独立和民族权利的斗争
2001 年 6 月	上海合作组织	创始成员国	打击三股势力
2004 年 2 月	中亚国家联盟	倡议者	推动中亚各国共同应对地区经济和政治领域的挑战
1991 年 12 月	独联体	创始成员国	提高中亚地区军事防御能力，防止地区性的武力争端
2009 年 10 月	突厥语国家合作委员会	成员国	加强突厥语国家合作和发扬突厥语传统
2015 年 1 月	欧亚经济联盟	发起者	取消联盟成员国间的关税，实现五国之间在商品、劳务、资本和劳动力方面的自由流动，形成共同市场

（五）成为核不扩散领域的典范，开创和平发展及核裁军的有效治理模式

推动核不扩散是哈萨克斯坦参与全球治理议程的重要组成部分。在苏联解体后，中亚地区留下了大量的核遗产，哈萨克斯坦成为世界第四大核武国家，哈萨克斯坦继承了前苏联 7.6% 的核力量^②。虽然哈萨克斯坦是核大国，但是在当时的背景下，国内连基本的技术和维护人员均缺乏，这对哈萨克斯坦来说保留核武库将是一个巨大的挑战。在此背景下，哈萨克斯坦宣布放弃国内存留的核武器，

① 孙力主编：《中亚国家发展报告（2018）》，社会科学文献出版社 2018 年版，第 13 页。

② 何玉阳：《哈萨克斯坦弃核的理性分析》，载《东南大学学报》（哲学社会科学版）2010 年第 1 期。

并于1991年8月29日关闭了塞米巴拉金斯克核武器试验场，为哈萨克斯坦赢得了良好的国际声誉，也得到了美国、俄罗斯、中国等核俱乐部国家的安全保证。不仅如此，哈萨克斯坦还与其他中亚国家一起加入了核不扩散条约、全面禁止核试验条约。1997年2月27日，中亚五国元首共同发表《阿拉木图宣言》，支持建立中亚无核区。2006年9月8日，中亚五国在哈萨克斯坦的倡导下签署了《中亚无核武器区条约》。2009年2月20日，继乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦和塔吉克斯坦交存条约批准书以后，哈萨克斯坦最后批准了该条约。中亚无核区是世界第五个区域性无核区，也是无核区历史上具有里程碑意义的事件^①。哈萨克斯坦还在联合国大会上倡议将每年的8月29日设立为“禁止核试验日”，该提案获得了联合国第64届大会一致通过，这一天不仅致力于悼念核试验受难者，更致力于敦促全世界建立无核化的自由世界。^②前联合国秘书长潘基文曾发表声明：“《中亚无核区条约》的生效将加强全球核不扩散机制，彰显无核区的战略和道义价值，并显示在实现无核世界方面取得更大进展的可能性。”^③2015年12月7日，联合国大会一致通过了由哈萨克斯坦提出的无核化世界宣言，该宣言的通过充分验证了纳扎尔巴耶夫奉行的独立自主的和平外交政策的正确性和前瞻性。2018年3月2日，哈萨克斯坦签署了《禁止核武器条约》，哈萨克斯坦成为第57个签约国。在当前国际社会面临严峻的核扩散形势下，哈萨克斯坦通过弃核战略，不仅有利于保障哈萨克斯坦自身的安全，对于国际核不扩散机制和无核世界的建设也具有十分重要的现实意义。

（六）推动中亚一体化，彰显哈萨克斯坦在中亚地区的“领导者”角色

纳扎尔巴耶夫总统认为：“当今时代，弱小国家不依靠一体化是很难生存的，没有一体化就没有发展，以自愿、平等为基础的中亚一体化是未来的发展趋势，也是哈萨克斯坦谋求地区强国战略的重要一步。”^④中亚国家有着基本的地缘认

^① 另外四个无核区条约分别位于拉美、南太平洋、东南亚、非洲。1967年2月14日在墨西哥城签订的《拉美及加勒比禁止核试验条约》；1985年8月6日在库克群岛举行的拉罗汤加会议上缔结的《南太平洋无核区条约》；1995年12月签署的《东南亚无核区条约》；1996年4月11日在开罗签署的《非洲无核区条约》。

^② 《第六十四届联大决议》，https://www.un.org/zh/documents/view_doc.asp?symbol=A/RES/64/35

^③ Statement Attributable to the Spokesperson for the Secretary - General on the Entry Into Force of the Treaty on a Nuclear - Weapon - Free Zone in Central Asia, <http://www.un.org/apps/sg/sgstats.asp?nid=3746>

^④ [哈]努·纳扎尔巴耶夫：《前进中的哈萨克斯坦》，民族出版社2000年版，第27页。

同意识,相同的宗教信仰和历史文化传统,独立后又面临着相同的地缘政治环境和国家转型的任务,这将是中亚国家连在一起最为重要的纽带。哈萨克斯坦作为独联体国家实力较强的国家,需要扮演中亚一体化“领头羊”的角色。自独立以来,哈萨克斯坦积极推动中亚一体化进程,包括建立欧亚联盟和中亚国家联盟等。1992年10月9日,哈萨克斯坦与吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦四国领导人共同签署了《独联体国家军事安全构想的协议》。1995年4月,三国通过了到世纪末的经济一体化纲要,正式建立中亚联盟。2004年10月,俄罗斯加入中亚合作组织,俄罗斯与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦四国一致同意将该组织合并入欧亚经济共同体。2005年8月,纳扎尔巴耶夫总统在议会发表的国情咨文中正式提出了“中亚国家联盟”这一主张。2012年10月,哈萨克斯坦议会通过了关于“批准独联体自由贸易区”的法案,在推动独联体国家经济一体化进程中迈出重要一步。2018年3月15日,中亚国家领导人工作会议在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳举行,中亚五国领导人共同发表了《中亚国家首脑纳吾鲁孜节联合声明》,这是中亚地区第一次在没有外部力量参与的情势下,尝试通过和平协商来解决本地区的问题,具有十分重要的现实意义。

哈萨克斯坦是中亚国家参与全球治理最为活跃的国家,在国际社会赢得了很好的声誉。哈萨克斯坦的全方位务实平衡外交为其国家发展创造了良好的外部环境,在中亚地区的大国地位得到巩固,大大提升了哈萨克斯坦的国际影响力。随着哈萨克斯坦综合国力的不断提升,哈萨克斯坦参与全球治理的意识和主动性也在不断增强。

二 哈萨克斯坦参与全球治理的动力及诉求

哈萨克斯坦通过参与全球治理进程,致力于巩固独立后的国家主权,获得国际社会的承认,最大化维护自身的国家利益,谋求在中亚地区的“领导者”地位,通过参与全球和地区多边机制强化哈萨克斯坦在重大国际和地区议题中的发言权以及议程设置能力,成为具有全球影响力的大国。

(一) 巩固国家主权和维护国家利益,为本国经济社会发展塑造安全稳定的国际环境

独立后的哈萨克斯坦在积极推行国内政治经济改革、巩固国家主权的同时,也积极通过融入国际社会寻找和确定自己的国际定位,为哈萨克斯坦参与全球和

地区事务治理塑造良好的国际环境。作为独联体大国，独立后的哈萨克斯坦缺乏参与全球治理的经验。巩固国家主权，获得国际社会的承认，最大限度的维护其国家利益是哈萨克斯坦政府制定对外战略的基本原则。哈萨克斯坦现任总统托卡耶夫就曾表示：“我们必须在最短的时间内巩固自己的国家体制、融入国际大家庭和世界经济，相互支持并共同努力以保证地区和全球的安全与稳定。”^① 哈萨克斯坦前总统纳扎尔巴耶夫也在多个场合表示，哈萨克斯坦最重要的外交政策就是要保证国家主权的独立，哈萨克斯坦共和国的民族、国家利益、国家安全是其首要的利益，只有在生存的基础上，一个国家才能够去谋求国家利益。哈萨克斯坦总统通过频繁出访，就建立国际政治、经济新秩序提出了具有全局性和局部性建设性意见。通过积极融入国际组织，加强与大国和邻国的关系，通过弃核等行为，消除国际社会的疑虑，获得了美国、俄罗斯等政治军事大国对其安全保障的承诺，并签署了一系列有关国家安全方面的条约与协议，消除了独立初期大多数国民对国家安危的担心，赢得了国际社会的尊重，从而为哈萨克斯坦营造了一个良好发展经济、提高人民生活水平的国际环境。此后，哈萨克斯坦迎来了外交承认的高潮，到目前为止，已经得到了近 140 多个国家的承认。与此同时，保持中亚地区的繁荣稳定是哈萨克斯坦积极参与全球治理的重要目标。中亚地区充斥着各种矛盾，传统安全和非传统安全非常突出。恐怖主义、武器走私、毒品、宗教纷争、俄乌危机等都是哈萨克斯坦所面临的重要威胁。哈萨克斯坦的命运与中亚区域治理休戚相关，中亚地区如果动荡不定，会直接影响哈萨克斯坦的经济发展以及走向世界，只有中亚地区得到善治，哈萨克斯坦才能有更多的精力参与全球治理。

（二）谋求在中亚地区事务治理中的主导权，强化地区领导国角色

地区治理作为全球治理的重要组成部分，是哈萨克斯坦参与全球治理的基础和核心。中亚地区是哈萨克斯坦参与全球治理的战略依托区域，作为参与全球治理努力的重要部分，哈萨克斯坦在地区层面高度重视巩固于俄罗斯的传统关系，积极引领并鼓励加强中亚国际间合作，推动中亚一体化进程，增强地区影响力。哈萨克斯坦作为独联体大国，具有丰富的能源资源和地缘政治优势，在中亚地区产生了地理优越感和中亚地区大国情结。近年来，随着国家经济实力的快速增

^① [哈] K. 托卡耶夫：《哈萨克斯坦对外政策》，载《外交学院学报》2002年第3期。

长，哈萨克斯坦一步步向着中亚地区强国的目标迈进。在独联体内，纳扎尔巴耶夫利用自己的威望和影响力，广泛活动，既充当“和事佬”，有充当各种主张的“倡议者”和“引领者”，在增强独联体国家的凝聚力方面，纳扎尔巴耶夫发挥着独特作用^①。为谋求在中亚地区的主导权，哈萨克斯坦一直试图摆脱俄罗斯的影响和束缚，优先处理好与俄罗斯的关系，通过开展“多向度外交”，平衡大国在中亚地区的影响力，增强自身在中亚地区事务中的话语权。通过构建建立亚信会议、上海合作组织、欧亚经济联盟、中亚国家联盟等地区性组织机制，并通过举办各种多边盛会搭建平台，提供国际公共产品，向国际社会彰显哈萨克斯坦“小国办大外交”的雄心，大大提升了哈萨克斯坦在国际社会的能见度，凸显出哈萨克斯坦在中亚地区的影响力。

（三）通过参与全球和地区多边机制强化哈萨克斯坦在重大国际和地区议题中的发言权及议程设置能力，丰富了哈萨克斯坦参与全球治理的渠道

新兴发展中国家虽然个体行为能力有限，但在国际组织多边机构中却常常能发挥重要作用^②。多边主义是哈萨克斯坦参与全球治理的重要名片，哈萨克斯坦是众多全球或地区性国际组织的成员，并且还在某些国际组织中占据重要地位。哈萨克斯坦参与全球治理的进程主要借助一系列国际和地区性多边组织，向世界展示本国对全球和地区事务的看法、主张和诉求，希望通过参与多边合作进入到因本国身份和实力限制而无法参与的全球决策体系，在某些地区事务中扮演引领者甚至是领导者角色，从而将哈萨克斯坦的力量从大国权力政治中释放出来，拓宽了其参与全球治理的维度和深度，同时增强哈萨克斯坦的国际影响力。在当今世界大发展、大变革、大调整的背景下，国际金融危机、气候变化、能源安全、跨国犯罪、人道主义危机等全球性问题日益凸显，而多边国际合作成为主权国家应对这些问题的重要平台。哈萨克斯坦希望通过这些多边平台发展和强化与各成员国的双边和多边关系，共同应对当前面临的地区和全球治理热点问题，谋求在诸多全球治理议程中的发言权和议程设置能力，推动哈萨克斯坦不断走向世界舞台的中心。

^① 常庆：《哈萨克斯坦独立后的对外政策》，载《东欧中亚研究》1993年第1期。

^② Robert O. Keohane, “Lilliputian’s Dilemmas: Small States in International Politics”, *International Organizations*, Vol. 23, No. 2, 1969, p. 295.

三 哈萨克斯坦参与全球治理面临的制约因素及挑战

哈萨克斯坦凭借其独特的地缘战略位置、能源资源优势以及灵活务实的多元务实平衡外交政策，最大限度地发掘了本国的外交资源，在全球治理舞台中长袖善舞，不断实现并拓展其国家利益，为哈萨克斯坦的发展赢得了不少机遇和空间，对外展现了良好的国际形象。随着哈萨克斯坦对全球治理进程的深度参与，全球化也从经济、政治、社会、文化、外交等各领域深刻地影响着哈萨克斯坦国内各个阶层以及每个行为者。虽然哈萨克斯坦在参与全球治理进程中表现活跃，并在诸多领域扮演着重要角色，但其局限性也很明显，面临诸多限制因素和现实挑战。

（一）“后纳扎尔巴耶夫”时代哈萨克斯坦国内政局稳定存在不确定性

纳扎尔巴耶夫总统在任期间形成了哈萨克斯坦的“多元平衡务实外交”战略理念，提升了哈萨克斯坦在全球治理中的地位。哈萨克斯坦独立以来的成绩均是在纳扎尔巴耶夫总统长达近30年的“强人政治”背景下获得的^①，期间虽然经历多次选举，仍稳居总统高位，被称为哈萨克斯坦政坛的“常青树”^②。纳扎尔巴耶夫总统是一位非常务实的领导人，有着睿智的政治经验和高瞻远瞩的眼光。作为哈萨克斯坦国家战略制定的最高领导人，纳扎尔巴耶夫总统亲自领导设计哈萨克斯坦的对外战略，并通过每年的国情咨文，对哈萨克斯坦的对外战略进行灵活调整，为哈萨克斯坦赢得了有利的国际地位。这期间纳扎尔巴耶夫带领哈萨克斯坦恢复经济、稳定政局，使哈萨克斯坦综合国力不断提升，成为中亚地区的“领头羊”，取得了举世瞩目的发展成就，“纳式外交”也得到了国内民众和国际社会的高度认可。但恰恰也因为如此，哈萨克斯坦的政权交接问题也引起了国内国际的高度关注，使哈萨克斯坦已经站在了一个新的十字路口^③。2019年3月19日，执政近三十年的纳扎尔巴耶夫总统突然宣布提前结束自己的总统权力，这一重大消息立即引起诸多议论。毫无疑问，哈萨克斯坦的内政外交均充满着纳扎尔巴耶夫总统的个人魅力色彩。2019年6月12日，托卡耶夫正式宣誓就职担

^① 纳扎尔巴耶夫总统自1991年12月当选哈萨克斯坦首任总统，1995年通过哈萨克斯坦的全面公决，将其总统任期延至2000年，在1999年、2005年、2011年与2015年的选举中获得连任，担任总统至2019年。

^② 胡梅兴：《哈萨克斯坦政坛的常青树：纳扎尔巴耶夫》，载《国际资料信息》2011年第4期。

^③ Charles J. Sullivan, “Kazakhstan at a Crossroads”, *Asia Policy*, Vol. 13, No. 2, 2018, pp. 121–136.

任哈萨克斯坦的新总统，在哈萨克斯坦总统实现权力交接后，未来托卡耶夫的外交政策将直接影响哈萨克斯坦的政治稳定与发展走向。在纳扎尔巴耶夫总统执政期间，哈萨克斯坦社会经济指标在独联体国家中处于领先地位，带有历史光环的“魅力型总统”的政策影响力过大。问题在于当拥有巨大威望的领袖抽身而去，继任者是否能够填补纳扎尔巴耶夫所留下的空白？特别是在西方国家在中亚地区大力输出“颜色革命”的大背景下，哈萨克斯坦自然也成为现有政治体制与“颜色革命”角力的试验场。现任哈萨克斯坦总统托卡耶夫曾长期担任哈萨克斯的外交部长，是大国平衡外交政策的拥护者。他在宣誓就职前也曾表示哈萨克斯坦会在大选后保持国家政策的连续性，首任总统纳扎尔巴耶夫执政期间的外交方针将会被延续，带领国家迈入一个新的发展阶段。从哈萨克斯坦的长远发展来看，合理的制度比魅力领袖更为重要，国家领导人需要从魅力型转换为法理型权威。随着哈萨克斯坦进入权力交接状态，未来哈萨克斯坦参与全球治理的深度将取决于“后纳扎尔巴耶夫”时代哈萨克斯坦内部政治的稳定以及政治经济体制结构的逐步巩固与完善。

（二）大国博弈中亚给哈萨克斯坦参与全球治理带来不确定性

冷战结束后，欧亚大陆的地缘政治格局发生了诸多新变化，中亚地区成为地缘政治争夺的重要区域。哈萨克斯坦位于欧亚大陆腹地的中亚地区北部，周边大国环伺，北与俄罗斯相邻，东部与中国接壤，西南部与里海相望，拥有独特的地缘政治优势，是连接欧亚大陆的重要桥梁。英国地缘政治学家麦金德认为中亚地区是世界的“心脏地带”，谁统治心脏地带，谁就能主宰世界岛；谁统治世界岛，谁就能统治全世界^①，这也充分说明了中亚地区在全球地缘政治中的重要性。哈萨克斯坦作为中亚地区最大的内陆国家，具有其他中亚国家无可比拟的地缘政治优势，被美国著名战略家布热津斯基视为潜在的地缘政治支轴国家^②。加之哈萨克斯坦拥有丰富的油气资源，中美俄等大国都将哈萨克斯坦作为拉拢与合作的对象，这为哈萨克斯坦推行全方位的外交政策奠定了基础。但哈萨克斯坦的特殊之处就在于，其所处的中亚地区周边不仅大国环伺，而且民族问题、贫困问题、发展问题、恐怖主义等地区热点问题众多。更重要的是，国际体系中的霸权

^① [英] 哈·麦金德：《历史的地理枢纽》，林尔蔚等译，商务印书馆2007年版，第62页。

^② [美] 兹比格纽·布热津斯基：《大棋局—美国的首要地位及其地缘战略》，上海人民出版社1998年版，第55页。

国美国与俄罗斯的主要交锋区域就在中亚，这就使哈萨克斯坦全球治理战略的展开面临更多掣肘。尽管国际格局变动、国际体系转型给予了哈萨克斯坦外交更多运筹空间，但中亚地区大国博弈的现实成为哈萨克斯坦诸多国际倡议难以超越的现实。哈萨克斯坦独特的地缘位置深刻地影响了其外交政策，既需要维持与俄罗斯的传统联系，同时也与中国发展睦邻友好关系。哈萨克斯坦作为地缘政治战略支点上的地区强国，其生存之道是周旋于大国之间。独特的地缘战略位置和能源资源既赋予了哈萨克斯坦拓展其国家利益的有利条件，提升了哈萨克斯坦在大国对外整体方针中的地位，为哈萨克斯坦制定灵活的外交政策增添了筹码，但也为其外交战略的运用提出了更高的要求。在与各大国周旋的过程中，哈萨克斯坦需要小心应对，在各大国之间寻找到一个平衡点。尤其是乌克兰危机后，中亚的地缘政治格局也在大国博弈中发生了深刻变动。在乌克兰危机中，由于哈萨克斯坦在克里米亚问题上的表态，使得哈萨克斯坦与乌克兰的关系迅速恶化，俄罗斯合并克里米亚，受到西方国家的经济制裁，尽管如此，哈萨克斯坦还是坚定地支持俄罗斯的行动，延续了外交战略中的“俄罗斯优先”原则。而美国与俄罗斯的关系则更加恶化，在此情势下，如何延续好多元务实平衡外交战略，找到自身利益的平衡点，在大国之间纵横捭阖，维护好自身国家利益，这也是摆在哈萨克斯坦新政府面前的一个无法回避的新课题。

（三）参与全球治理意愿与国家综合实力之间的矛盾

主权国家参与全球治理与国家综合实力有很大的关系，综合国力的强大与否决定了一个国家融入世界进程和参与全球治理的深度。全球治理问题的复杂性、艰巨性要求巨大而长期的投入和各种公共产品的有效供给，实力强大的国家往往能在全球治理进程中扮演更为重要的角色。从目前来看，哈萨克斯坦的综合实力尚未形成对其“全方位务实平衡外交”战略的强支撑，哈萨克斯坦还只是全球治理舞台中的一支新生力量。国家综合实力的不足在客观上影响了哈萨克斯坦在全球治理进程中影响力的发挥。近年来，哈萨克斯坦积极参与全球治理的基础是其经济的快速发展和国家实力的不断上升。尽管哈萨克斯坦在中亚国家中处于毫无争议的经济发展领头羊地位，但是在当今新型全球治理体系中，相比其他新兴大国，哈萨克斯坦在政治、经济、军事、外交等各领域，同印度、中国、巴西等幅员辽阔、人口众多，经济增长更为强劲的国家相比，还存在相当大的差距，导致哈萨克斯坦在参与全球治理进程中仍然面临意愿与能力之间的落差，话语权较

弱，大大制约了哈萨克斯坦参与全球治理的能力。面对当前全球治理秩序转型，哈萨克斯坦尽管已经活跃于诸多全球治理机制和平台中，积极引领议题方向，意图在其中占据一席之地，但很多方面还面临诸多现实困境和挑战。

2017 年国家参与全球治理综合指数

排名	国家	全球机制 创设得分	全球机制 维护得分	全球决策 参与得分	全球责任 承担得分	总得分
24	哈萨克斯坦	9.38	96.37	17.91	59.17	182.83

数据来源：华东政法大学政治学研究院国家治理指数报告（2017 年）。

四 哈萨克斯坦参与全球治理的前景展望

哈萨克斯坦自 1991 年独立至今，不但在矛盾重重、民族关系复杂、大国竞争异常激烈的中亚地区获得了良好的发展机遇，为国家的发展营造了一个良好的周边环境，而且在全球治理舞台上取得了举世瞩目的成绩，赢得了国际社会的关注与尊重。哈萨克斯坦参与全球治理的路径是建立在“多元务实平衡外交”的基础之上，从哈萨克斯坦走向欧亚，再从欧亚走向全世界，使哈萨克斯坦一步步向地区强国目标迈进。哈萨克斯坦通过“多元平衡”外交战略客观、灵活地处理复杂的全球事务，给世界各国留下了地区事务的领导者、全球治理议程倡议者的印象。未来，哈萨克斯坦亟需借助其地缘战略优势，明确中亚“地区强国”的定位，以安全、发展和稳定作为哈萨克斯坦参与全球治理的基本出发点，提升自己的国家实力。随着哈萨克斯坦经济的发展和国际地位的提升，哈萨克斯坦的国家利益与全球治理秩序之间的联系也呈现出日益紧密之势，哈萨克斯坦参与全球治理进程的意识 and 主动性也在不断增强。

（一）明确哈萨克斯坦参与全球治理的中亚地区强国身份定位

国家实力是一国参与全球治理最重要的物质基础，哈萨克斯坦参与全球治理所取得举世瞩目的成就是以其对国际形势的认识与态度、对自身参与全球治理身份的恰当定位为前提和基础的。哈萨克斯坦地处欧亚大陆的心脏地带，在中亚地区与其他国家存在激烈的地缘政治竞争。为了在全球治理中扮演更为重要的角色，哈萨克斯坦必须将国内外资源整合起来，探索适合自己的道路，保持其经济快速发展，积累起更强大的综合国力，为获得更大的全球治理话语权奠定雄厚的

物质基础。哈萨克斯坦从前苏联独立出来以后，摒弃意识形态的束缚，以务实的态度同世界各国交往，积极融入国际社会，与西方大国、周边国家、伊斯兰国家均保持了良好的关系，这种多元平衡务实外交使哈萨克斯坦成为全球治理舞台中的一个亮点，其在全球治理中的作用与地位也得到了国际社会的认可。“多元平衡外交”已经固定下来成为哈萨克斯坦外交发展的基本模式。随着全球化进程的深入发展，哈萨克斯坦需要更深度地参与到全球治理进程中。《哈萨克斯坦共和国2014~2020年外交政策构想》表明，哈萨克斯坦首先需要明确自己的身份定位，通过经济发展，增强哈萨克斯坦的硬实力，成为中亚地区的强国，然后才能走向世界。同时，作为发展中国家，哈萨克斯坦所需要的全球治理范式，应能够充分保障根据本国国情选择发展道路的权利，以及平等发展和参与全球事务的权利，以多边主义为基础，通过对话和协商，用和平的方式解决矛盾和争端。

（二）找准参与全球治理的主攻方向，构建价值明确的全球治理战略

在参与全球治理的进程中，哈萨克斯坦作为一个地区中等强国，毫无疑问难以兼顾全球治理的各个层面，必须根据自身的国家利益需求和外交资源禀赋，找准未来参与全球治理的主攻方向，构建一套清晰的全球治理战略，这不仅有利于哈萨克斯坦赢得发展的机遇和空间，而且有利于在全球治理舞台上提升自身的国际影响，发出更多代表中亚地区或者中等国家的声音，促进世界多极化的发展。尽管国际格局变动、国际体系转型给予了哈萨克斯坦参与全球治理更多的运筹空间，但中亚地区大国博弈的现实却成为哈萨克斯坦诸多国际倡议难以超越的现实。对于哈萨克斯坦来说，其参与全球治理不应追求取代大国的地位和影响，而应充分利用大国的支持以提升自身的国际影响力，找准自己参与全球治理的优势领域和主攻方向。在全球层面，哈萨克斯坦虽然担任过联合国安理会非常任理事国，也于2017年成功举办了世界博览会，但哈萨克斯坦却难以提出实际性政策建议并获得国际社会的支持。在地区层面，哈萨克斯坦相对于俄罗斯与中国而言实力稍逊。作为中亚地区强国，哈萨克斯坦有能力成为亚洲地区共同领导、合作领导和协商领导的重要部分，因而哈萨克斯坦的巧妙策略在于在中、俄等大国间维持平衡，通过多边主义弥补自身的实力差距，提升哈萨克斯坦的国际影响。

（三）保持国内政局稳定和经济可持续发展是哈萨克斯坦参与全球治理的关键

作为新独立国家，保持国家稳定是最重要的任务之一。在纳扎尔巴耶夫总统

的带领下，维护国内政局稳定和追求经济可持续发展已经成为国内绝大多数人的共识。哈萨克斯坦独立至今，该国没有发生重大的民族冲突和地区纷争，使政府可以集中精力推进经济改革，开展广泛的对外合作，使哈萨克斯坦成为独联体国家中人均吸引外资最多的国家，在参与全球治理中取得了举世瞩目的好成绩。但随着哈萨克斯坦总统权力的更替，正式进入“后纳扎尔巴耶夫时代”，未来哈萨克斯坦参与全球治理的深度将取决于“后纳扎尔巴耶夫”时代哈萨克斯坦内部政治的稳定以及经济的可持续发展。2019年9月2日，哈萨克斯坦总统托卡耶夫发布了其上任后第一份国情咨文，高度肯定了纳扎尔巴耶夫总统为哈萨克斯坦带来的光辉成就，并将其称为“纳扎尔巴耶夫模式”，并表示会延续首任总统的成就，带领国家迈入一个新的发展阶段^①。从托卡耶夫总统上任以来的执政理念和外交布局来看，当前哈萨克斯坦仍然会延续前任总统所推行的“全方位务实平衡外交”战略，以巩固国家主权和维护国家利益为根本目标，着力发展本国经济，积极主动地融入全球治理进程。

进入新世纪，哈萨克斯坦凭借丰富的能源资源、灵活的外交战略以及领导人的智慧，在参与全球治理进程中塑造了良好的国际形象，大大提升了哈萨克斯坦在国际社会中的地位。参与全球治理进程中，哈萨克斯坦将自己定位为“有实力的重要地区大国”，奉行以巩固主权和维护国家利益为中心的“全方位务实平衡”外交，与世界各大国及周边国家保持良好的外交关系，在国际和地区热点问题上扮演着“沟通者”和“调停者”角色，推动中亚地区内部的一体化进程，积极参与地区与全球性国际组织，在核不扩散和文明对话等领域主动提出了各种有价值的倡议，力图将本国的利益和世界的利益融为一体，使哈萨克斯坦在国际社会中的能见度不断提升。哈萨克斯坦的全球治理战略符合其国家发展的需求，大大提升了哈萨克斯坦在国际社会中的地位和国际影响力。但毕竟哈萨克斯坦的综合国力有限，受大国在中亚地区权力的博弈、哈萨克斯坦国内政治的不确定性等因素的影响，哈萨克斯坦在参与全球治理中很难获得实质性的领导权或话语权，在全球治理进程中承担的责任和能力都是有限的。

(责任编辑 陆齐华)

^① “The Head of State Kassym - Jomart Tokayev delivered his State of the Nation Address: Constructive Public Dialogue - the Basis of Stability and Prosperity of Kazakhstan”, 2th September, 2019, http://www.akorda.kz/en/events/astana_kazakhstan/astana_other_events/the-head-of-state-kassym-jomart-tokayev-delivered-his-state-of-the-nation-address