

中俄关系：新时代、新挑战、新发展

赵鸣文

【内容提要】 在大国关系深入调整、世界格局深刻演变、新时代中国外交面临诸多新的挑战背景下，2018年，美国少有地同时将中俄作为两个竞争对手和潜在威胁来集中打压。特朗普政府在加大对中国战略遏制、断然挑起对华贸易战同时，又对中国军方高官及相关机构进行制裁。与此同时，美欧等西方国家以涉嫌“斯克里帕尔毒剂案”为由，大规模驱逐俄罗斯外交官并一再追加对俄罗斯的新制裁。面对急剧变化的国际和国内经济形势，中俄相依相助，不断深化全面战略合作伙伴关系。虽然中俄关系依然存在一些尚需解决、完善的问题，但难以阻挡中俄关系持续稳定发展的大势。

【关键词】 中俄关系 战略环境 经济形势 战略依托

【作者简介】 赵鸣文，中国国际问题研究院研究员，享受国务院政府特殊津贴社科专家。

2018年是中俄关系发展史上具有特殊意义的一年。两国都顺利完成重要国内政治议程，开启了中俄关系发展的新时代。在国际局势复杂多变、地缘政治环境和国内经济形势等多重风险交织上升背景下，中俄“抱团取暖”的战略需求更加迫切，两国相扶相助、政治互信和战略协作水平不断提升，在国际和地区事务中的协调与配合更趋紧密，双边关系和务实合作不断取得新的重大突破性进展，两国友好的民意基础不断加深。

一 中俄战略环境和经济压力骤然加剧

2018年年初以来，美国政府在一系列战略安全报告中和公开场合少有地集中渲染中俄对美国已构成现实威胁和战略竞争，不断加大对两国的全方位战略遏制。由前民主党和共和党高级官员组成的国防战略委员会提交的国防战略报告发

出警告，鉴于俄中不断加强自身军事实力的情势，美军可能遭受无法接受的高伤亡，“或许难以赢得甚至可能输掉与中国或俄罗斯战争”^①。为此，特朗普政府连续在中国南海和台湾海峡制造事端、单方面对华发起贸易战并极力围攻和排挤华为公司；同时，美国又伙同盟友对俄罗斯实施全方位战略围堵，轮番对俄罗斯实施政治和经济制裁。因此中俄战略环境和经济形势的不确定性急剧上升。

（一）中俄同时面临西方战略围堵

2018年美国同时战略打压中俄的频次明显增多。美国国防部部长马蒂斯宣称美国国家安全的主要关注点不再是恐怖主义，而是大国竞争，即中俄等强国对美国构成的主要挑战^②。美国国防部的核态势评估报告对2010年奥巴马政府的评估报告作了修正，将俄罗斯、中国和朝鲜一并列为主要核威胁国家。为此，美国计划在未来几年将驻非洲的驻军削减约10%，以应对中俄的威胁。

1. 美国加大对华战略遏制攻势。一是将中国视为战略安全威胁和挑战。美国的最新国防战略纲要（NDS）认定中国是美国的战略竞争对手，指责中国用不正当经济手段恐吓邻国、使南海军事化、以重设印太区域秩序使其对己有利；妄称中国寻求印太地区霸权，试图取代美国占据全球主导地位。美中经济与安全评估委员会的年度报告提出警告，到2030年，中国军队的作战能力将提高到可在整个印太地区对抗美军的程度。美国国务卿蓬佩奥一再声称，从长远来看，中国可能是美国面临的重大国家安全挑战。

二是接连在南海制造事端。美军“霍珀”号导弹驱逐舰、“卡尔·文森”核动力航母战斗群和“马斯廷”号导弹驱逐舰先后擅自进入中国黄岩岛12海里内海域、南沙群岛附近海域和南海有关岛礁邻近海域；“迪凯特”号导弹驱逐舰相继驶入中国南沙群岛近南薰礁和赤瓜礁海域以及中国西沙领海内航行，两架B-52H轰炸机也闯入中国南海岛礁附近飞行。2018年11月，美国副总统彭斯在出席东盟峰会期间鼓噪印太地区不会容忍“帝国和侵略”行为，煽动一些国家的反华情绪。同时，美国以“作战编制”动用双航母战斗群等10艘舰只、150架战机和1万余兵力在菲律宾海高调演习，两架B-52H“同温层堡垒”轰炸机和“钱瑟勒斯维尔”号导弹巡洋舰再次擅自进入中国南海附近和西沙群岛领海航行。

^① Ryan Browne, Experts warn US at risk of losing war with Russia or China//CNN Politics, November 15, 2018. <https://edition.cnn.com/2018/11/14/politics/us-defense-strategy-risk/index.html>

^② China and Russia: The new rapprochement, by Alexander Lukin//Financial Times, March 5, 2018. <https://www.ft.com/content/4f465996-1d69-11e8-956a-43db76e69936>

三是继续支持“台独”和“藏独”势力。特朗普政府违反一个中国原则和中美三个联合公报规定签署旨在鼓励美台官员互访的“台湾旅行法”，并批准3.3亿美元的对台军售案，向“台独”分裂势力接连发出严重错误信号。美军舰还多次穿越台湾海峡。同时，特朗普严重违反国际关系基本准则，执意签署美国国会两院通过的“2018年对等进入西藏法案”，粗暴干涉中国内政。

四是公然挑起对华贸易战。特朗普总统针对“中国制造2025”签署301调查行动备忘录，先期实施了总计500亿美元对华输美产品加征25%的关税行动。随后，美方又对2000亿美元的中国商品征收10%关税，还扬言要对另外2670亿美元的中国进口商品加征关税。与此同时，特朗普政府积极推动美国与墨西哥和加拿大签署替代《北美自由贸易协定（TLCAN）》的《美国—墨西哥—加拿大协定》（USMCA），旨在挤压中国在北美地区的市场份额。美国国会超党派咨询机构——美中经济与安全评估委员会（USCC）推波助澜，妄称丝路基金资助的亚洲、非洲、中东和欧洲基础设施建设为中国在有关地区和国家的军事存在提供借口，中国的崛起危及美国国家安全和经济利益。

此外，特朗普政府对中方方向美国制裁黑名单上的俄罗斯军工企业采购先进武器的个人和机构实施严厉制裁，授意加拿大警方无端拘捕华为公司副董事长、首席财务官孟晚舟。美国司法部还以所谓涉嫌参与一项针对美国等至少11个国家的全球网络攻击和间谍活动、窃取45家美国公司和政府机构知识产权和商业机密，以及美国海军敏感数据为由，对两名中方人员进行“起诉”，蓄意诬蔑抹黑中国^①。

2. 欧美等西方国家轮番围攻俄罗斯。2018年3月，英国以莫斯科涉嫌俄罗斯“双面间谍”斯克里帕尔和女儿遭神经毒剂毒害事件为由，宣布驱逐多达23名俄罗斯驻英外交官并暂停与俄罗斯的所有双边接触。美国更是借机造势，宣布一次性驱逐60名俄罗斯外交官、关闭俄罗斯驻西雅图领事馆并对俄罗斯实施新一轮严厉制裁。澳大利亚、欧盟、北约等至少27国也积极配合英美行动，先后驱逐俄罗斯外交人员151人。继2018年4月特朗普政府冻结俄罗斯政府部分高官、商业领袖及其旗下企业在美国的资产并禁止美国公民与其商业往来后，11月，美国财政部宣布就乌克兰和克里米亚问题对俄罗斯3名个人和9个实体实施制裁。美国海军“麦坎贝尔”号导弹驱逐舰前所未有地闯入俄罗斯太平洋舰队

^① 李司坤：《华春莹二度回击美国“网络窃密”无端指责：邪不压正！谎言说一万遍还是谎言！》，<https://3w.huanqiu.com/a/c36dc8/710G5QG11Fa?agt=8>

所在地——彼得大帝湾附近航行，公然挑战俄罗斯对该海域的主权，对俄罗斯扣留乌克兰船员和舰只施压。欧盟以此为由再次延长对俄罗斯的制裁。在此背景下，特朗普在最后一刻取消了原定在 G20 峰会期间与普京总统的双边会晤。美国海军第二舰队司令安德鲁·刘易斯海军中将多次暗示，美国海军还准备在北极地区实施“保证航行自由”的行动，或将导致刻赤海峡事件的重演^①。

（二）两国面临复杂的经济形势

受中美贸易战和清理国内债务等因素叠加效应拖累，中国经济发展面临爬坡过坎、闯关夺隘的严峻挑战，供给侧结构性改革和去杠杆、降成本任务更加艰巨，国内生产总值增长出现逐季下滑趋势：2018 年一季度同比增长 6.8%，二季度增长 6.7%，三季度增长 6.5%，为近 10 年来最低。

在欧美制裁不断升级情况下，俄罗斯经济增长阻力持续加大：2018 年一季度同比增长 1.3%，二季度增长回升至 1.9%，三季度又下降至 1.3%。俄罗斯认为国家经济处于萧条状态的人数从上年占受访者的 51% 上升到 61%。民调机构数据显示，超三分之一受访者表示，不能再衣食无忧生活，半数以上人感到勉强度日；五分之一人生活捉襟见肘，没有任何盈余；中产阶级也慢慢滑向更低生活水平^②。欧盟委员会的数据显示，俄罗斯仍面临外交风险及制裁加剧和卢布进一步贬值情况下资本外流的威胁。俄罗斯有专家分析称，俄罗斯要摆脱经济危机至少需要 10 至 15 年^③。

二 两国务实合作取得突破性成果

面对复杂多变的地缘政治环境和国内经济下行压力增大的情势，中俄关系内生动力空前释放。两国互为战略依托，攻坚克难，政治互信和战略协作水平大幅提升，在解决重大地区和全球性问题上展开富有成效的协作，一些久拖不决的双边问题和项目得以迅速解决落地或取得突破性进展。

^① Немские СМИ предсказали повтор " керченского инцидента " в Арктике//Известия, 22 декабря 2018 года.

^② Оксана Подтуркина, Россияне обеднеют в разы//Газета Утро, 21. 11. 2018.

^③ Ольга Соловьева, Для выхода из кризиса России потребуется 15 лет - Революционный план новой индустриализации предполагает сокращение потребления на 30%//Независимая газета, 13. 02. 2018.

（一）政治互信和战略协作水平显著提升

中俄元首保持高频率互动，共同规划中俄关系发展前景。习近平主席向普京总统颁授中国首枚“友谊勋章”，彰显中国人民对普京本人的崇敬和对俄罗斯人民的深情厚谊。两国坚定支持对方重大关切。俄罗斯主流媒体和精英阶层普遍认为，“习近平新时代中国特色社会主义思想”被纳入中国宪法完全合乎逻辑，中国国家领导体系的稳定是重大客观需要^①；特朗普政府发动的对华贸易战将自食其果；即便特朗普政府游说俄罗斯高层，试图用缓解美俄关系来换得其“理解”美国对华牵制时，俄方也拒绝与美方背后谈论有关中国问题^②。俄罗斯外长拉夫罗夫还公开表示，中国华为公司高管孟晚舟被加拿大拘捕是美国“非常傲慢”的大国政治又一例证^③。中方则就俄罗斯前特工中毒事件发表声明，主张在弄清事件事实基础上通过当事国双方对话妥善处理，摒弃冷战思维，放弃对抗；有关国家应切实遵守国际法和国际关系基本准则，避免采取任何激化矛盾的举措。两国积极配合对方举办大型国际活动。中国国防部长魏凤和在出席莫斯科国际安全会议期间对俄方表示，“在当前形势下，我们必须来支持你们。”^④魏凤和部长在会见来访的俄罗斯陆军总司令萨柳科夫时重申，中俄应加强全方位合作，共同应对威胁挑战，维护地区和世界和平稳定。针对欧美一些国家极力抵制俄罗斯举办世界杯足球赛的情况，中方主张国际体育赛事和活动不应受非体育因素干扰，并派国家主席特使出席世界杯足球赛开幕式。习近平主席首次出席俄罗斯举办的第四届东方经济论坛，王岐山副主席出席第二十二届圣彼得堡国际经济论坛。梅德韦杰夫总理率团出席首届中国国际进口博览会开幕式并以主宾国参展。

（二）务实合作取得突破性重大成果

第一，联合军演从针对非传统安全挑战向应对传统安全威胁过渡。两军不断完善联合演习机制和科目，俄方首次邀请中国军队参加40年来俄罗斯举行的规模最大一次“东方-2018”战略演习，彰显两国和两军战略互信和军事合作水平

^① Ирина Алкснис, Китай отменяет границы времени: что задумал товарищ Си//РИА Новости, 26. 02. 2018. <https://ria.ru/analytics/20180226/1515252107.html>

^② Болтон пытался излагать претензии к Китаю, заявил источник//РИА Новости. Москва, 23 окт. 2018г. <https://ria.ru/world/20181023/1531292169.html>

^③ Лавров прокомментировал задержание дочери главы Huawei//РИА Новости. Милан, 7 декабря 2018 года. <https://ria.ru/20181207/1547601822.html>

^④ Владимир Кузарь, Александр Александров. Россия расширяет диалог с миром//Красная звезда. 04. 04. 2018.

达到的前所未有高度。与以往两军主要针对来自非传统安全的威胁演练相比，此次演练则是提高两军在野战环境下海陆空协同作战应对传统威胁的能力。俄方参演兵力多达 29.7 万人，动用 1 077 架各类飞机、900 辆坦克、80 艘舰船和 3.1 万件其他武器装备。中方派出 3 200 多名军人、900 余台（件）地面武器装备和 30 架固定翼飞机。两军在演习中还出动了苏 - 35 战机、苏 - 34 “鸭嘴兽” 轰炸机、T - 90 主战坦克、中国 99 式主战坦克和“戈尔什科夫元帅”级护卫舰等先进武器装备。演习展示了两国军队具备共同应对各种安全威胁的作战能力。

第二，军事合作从武器贸易到深化军技伙伴关系。中方在俄方军备订单中所占比例从 2013 年的 5% 增长至 14% ~ 15%。俄方在履行对华出售 S - 400 “凯旋” 防空导弹系统和苏 - 35 战机合同的同时，还与中方积极磋商联合研制 AHL 重型直升机、由 9K58 型“龙卷风”多管火箭炮发射的炮射无人侦察机，并有意从中方采购新型战舰，以弥补军舰数量上的缺口。

第三，两国贸易、投资、道路和通关便利化法律基础建设取得重大突破。中国与欧亚经济联盟签署经贸合作协定，为消除中国与俄罗斯及欧亚经济联盟其他成员国的非关税贸易壁垒，提高投资便利化水平，扩大经贸往来提供了法律和制度性保障；中俄签署讨论已久的国际道路运输协定和《中国—俄罗斯—欧洲快速和高速跨国货运铁路的备忘录》，历史上首次将中俄国际道路运输开放范围扩大至两国全境并取消对货运线路限制，允许两国运输汽车在对方境内自由通行和任何地点装卸货物。这一突破性进展从根本上改变了两国跨境汽车货运不畅局面，成为两国贸易快速发展的又一强劲刺激因素；双方签署关于服务贸易、电子商务、中俄乳品双向贸易的兽医和公共卫生条件和进出口冷冻禽肉的检验检疫和兽医卫生方面的一系列协议，为两国扩大贸易往来进一步开辟广阔前景。

第四，能源、跨境电商、金融、经贸和农业合作成为两国经贸关系发展新亮点和增长点。一是能源合作突飞猛进。中俄原油管道二线工程正式投入商业运营，使中国每年从俄罗斯进口的原油供油量从 1 500 万吨增至 3 000 万吨。中俄东线“西伯利亚力量”天然气管道已完成 91% 以上建设，连接两国的跨境盾构隧道胜利贯通。西线“西伯利亚力量 - 2”天然气管道的谈判接近尾声。亚马尔全产业链项目进展顺利，中方经北极东北航道穿过白令海峡从诺瓦泰克公司获得史上首批俄罗斯产液化气。双方签署金额超 200 亿元人民币，项目造价逾千亿元人民币的核能领域最大合作大单：田湾核电站 7、8 号机组框架和技术设计合同、徐大堡核电站框架合同、中国示范快堆设备供应及服务采购执行合同和 CFR - 600 快中子示范反应堆

项目鉴定执行合同，锁定了两国未来数十年核能合作的主要发展方向。

二是两国电商飞速发展。俄罗斯有过半数消费者（53%）钟爱在中国网店购物。俄罗斯商品也越来越受到中国消费者青睐，2018年其儿童乳制品甚至某些电子产品也受到中国消费者追捧，其在华销量同比增长170%^①。为满足消费者日益增长的需求，俄罗斯邮政专门加开了俄罗斯至中国的定期航班，使其投递包裹的周转时间从40天缩短到14天。

三是金融和经贸合作进入提质升级阶段。中国有近5870家法人和自然人在俄罗斯注册公司。中国在俄罗斯的外国直接投资中的比重从2014年的2.4%增加至2018年的3.1%。两国在建和正在磋商项目分别有17个和70个，总投资达650亿美元^②。中国国家开发银行与俄罗斯对外经济银行（VEB）签署向俄方提供最高金额高达650亿元人民币（相当于6000逾亿卢布）大规模贷款框架协议，为“一带一路”建设与欧亚经济联盟对接项目提供融资保障。2018年的中俄贸易额首次超过1000亿美元。

四是农业合作取得重大进展。双方制定和建立了支持毗邻地区开展农业合作的重点方向和相关政策及机制，签署了酝酿已久的一系列农业合作协议，为两国农产品和畜牧贸易加速发展提供有利条件。中国成为俄罗斯农产品的主要消费国，也是俄罗斯食用油（包括葵花油、豆油和菜籽油）最大购买国之一。中国也是俄罗斯第四大农产品供应国。俄罗斯远东地区有近三分之二的果蔬由中国提供。

（三）其他领域合作大踏步跟进

国际和地区事务协调更加默契。两国在联合国、上合组织、金砖国家、二十国集团、亚太经合组织以及东亚峰会等国际多边舞台紧密合作：努力维护以《联合国宪章》宗旨和原则为核心的国际秩序和国际体系；积极推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系和构建人类命运共同体；坚决反对单边主义和一切形式的贸易保护主义，维护和巩固以世界贸易组织为核心的多边贸易体制；全力维护伊朗核问题全面协议、叙利亚领土完整和冲突后的有效重建，以及阿富汗的国内和平进程和国家重建，不断促进朝鲜半岛问题的全面和平解决。

高新技术和创新产业合作深入展开。酝酿已久的中俄知识产权联合中心在北

^① Анастасия Башкагова, "Почту России" спасет Китай - В китайских интернет - магазинах граждане РФ тратят сотни миллиардов рублей//Независимая газета. 28. 10. 2018.

^② 栾海高、兰吴刚：《中俄经贸合作让俄百姓得实惠》，载《参考消息》2018年5月25日。

京正式成立，旨在为两国公司、央企和高校提供创新成果交易和制定专利战略服务。经过多年艰难和复杂谈判，俄罗斯动力机械制造科研生产联合体与中国有关部门签署研发和生产液氧煤油、液氢液氧和液氧-液态甲烷火箭发动机的备忘录。中国国家航天局与俄罗斯国家航天公司签署关于月球和深空探测以及建立月球项目数据中心的合作意向协议。中国商用飞机有限责任公司与俄罗斯联合飞机制造公司签署有关联合研制的 CR929 远程宽体客机主要几何特性的协议。双方签署关于和平使用北斗和格洛纳斯全球卫星导航系统的合作协定和关于在空间碎片监测和数据应用领域合作的协定。中国航天空气动力技术研究院与俄罗斯中央空气流体动力学研究所签署有关联合研究火星登陆器的科学技术合作协议。

跨境桥梁建设取得积极进展。同江—下列宁斯阔耶跨江铁路大桥中方段主体工程全部完工并成功与俄方段合龙。大桥建成开通将大大缩减两国跨境运输周期和成本，改善远东地区滞后的运输状况。犹太自治州的基姆坎—苏塔尔铁矿石对华出口缩短 700 多公里，运输成本每吨降幅达 6 美元。俄罗斯全年都可对华出口木材，运输成本每立方米可节省 100 元左右（约合 14.5 美元）。与此同时，黑河—布拉戈维申斯克公路桥正紧张建设中。中国铁路东方国际集团与俄方积极商讨和推进绥芬河和哈尔滨通往符拉迪沃斯托克的高铁建设项目。

地方合作成为中俄关系深入发展又一大亮点。总规模为 1 000 亿元人民币的中俄地区合作发展投资基金正式成立，进一步促进两国重大项目快速落地。双方以“中俄地方合作交流年”活动为契机，利用圣彼得堡国际经济论坛、中俄博览会、东方经济论坛和中国国际进口博览会等双边和多边互动平台不断扩大对接合作，通过举办投资推介会、贸易洽谈会、工业和农业展销会、研讨会、艺术节及考察参观等数百项活动，极大地促进了双方各省（州）、自治区、市间的交往和两国地方、企业、人员参与双边经贸合作，技术、资金和人才的高效流通。

人文合作蓬勃开展。两国在对方首都设立的文化中心成为传播彼此文化的重要平台，双方共同举办的中俄文化论坛和“中俄文化大集”成为深化“一带一路”倡议与欧亚经济联盟对接的重要纽带。两国元首“同车厢”搭乘高铁赴天津观看中俄青少年冰球友谊赛，不仅开创国际舞台元首外交先河，也有力推动了两国冰雪运动的交流。中国创作的歌剧《这里的黎明静悄悄》首登俄罗斯顶级艺术殿堂——马林斯基剧院。两国民众互学对方语言的兴趣不减。俄罗斯开设了 17 所孔子学院和 5 个孔子课堂，约有 1.9 万余所中小学校教授中文，超过 1.9 万俄罗斯人在中国留学。为满足社会的“汉语热”需求，俄罗斯教育与科学部专

门编制了示范性中文教学大纲和系列教材，并将中文正式列为国考科目。同样，俄语也是继英语之后中国人学习的主要外语之一，在中国深受欢迎，有约 3 万中国学生在俄罗斯留学。两国在中俄人文合作委员会会议期间商定，到 2020 年，要使双方交换的留学生数量增加至 10 万人。中国仍是俄罗斯的第三大旅游目的地（仅次于土耳其和芬兰）^①。前往俄罗斯旅游观光的中国游客在各国赴俄罗斯游客中位列前三名，并给俄罗斯带去大约 30 多亿元人民币的收入。

三 双边关系存在的问题

毋庸置疑，在中俄关系取得一系列重大成果的同时，两国互利合作中依然存在一些需要继续完善的方面。

（一）战略互信仍需进一步加深

首先，中俄民众相互认知不够充分。虽然近年来两国去对方国家旅游观光的人数不断增加，但是，俄罗斯仍未进入中国出境游人数最多的目的国前 10 名，赶不上日本、新加坡，甚至不及越南。俄罗斯前往中国的游客更是无法与中国去俄罗斯旅游的人数相比。算上旅游团组，每年来中国的俄罗斯人只有去俄罗斯的中国人的三分之一，两国航班有 90% 的乘客为中国人。除了莫斯科或圣彼得堡人外，来中国经商和旅游的主要是远东地区居民。由于获取中国信息渠道不多，特别是俄罗斯中部地区相距中国较远，以及两个民族的不同文化和对事物的不同认知，导致有相当一部分俄罗斯人不十分了解中国。而对中国认识的缺失，也为听信有关中国的谣言和社会上的“中国威胁论”滋生提供了土壤^②。

其次，双方都有在与西方交往时被“边缘化”和“落单”的担忧。俄罗斯质疑俄中战略协作伙伴关系者不乏其人，尤其当俄罗斯与西方关系剑拔弩张之时，常常认为中方提供的支持“不够给力”。俄罗斯不少精英担心，一旦反华和反俄势力消退，中俄任何一方与美国“奉行共同路线时”，另一方就会落入被动境地，即倘若特朗普“改弦更张”停止对华贸易战，俄中很可能就不会再开展

^① Валерия Нодельман, Пекинские договоренности: Россия и Китай расширят гуманитарные связи – В ходе визита вице – премьера Татьяны Голиковой в КНР было подписано девять документов, развивающих партнерские взаимоотношения стран//Известия. 31 октября 2018 года.

^② Михаил Мошкин, Олег Москвин. Почему в России стали хуже относиться к Китаю//Взгляд, 6 июля 2018 года.

重大政治对话^①。而且，俄方也不讳言，称“中国伙伴对俄罗斯的信任程度不能说达到了俄罗斯的预期”^②。同样，中国也有精英对俄罗斯的“向东转”政策能坚持多久心里没数，认为一旦俄罗斯和欧洲关系走向正常化，普京等精英阶层还会再次作出回归欧洲的战略选择^③。

另外，俄罗斯社会的对华好感度在悄然下滑。虽然民调显示俄罗斯民众将中国视为友好国家的比例仍高达62%，但相比2015年的77%峰值还是下滑15个百分点；认为最近一年来俄中关系恶化的民众比例跃升10个百分点，从3年前的15%上升到25%；认为两国关系改善的民众比例从56%降至45%，下降11个百分点。这无疑使俄罗斯高层提出的“向东转”政策面临某种危机。俄罗斯圣彼得堡政治基金会会长米哈伊尔·维诺格拉多夫分析称，俄罗斯社会对中国好感度的下降“可能与俄罗斯人对中国的嫉妒感有关”^④。

（二）两国贸易规模大大落后于高水平的政治关系

双边贸易规模与两国经济体量严重不符。2017年中俄贸易额达到840.71亿美元。但即使在被西方制裁情况之下，同期的俄罗斯与欧盟贸易额也高达2446.7亿美元，中国与欧盟的贸易额更高，达到6444.6亿美元。即便是经济体量不及俄罗斯的越南，2017年对华贸易额也高达1000亿美元。

两国的营商环境不理想。俄罗斯驻华大使安德烈·杰尼索夫认为，虽然从俄罗斯方面来说，在中国营商“没有看到任何重大的法律障碍，但大环境还有待改善”^⑤。同样，虽然俄罗斯的营商环境排名不断上升，可是，就连俄罗斯本地公司也认为在俄罗斯做生意不轻松。俄罗斯Nafi分析中心与普华永道会计师事务所对1000家大中小型俄罗斯企业负责人的调查显示，88%的企业家认为在俄罗斯做生意难；约1/3（30%）的人觉得非常难；60%的人不信任政府采取的措施，

① Китай и Россия: спиной к спине против США – В Москве считают, что к этому альянсу может присоединиться и Европа//Свободная Пресса, 27 сентября 2018 года.

② Наталия Портякова, " Торговые войны сегодня начались, а завтра закончились" – Посол России в КНР Андрей Денисов – о том, почему РФ не нужно занимать место США на китайском рынке и в чем истинный потенциал нашего торгового сотрудничества//Известия, 31 октября 2018 года.

③ Геворг Мирзяян, Как далеко можно зайти в союзе с Китаем// "Expert Online", 1 июня 2018 года.

④ Михаил Мошкин, Олег Москвин, Почему в России стали хуже относиться к Китаю//Взгляд, 6 июля 2018 года.

⑤ Наталия Портякова, " Торговые войны сегодня начались, а завтра закончились" – Посол России в КНР Андрей Денисов – о том, почему РФ не нужно занимать место США на китайском рынке и в чем истинный потенциал нашего торгового сотрудничества.

认为官员没有考虑企业利益；70% 的人认为，俄罗斯腐败程度和经济犯罪率很高。而且，“税收过高、行政壁垒、官僚主义和法律频繁变更”^①。

相互投资不足。2018 年上半年，中国对俄罗斯的直接投资从上年同期的 42 亿美元缩减至 31.9 亿美元。中国对俄罗斯的非金融类投资少于对哈萨克斯坦投资，也落后于一些欠发达国家，甚至不及巴基斯坦等局势不稳的国家，在俄罗斯远东地区吸引外资总额中仅占 7%。俄罗斯对中国的直接投资更是微不足道。即便是对莫斯科不断打压的美国，俄罗斯从 2016 年初到 2018 年中期也直接投资了 13.1 亿美元，对一再对莫斯科发难的英国直接投资 14.4 亿美元^②。

双方均不能完全满足对方的进口“替代”需求。在西方制裁和美国发起贸易战的情况下，中俄贸易、创新和工业技术等领域的发展受到极大限制和阻碍。然而，中方不能完全满足俄方对西方现代化技术和大规模投融资的全部“替代”需求。为规避风险，免受牵连，中国商业银行常常拒绝为被列入美国 SDN 名单（特别指定国民与禁止人员名单）的人提供金融服务，有些未被制裁的人也受到殃及^③。同样，虽然俄方希望扩大对华能源、农产品和禽肉类供应，但其短期内却满足不了中方减少从美国进口天然气、特别是农产品的巨大缺口。俄罗斯无法在中国大豆市场取代美国人。中国每年购买 9 000 多万吨大豆，而俄罗斯大豆产量总共不到中国从美国进口量——3 500 万吨的十分之一^④。对华出口生猪和猪肉也存在问题，非洲猪瘟疫情在俄罗斯已持续好几年，不少国家都严格禁止从俄罗斯购买猪和猪肉^⑤。尽管俄罗斯天然气工业股份公司总裁米勒在圣彼得堡举行的俄罗斯能源峰会上保证，当中俄东线“西伯利亚力量”天然气管道建成运营后，俄方除每年向中方供应 380 亿立方米天然气外，还有能力在冬季用气高峰期向中国增供 100 亿立方米天然气，可连俄方专家对此也产生质疑。实际上，这条管道

① Дарья Николаева, Российский бизнес надеется на китайский//Газета "Коммерсантъ", №219 от 28. 11. 2018.

② Валентин Катаонов, Китайские инвесторы обходят Россию стороной – Китай видит много привлекательного в российской экономике, но не хочет подставляться под вторичные санкции США. Фонд стратегической культуры. 10. 12. 2018.

③ Михаил Коростиков, Анатолий Джумайло, Ксения Дементьева, Олег Трутнев, Анатолий Костырев. Новое китайское предубеждение – Банки КНР не хотят обслуживать россиян из – за санкционных рисков//Газета "Коммерсантъ", №195 от 24. 10. 2018.

④ Наталия Портякова, "Торговые войны сегодня начались, а завтра закончились" – Посол России в КНР Андрей Денисов – о том, почему РФ не нужно занимать место США на китайском рынке и в чем истинный потенциал нашего торгового сотрудничества.

⑤ Владимир Кузьмин, Дружба в рублях и юанях – Дмитрий Медведев призвал нарастить товарооборот с КНР//Российская газета – Федеральный выпуск, №7713 (250), 07. 11. 2018.

现有的气源每年只够对华输送 45 亿立方米天然气，要填补 335 亿立方米的巨大缺口，俄罗斯天然气工业股份公司尚不具备从恰扬达油气田和科维克塔气田开采油气混和体的技术，且不说还要再修建 800 公里的输气管道。英国皇家国际问题研究所俄罗斯和欧亚项目处副主任尼古拉·科扎诺夫也认为，如果俄罗斯上游部门不实行现代化改造，西伯利亚西部地区的石油产量可能大幅下降。“到 2035 年，可能会从目前每年 3.3 亿吨的产量降至 1.8 亿吨，甚至 1.46 亿吨。”^①

大合作项目落地滞后。虽然两国高层确定了不少大合作项目，但是这些项目不是仍在论证，就是由于一方或双方都对方案不感兴趣而束之高阁。对此，俄罗斯专家尖刻地批评说，“一带一路”建设与欧亚经济联盟“对接设想只停留在意向和彼此客套层面，脱离实际，提出的切实有效和值得投资项目严重不足”^②。俄罗斯远东和中国地方政府发表的声明和官方文件常常是没有什么实际内容的表面文章。由于双方在哈尔滨至符拉迪沃斯托克的高铁轨距上找不到折中方案，两国的“滨海”国际运输走廊项目建设久议未决，进展缓慢。北京—莫斯科的高铁项目更是一再改动，虽然已决定先修莫斯科—叶卡捷琳堡线，可后来又压缩至莫斯科—喀山，再后来便成了莫斯科—弗拉基米尔。即便如此，这 180 公里的线路建设也还是停留在纸面上^③。由于俄罗斯资金不足和工作效率低下，两国的同江—下列宁斯阔耶大桥俄方段工期一再延误，以至于不得不推迟到 2019 年 7 月才能交付。

中美贸易战殃及俄罗斯经济。欧盟委员会认为中国经济放缓已成为俄罗斯经济面临的一个挑战。中美贸易战产生的负面效应或使俄罗斯经济下滑 2 到 2.5 个百分点，甚至不排除出现负增长的可能^④。因为，中国经济增速减少一个百分点会连带俄罗斯经济增长放慢 0.5 个百分点。如果中国经济增速长期放缓，还有可能使“俄罗斯经济陷入新的衰退”^⑤。

另外，两国的贸易结构过于单一。虽然近年来机电产品在中俄贸易中的比例

① Gazprom promises China a supply of natural gas it cannot deliver//stopfake.org. October 18, 2018. <https://www.stopfake.org/en/gazprom-promises-china-a-supply-of-natural-gas-it-cannot-deliver/>.

② Владимир Скосырев, Россия остается на обочине Нового шелкового пути – Вашингтон вынуждает Москву и Пекин расширять военные связи//Независимая газета, 28. 10. 2018.

③ Ольга Соловьева, Китайские поезда стали быстрее самолетов – Современные железные дороги воспринимаются в РФ как чудо//Независимая газета, 13. 03. 2018.

④ Ольга Соловьева, Американско-китайская война превращается в мировую – Торговое противостояние Пекина и Вашингтона может подтолкнуть Россию к новому кризису//Независимая газета, 02. 08. 2018.

⑤ Ольга Соловьева, Китай рискует потерять около 2% ВВП из-за американских пошлин – В России в этом случае начнется новая рецессия//Независимая газета, 09. 07. 2018.

有所增加，但在俄罗斯对华出口产品中仍有 77% 为矿产品，9% 为木材和纸制品，机械和设备占比不到 3%。而且，对华武器出口已达俄罗斯出口总量的近 15%，中国对俄罗斯军事装备的需求几近峰值。俄驻华大使杰尼索夫也承认，如今，俄罗斯已没有什么商品可以突然大幅增加对华供给，双边贸易“不会出现飞跃式”发展。两国关系中的物质基础落后于政治关系水平的局面不会很快改观^①。俄罗斯经济发展部长马克西姆·奥列什金也认为，由于原料价格上涨已触及天花板，两国提出的下阶段 2 000 亿美元的贸易额目标更难达到^②。

结 语

尽管国际地缘博弈和国内经济形势不容乐观，两国互利合作中还有一些需要进一步完善的方面，但中俄关系发展顺应时代潮流和两国人民共同愿望。中国仍是全球最具吸引力的投资市场，发展处于并将长期处于重要战略机遇期。何况，中国发展拥有足够韧性和巨大潜力，并已在着力优化营商环境，经济长期向好态势不会改变。虽然俄罗斯必须下大力气来应对欧美的一再制裁，但梅德韦杰夫总理坚称，俄罗斯经济能挺住，“确信不会发生任何危机”^③。欧盟委员会的最新经济预测显示，随着俄罗斯的税收政策和结构性改革启动，其“形势很可能会继续改观，经济正逐步复苏”，2019 年和 2020 年的 GDP 会有 1.6% 和 1.8% 的增长^④。中俄两国民众对对方的经济发展前景也看好，《2018 中俄关系民意调查报告》显示，84.9% 的俄罗斯受访者对于中国的经济前景感到“乐观”，对俄罗斯经济前景感到“乐观”的中国受访者比例也达到了 81%^⑤。

至于两国关系尚存的问题，中俄领导人已经商定，双方“都会从两国关系的

① Наталия Портякова, "Торговые войны сегодня начались, а завтра закончились" – Посол России в КНР Андрей Денисов – о том, почему РФ не нужно занимать место США на китайском рынке и в чем истинный потенциал нашего торгового сотрудничества.

② Наталия Портякова, В гости в Шанхай: аграрии РФ везут замену американских сельхозтоваров – Международную импортную выставку в Китае 5 ноября посетит премьер – министр Дмитрий Медведев// Известия, 18 октября 2018 года.

③ Владимир Кузьмин, Дружба в рублях и юанях – Дмитрий Медведев призвал нарастить товарооборот с КНР.

④ Михаил Сергеев, Россию и Китай ждут большие экономические проблемы – Дорожающая нефть не принесет потребителям в РФ ничего хорошего//Независимая газета, 08.11.2018.

⑤ 《今年，中俄贸易将突破 1 000 亿美元！俄官员：中国是俄全球最大伙伴》，[https://www.yidianzixun.com/article/0KteBzds/amp](https://www.yidianzixun.com/article/0KteBzds/)

特殊性出发，通过对接双方利益，找到彼此都能接受的解决方案”^①。至于有关中国金融机构因美国和欧盟制裁不愿让俄方企业参与银行业务问题，俄方已表示“不能怪中国人关心自己的利益”，双方已在积极“寻找解决办法”^②。虽然俄罗斯国内在对华出售先进武器上的质疑声音没有停止，但普京总统在瓦尔代国际辩论俱乐部的年会上明确表示，在不损害自身安全前提下，俄罗斯对中国不光出售武器，还愿对华转让自己的技术^③。

习近平主席与普京总统在年内收官会晤中重申，两国将继续保持年度的元首互访传统，密切在二十国集团、金砖国家等多边机制内的协调，推动各方坚定维护多边主义，为维护全球和平与安全、建设开放型世界经济共同努力。中俄总理在临近年底的定期会晤期间一致表示，双方将共同努力消除两国间的贸易壁垒残余，为对方企业营创更加良好的投资环境，积极推动中国与欧亚经济联盟经贸合作协定尽早生效，本着务实原则启动商谈欧亚经济伙伴关系协定，为在欧亚地区建立全面、高水平、向其他经济体开放的贸易投资自由化安排奠定基础^④。有理由相信，在中俄领导人的战略引领下，两国完全能够凭借日益增强的国力和抗风险能力应对任何外部压力和国内经济形势的挑战，不断推动中俄全面战略协作伙伴关系向更加健康、稳定的方向发展。

(责任编辑 李中海)

① 《中华人民共和国和俄罗斯联邦联合声明》，http://www.xinhuanet.com/world/2018-06/08/c_1122959198.htm

② Наталия Портякова, Торговые войны сегодня начались, а завтра закончились – Посол России в КНР Андрей Денисов – о том, почему РФ не нужно занимать место США на китайском рынке и в чем истинный потенциал нашего торгового сотрудничества.

③ Россия заинтересована в передаче Китаю технологий, заявил Путин//РИА Новости, 18 октября 2018 года. <https://ria.ru/20181018/1530989803.html>

④ Владимир Кузьмин, Дружба в рублях и юанях – Дмитрий Медведев призвал нарастить товарооборот с КНР//Российская газета – Федеральный выпуск, №7713 (250), 07. 11. 2018.