

俄罗斯对美国“印太战略”的基本判断及可能应对

李秀蛟

【内容提要】 特朗普政府宣布把建设“自由和开放的印太地区”作为美国外交政策的优先目标。毫无疑问，美国“印太战略”的出炉将对中国周边环境及全球地缘政治格局产生重大影响。与中国不同，作为美国最重要的战略竞争对手之一，俄罗斯并非美国“印太战略”针对的直接目标。然而，俄罗斯对“印太地区”这一概念关注已久，对美国“印太战略”的出台更是非常警惕。俄罗斯专家认为美国“印太战略”对俄罗斯在亚太地区的利益构成威胁，并提出一些应对策略。本文对此进行了梳理和解析，希望对相关政策研究有所助益。

【关键词】 印太战略 印太地区 中俄美 中俄印 大欧亚伙伴关系

【作者简介】 李秀蛟，北京大学国际关系学院博士后，讲师。

近年来，“印太地区”这一概念及其衍生词汇在英文学术文章、国务活动家演讲以及媒体报道中越来越常见^①。国内学界对此也有不少研究。有学者指出：印太地区正在成为全球地缘经济和地缘政治的下一个中心地带^②。众所周知，“印太地区”这一概念并非源于美国国际关系学术界。无论是首发于印度学者的文章，还是出自日本首相安倍晋三2007年在印度的演讲，都不重要^③，但这一概念被特朗普政府毫不犹豫地“拿来”并在美国“借壳上市”。2017年下半年，特朗普政府加大“印太地区”概念的推进节奏。无论是政治家国内外的演说，还是出台的官方重要文件，都把“印太地区”这一概念牢固确定下来。2017年12

① Артём Лукин, На смену АТР идёт ИТР? <http://russiancouncil.ru/blogs/dvfu/328/>

② 韦宗友：《美国在印太地区的战略调整及其地缘战略影响》，载《世界经济与政治》2013年第10期。

③ 国内外学术界关于“印太地区”一词的来源尚未有统一论。明确带有地缘政治色彩的“印太地区”概念，一说是印度人古普雷特·库拉纳（Gurpreet Khurana）在2007年1月的文章“Security of Sea Lines: Prospects for India - Japan Cooperation”中提出；一说是日本首相安倍晋三2007年8月访问印度期间在印度国会发表演讲时提出。

月，特朗普政府颁布的《国家安全战略》和2018年1月颁布的《国防战略》都宣称，要把建设“自由和开放的印太地区”作为美国外交政策的优先目标。2018年5月30日，美军太平洋司令部正式更名为美军印度洋—太平洋司令部。美国国防部长马蒂斯重申美国对印太地区的决心^①。这些都标志着美国“印太战略”正式出炉。

与中国不同，俄罗斯既不是美国“印太战略”针对的直接目标，也不是“印太地区”概念最初提出者针对的目标，“印太地区”概念的最初提出者也许没有过多考虑俄罗斯的因素，而美国“印太战略”的设计者们可能也忽视了俄罗斯的存在。但是，作为一个欧亚大陆强国，作为一个向东转并欲在亚太地区积极发挥影响的国家，俄罗斯对美国“印太战略”不可能视而不见。在美国谋划的“印太”棋局中，俄罗斯到底扮演什么角色，是局外旁观者，还是局中参与者？俄罗斯对美国“印太战略”如何判断和应对？

一 俄罗斯对“印太战略”的关注与认知

在特朗普政府正式推出“印太战略”之前，俄罗斯对“印太地区”概念关注已久。俄罗斯学术界发表过许多相关文章，只是俄官方在正式文件中坚持使用“亚太”，而对“印太地区”刻意避免。有俄罗斯学者指出，严格地说，与“印太”有关的项目和俄罗斯根本没有直接关系。美国“印太战略”既没把俄罗斯视为在印度洋水域也没有将其视为在亚太地区的重要角色^②。那么俄罗斯为何关注“印太地区”概念和美国“印太战略”呢？俄罗斯战略研究中心学者安东·茨维托夫一语道破其中些许奥秘：“印太地区”这一新概念出现之时，正值俄罗斯试图利用在欧亚一体化中的主导地位，与欧亚经济联盟整体进入亚洲市场，同时努力与中国的“一带一路”倡议进行协调。俄罗斯正渴望自己的“大欧亚伙伴关系”倡议能够吸引欧亚大陆的国家向北方靠拢，而在此时，“印太地区”这

^① Remarks at U. S. Indo - Pacific Command Change of Command Ceremony, <https://www.defense.gov/News/Transcripts/Transcript-View/Article/1535689/remarks-at-us-indo-pacific-command-change-of-command-ceremony/>

^② Андрей Кортунов, Индо - Пацифика или Сообщество единой судьбы? <http://russiancouncil.ru/analytiks-and-comments/analytiks/indo-patsifika-ili-soobshchestvo-edinoj-sudby/>

一概念却吸引该地区国家向南方、印度洋方向靠拢^①。茨韦托夫还称，虽然特朗普政府的“自由和开放的印度洋—太平洋战略”仍处于概念化的早期阶段，但很快就会成为亚洲安全的决定性因素之一^②。长期以来，俄罗斯一直寻求大国地位，并对亚太地区表现出越来越浓厚的兴趣。它在亚太寻求参与地区安全问题，并打算为国内落后的经济发展找到新的增长源^③。由此可见，俄罗斯关注甚至担忧“印太地区”概念以及美国“印太战略”的理由如下：

第一，俄罗斯横跨欧亚两洲的地缘政治现实及欧亚主义的双头鹰外交传统，决定它对东方亚洲出现的地缘政治变化一向十分关注。“亚太”变“印太”，难免引起俄罗斯的关注。莫斯科国立大学教授安德烈·西多罗夫称，“‘亚太地区’一词在美国最新《国家安全战略》报告中消失了，取而代之的是‘印太地区’”；“印太”一词一直介于学术和政治之间，甚至在某种程度上处于边缘地位，而现在它进入到一份学说性的官方文件，这是一件非常重要的事情^④。俄罗斯学者阿尔焦姆·卢金称，地区构建即有针对性地创造政治地区，这一现象在国际关系领域中并不罕见。“欧洲—大西洋”（北大西洋）概念旨在确保美国和西欧的团结，20世纪七八十年代创造出来的“亚太地区”概念，旨在维护和巩固美国在太平洋和东亚地区的主导地位。如今，“亚太地区”有了“印太地区”的竞争，为确保自己的地缘政治利益，俄罗斯不会对类似“地区构建”的项目无动于衷^⑤。

第二，俄罗斯向东看的政策与欧亚国家的自我认知密切相关^⑥。俄罗斯已故专家季塔连科院士曾指出，亚太地区对俄罗斯发展具有重要意义，在保障俄罗斯国家安全方面发挥关键作用。俄罗斯3/4的领土位于亚太地区，这里生活着3000万人口，集中了俄罗斯60%~80%的重要战略资源^⑦。在奥巴马政府宣布重返亚太实施“亚太再平衡”战略的同时，俄罗斯也宣布实施积极向东看的亚太政策。真正促使俄罗斯决心向东转的是2014年爆发的乌克兰危机，在与西方关

① Антон Цветов, Индо – Тихоокеанский фронт: зачем на геополитической карте появился новый регион и что это сулит России? <http://carnegie.ru/commentary/75706>

② Anton Tsvetov, What Does Trump's Indo – Pacific Strategy Mean for Russia? <https://thediplomat.com/2018/04/what-does-trumps-indo-pacific-strategy-mean-for-russia/>

③ Ibid.

④ Эксперт: США "уничтожили" целый регион ради того, чтобы "уколоть" Китай. <https://regnum.ru/news/2359814.html>

⑤ Артём Лукин, На смену АТР идёт ИТР?

⑥ Anton Tsvetov, What Does Trump's Indo – Pacific Strategy Mean for Russia?

⑦ Старкин С. В. Индо – тихоокеанское геостратегическое пространство во внешнеполитическом дискурсе Индии и США//Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского, 2013.

系严重恶化的背景下，俄罗斯在亚洲东部方向获得支持。对俄罗斯而言，在与西方关系复杂的情况下，东部方向成为俄罗斯外交的一个优先事项^①。“印太地区”概念的出现和美国“印太战略”的出台，无疑对亚洲地区现有的地缘政治格局产生影响，使向东进入亚太地区的俄罗斯面临复杂的“印太”新形势。

第三，为应对全球化及周边地区一体化项目对原苏联空间构成的挑战，俄罗斯决心推进欧亚经济联盟，并决定该项目与中国“一带一路”倡议战略对接，同时还提出“大欧亚伙伴关系”倡议^②。尽管亚太地区演进并扩展为“印太地区”，但仍被俄罗斯视为欧亚大棋局中的一部分，并非与俄罗斯毫无干系。这一地区地缘政治形势的变化，无疑对俄罗斯在欧亚地区的诸多战略布局造成冲击。

总之，“印太地区”概念的提出以及美国“印太战略”的出台，迫使俄罗斯不仅在亚洲方向而且在整个欧亚大陆都将面临新的地缘政治形势，俄罗斯对此无法视而不见。

二 俄罗斯对“印太战略”的判断

俄罗斯对“印太地区”概念及美国“印太战略”有如下判断。第一，将美国“印太战略”视为与欧亚大陆地缘政治密切相关的一个新欧亚项目。“印太”概念体现出欧亚大陆外围的海洋国家和岛屿国家意图对欧亚大陆内陆国家的包围和遏制。俄罗斯国际事务理事会主任安德烈·库尔图诺夫指出，地缘政治学家们从海洋生物学中借用了“印太”一词，并赋予不同内容。这是沿欧亚大陆外部轮廓长期存在的地缘政治结构，主要是加强欧亚大陆东部、南部边缘地带的海洋国家（从韩国到阿拉伯半岛国家）与太平洋岛屿国家（从日本到新西兰）的合作。“印太战略”是通过加强美国与该地区国家的双边关系和多边合作，即所谓的美日印澳“四国机制”，号召把印太地区的四个“民主”国家联合起来^③。根据“印太地区”概念提出国对内容的界定来看，未必愿意在平等原则和考虑所有参与者合法利益的基础上建立一个地区机制。印太地区的主要支轴是这一概念

^① Преодолеть себя, взглянуть на мир через незападную оптику. <http://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/cherez-nezapadnuyu-optiku/>

^② 关于俄罗斯的“大欧亚伙伴关系”倡议，参见张昊琦：《俄罗斯的“大欧亚”战略构想及其内涵》，载《现代国际关系》2017年第6期。

^③ Андрей Кортунов, Индо-Пацифика или Сообщество единой судьбы?

的鼓吹者——美日印澳四国联盟，加入这一联盟显然须得到“伟大民主国家”的授权。“印太地区”概念将导致共同空间进一步碎片化以及已有裂痕的加深并带来新的威胁^①，它意味着欧亚大陆的分裂，既不符合中国，也不符合俄罗斯和欧亚大陆其他陆地国家的利益^②。

第二，“印太地区”反映了中国和印度在亚洲同时崛起的现实。根据“印太地区”概念提出者的想法，新的地理概念应该反映出中国和印度两国势力范围的扩大和相互渗透，以及海上贸易物流的大幅增长，尤其是东亚、南亚和中东之间的能源供应^③。俄罗斯专家认为，如果“印太地区”从时髦的语言词汇变为地缘政治现实，它将决定世界政治和经济的未来，支轴将是中印两国^④。2018年6月，俄专家们在瓦尔代国际辩论俱乐部讨论了“中印两国的全球角色与俄罗斯的利益”，此次报告《边缘地带的回归：新政治地理和战略文化》试图从日益强大的亚洲国家的利益视角来观察世界进程。俄学者们称，如今这比以往任何时候都更重要^⑤。中国和印度作为世界政治参与者的崛起确实改变了世界，印度洋和太平洋同时成为世界贸易中最重要的舞台^⑥。有俄学者大胆预言，“新德里—北京”与“北京—华盛顿”将同时成为21世纪世界政治中最重要的双边关系，两个亚洲大国之间发生的事情将直接或间接影响其他国家^⑦。

第三，遏制和围堵中国是美国“印太战略”的首要目的。俄罗斯学者指出，美国需要“印太地区”这一概念，首先是为了制衡中国在东亚地区影响力的明显增强。东亚是亚太地区的一个自然轴心，以东亚为基础，向印度洋方向扩大地缘政治地图，使新的地缘政治玩家进入，对冲中国的影响力^⑧。“自由和开放的印太地区”这一新欧亚项目，是对中国实施政治和军事上的战略遏制。通过建立一个强硬的地缘架构，使中国在该地区不占据主导地位。“印太战略”与四国对话机制显然

① Интервью заместителя Министра иностранных дел России И. В. Моргулова газете "Известия", опубликованное 4 мая 2018 года. http://www.mid.ru/web/guest/maps/cn/-/asset_publisher/WhKWb5DVbqKA/content/id/3208456

② Андрей Кортунов, Индо – Пасифика или Сообщество единой судьбы?

③ Артём Лукин, На смену АТР идёт ИТР?

④ Там же.

⑤ Преодолеть себя, взглянуть на мир через незападную оптику.

⑥ Тимофей Бордачёв, Василий Кашин, Алексей Куприянов, Фёдор Лукьянов, Дмитрий Суслов, Возвышение Римланда: новая политическая география стратегическая культура. Доклад Международного дискуссионного клуба "Валдай" Июнь, 2018.

⑦ Артём Лукин, На смену АТР идет ИТР? .

⑧ Там же.

都在寻求吸引该地区中小国家的支持，是现有多边安全机制不能提供地区安全的信号^①。“印太地区”面临的首要挑战和威胁是美国及盟国与中国之间的地缘政治竞争^②。俄外交部副部长伊戈尔·莫尔古洛夫认为，“如果谈及美国在亚洲的战略倡议，如跨太平洋伙伴关系或‘印太地区’，其目的显而易见：就是在该地区最大的国家——中国和其他亚洲国家之间钉入楔子。”^③

第四，美国“印太战略”能否成功在很大程度上取决于印度的参与意愿^④。拉拢和扶持印度是美国实施“印太战略”遏制中国的关键步骤。从小布什执政时期，美国就不断提升印度的战略地位和拉近美印关系。如果说印度属于亚太地区，通常会有争议，而称其属于“印太地区”，便没有疑问。“印太”概念使印度在东亚和西太平洋地区日益增长的战略利益合法化。借助“印太”概念，印度的“东进战略”便名正言顺^⑤。俄罗斯科学院世界经济与国际关系研究所学者谢尔盖·伊格纳杰夫称，理解“印太地区”发展逻辑的另外一个重要因素是美印关系。通过加强两国战略和军事技术合作，美印关系出现了质变。印度在“一带一路”倡议上立场不明。一方面，印度无法回避目前正在南亚实施的全球性经济计划；另一方面，它将中国在该地区加强经济和军事影响力视为一种威胁^⑥。印度政治精英大体上支持与美国加强合作，但如果在世界舞台上被剥夺部分自由，未来也将感到非常痛苦^⑦。如果加入“印太”框架，印度将不可避免地沦为美国的小伙伴。印度领导层对美国战略的前后不一以及在经济问题上的强硬也抱有巨大担忧^⑧。为实现国家利益，印度在外交政策中一直巧妙地在全球舞台相互对抗的各种力量之间保持平衡^⑨。在与美国加深合作的同时，印度也不愿过分冷落俄罗斯这一传统战略伙伴。印度前外长、印度国家安全顾问委员会主席希亚姆·萨兰 2013 年就曾呼吁：俄罗斯应在印度洋—太平洋地区发挥更加积极的作用，这有利于在该地区建立更加平衡

① Anton Tsvetov, What Does Trump's Indo-Pacific Strategy Mean for Russia?

② The security dimension of US - China relationships in the Indo-Pacific region. <https://www.imemo.ru/files/File/ru/conf/2018/23012018/Ignatev.pdf>

③ Преодолеть себя, взглянуть на мир через незападную оптику.

④ Anton Tsvetov, What Does Trump's Indo-Pacific Strategy Mean for Russia?

⑤ Артём Луккин, На смену АТР идёт ИТР?

⑥ The security dimension of US - China relationships in the Indo-Pacific region.

⑦ Андрей Коргунов, Индо-Пацифика или Сообщество единой судьбы?

⑧ Там же.

⑨ Волхонский Б. М. Политика Индии в Азиатско-Тихоокеанском регионе в контексте конкуренции США и Китая // Проблемы национальной стратегии, № 2 (35) 2016.

的安全体系^①。2017年，在俄印建交70周年之际，俄罗斯新任驻印度大使尼古拉·库达舍夫也呼吁印度与中国和俄罗斯在印太地区加强合作，并称印度在“缓和”美国对俄罗斯的敌意中有潜力发挥更具建设性的作用^②。

第五，尽管“印太地区”概念似乎可以使俄罗斯作为一个不参与中美对抗的局外人而获益，但实际上美国“印太战略”对俄罗斯的利益构成威胁。俄罗斯专家安东·茨韦托夫指出，如果印太战略意味着在该地区“海洋民主国家”之间进行更大力度的协调，是在协同行动能力上的一种投资，对中国在海上交通线日益增长的控制进行更强有力回击，这将导致该地区大国和中等强国的竞争进一步转移至南方海域，同时意味着欧亚大陆的辽阔土地可以得到一个享受美国在此利益相对下降的机会，而中国的活动肯定继续沿着“一带一路”倡议的路线发展。乍一看，可能会对俄中两国正在蓬勃发展的双边关系是一个好消息，但实际上，美国“印太战略”对俄罗斯在亚洲的利益构成了威胁。如果“印太战略”的一个关键因素——美日印澳四国机制取得成果，俄罗斯可能会看到自身价值的下跌^③。俄罗斯国际事务理事会主任库尔图诺夫也认为，美国实施“印太战略”对俄罗斯唯一的潜在好处是：如果该项目成功实施，中俄伙伴关系的价值将得到提升。对俄罗斯而言，欧亚大陆陆地国家与海洋国家的对抗，显然比中美两国以G2形式合作更可取。然而，亚太地区稳定形势的总体下降，将成为美国实施“印太战略”不可避免的副作用，会给俄罗斯带来额外挑战^④。俄罗斯在欧亚大陆将失去政策灵活性，与越南和印度等国的许多传统伙伴关系将受到威胁。

俄罗斯副外长莫尔古洛夫称，“美日两国积极推动的所谓‘印太地区’概念，其实质十分简单，无非是要划分自己人和外人、好人和坏人、民主国家和非民主国家，这一概念的提出者显然是把判断权留给自己。遏制政策的支持者和辩护者在亚太地区的行为越来越不可预测，导致地区局势越来越不安宁。改变现有体系和国家间关系架构会动摇亚太地区现有的秩序基础。”^⑤对俄罗斯而言，“印

^① Shyam Saran, More proactive Russian role needed in Indo - Pacific. https://www.rbth.com/world/2013/10/14/more_proactive_russian_role_needed_in_indo_pacific_shyam_saran_30125

^② India, China and Russia should cooperate in Indo - Pacific region; Russian envoy. <https://www.nationalheraldindia.com/international/india-china-and-russia-should-cooperate-in-indo-pacific-region-russian-envoy>

^③ Anton Tsvetov, What Does Trump's Indo - Pacific Strategy Mean for Russia?

^④ Андрей Коргунов, Индо - Пацифика или Сообщество единой судьбы?

^⑤ Выступление заместителя Министра иностранных дел России И. В. Моргулова на Четвертой международной конференции "Россия и Китай: сотрудничество в новую эпоху", Пекин, 29 мая 2018 года. http://www.mid.ru/ru/maps/cn/-/asset_publisher/WhKWb5DVBqKA/content/id/3240279

太地区”的未来前景并不乐观。太平洋当然不会消失，俄罗斯也不会停止成为一个太平洋国家，但是，地缘政治重心从马六甲海峡向西位移动会削弱莫斯科在该地区的影响。在太平洋，俄罗斯的地位从来都不是主导国，在印度洋更是几乎毫无影响力。”^① 俄罗斯提出与欧亚经济联盟捆绑在一起的“俄罗斯提议”（即“大欧亚伙伴关系”），试图将各种机制、协议和伙伴关系与更广阔的西部、南部和东部紧邻地区联系在一起。虽然这是一个松散的拼凑之物，但俄罗斯正积极构建这一框架。“印太战略”对南部海域的关注，尤其是一个由美日印澳四国主导的合作机制，可能会给俄罗斯带来更多压力。该地区中小国家将面临是选择俄罗斯和中国共同主导，还是选择其中之一主导的合作机制能够获得不同实际利益的问题。俄罗斯与中国不同，没有能够向外输出的产能^②。美国“印太战略”对俄罗斯“大欧亚伙伴关系”倡议构成压力。

另外，美印接近引起俄罗斯的警惕和担忧。美国与印度在军事技术领域加强合作，对俄印军事技术合作带来负面冲击^③。如果印度选择参与美国“印太战略”，俄罗斯可能会感到与印度关系进一步疏离，武器贸易合作将减少，战略利益将逐渐不再契合^④。除此之外，美印战略接近还可能大大改变俄罗斯的地缘政治愿景。有俄罗斯专家认为，华盛顿和新德里的进一步接近可能会对整个世界政治领域产生严重的结构性影响。印度是上合组织和金砖国家组织两个非西方国际组织的关键成员。如果与美国的伙伴关系成为印度的外交战略基石，那上述多边机构的议程会出现严重的内部摩擦。毫无疑问，不论对中国还是对俄罗斯而言，美国试图与印度接近产生的全球性地缘政治后果都是消极的^⑤。美印战略接近还有一个令俄罗斯更为担忧的原因。华盛顿选择打“印度牌”而不是“俄罗斯牌”来抗衡中国，降低了在美国眼中俄罗斯的价值^⑥。在乌克兰危机后，美国不会因为与中国对抗升级而急于选择和俄罗斯缓和关系，俄美实现关系正常化的难度在增加。总之，俄罗斯认为，印太战略不是一种和解策略，而是一种遏制战略，会加剧引起地区局势紧张^⑦。

① Артём Лукин, На смену АТР идёт ИТР?

② Anton Tsvetov, What Does Trump's Indo - Pacific Strategy Mean for Russia?

③ Михаил Ходаренок, Индия теряет интерес к "сушкам". <https://www.gazeta.ru/army/2017/10/25/10957910.shtml?updated>

④ Anton Tsvetov, What Does Trump's Indo - Pacific Strategy Mean for Russia?

⑤ Юрий Селиванов, Второй фронт против Китая: союз Индии и США. <https://regnum.ru/news/2292394.html>

⑥ Там же.

⑦ Anton Tsvetov, What Does Trump's Indo - Pacific Strategy Mean for Russia?

三 俄罗斯对“印太战略”的应对

基于对美国“印太战略”及自身实力的认知和判断，俄罗斯如何应对“印太地区”新的地缘战略形势？综合俄罗斯学者各种观点，有三种可能。

第一，作局外人冷眼旁观。俄罗斯确实没有太多资源参与这场大规模的地缘政治博弈。中美在“印太地区”的对抗，被视为缓解西方压力的难得机遇，会提高俄罗斯在中美两国眼中的战略价值。俄罗斯可置身事外，保持自身战略灵活性，不急于在中美之间站队。然而，作壁上观也有风险。一旦美国“印太战略”成功实施，俄罗斯就真成了局外人。长期来看，俄罗斯实施这一策略的可能性不大，将或早或晚、或主动或被动地卷入“印太”棋局的博弈。

第二，作局中边缘角色。理论上，不排除这一可能。对于中美在亚太地区的竞争和对抗，莫斯科国际关系学院学者安德烈·别兹鲁科夫指出，“俄罗斯可以从目前所处亚洲地区的边缘地位中获益，并有机会发挥仲裁者的作用”^①。作为被轻视的局中边缘角色，消极不作为的潜在益处有一定的诱惑。俄罗斯没有意愿也没有能力通过其他方式，如强大的军事存在或重要的经济相互依存，为该地区提供安全^②。然而，以俄罗斯外交实践的风格和传统来判断，这种可能性很低。作为被轻视的角色，俄罗斯不会甘心。即使资源有限，俄罗斯也会运用外交、能源、军事技术合作等一切可利用的手段，在东北亚、东南亚、南太平洋以及南亚次大陆和印度洋水域谋篇布局积极活动^③。

第三，基于对“印太地区”概念和美国“印太战略”威胁自身利益的判断，俄罗斯会积极有所作为的可能性最大。在官方用语中，俄罗斯会积极使用“亚太”而极力避免“印太”一词；在行动中，俄罗斯会审时度势，积极参与这一地缘政治博弈，不允许有损俄罗斯利益的所谓“印太地区”真正成型。俄罗斯学者指出，一旦美日印澳四国机制最终成型，俄罗斯将被迫承诺向亚洲转移更多的硬实力，造成资源更加紧张，否则就会产生更大的风险^④。俄罗斯积极应对美

① Преодолеть себя, взглянуть на мир через незападную оптику.

② Anton Tsvetov, What Does Trump's Indo-Pacific Strategy Mean for Russia?

③ 关于俄罗斯近年来在南太平洋地区的活动，参见李秀蛟：《俄罗斯重返南太平洋外交解析》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2017年第4期。

④ Anton Tsvetov, What Does Trump's Indo-Pacific Strategy Mean for Russia?

国“印太战略”的可能对策具体如下：

首先，继续加强与中国的战略协作，尤其做好欧亚经济联盟和“一带一路”倡议的战略对接，不仅有利于欧亚大陆的安全与稳定，还有利于缓冲来自欧亚大陆外围边缘海洋国家的战略围堵。美国“印太战略”客观上也将促进中俄两国加深战略协作。俄罗斯对新生概念一向持怀疑态度，对“印太地区”的担忧，类似于因“大中东”概念引起的愤怒^①。俄罗斯对“印太战略”和美日印澳四国对话机制可能会非常挑剔，不仅与该概念充满敌意的起源有关，还与俄罗斯在亚洲的利益受到威胁有关。更重要的是，俄罗斯面临西方国家的外交围困，中国成为不可或缺的伙伴关系，俄罗斯不得不批评这项旨在遏制俄罗斯关键朋友战略^②。俄罗斯科学院远东研究所研究员尤里·莫洛佐夫指出，特朗普的“印太战略”是对中国和俄罗斯在该地区国家利益的威胁，消除来自美国的战略威胁，只能在上合组织框架内通过俄罗斯和中国的共同努力来完成^③。

其次，有意促成中印关系的和解，维护和巩固中俄印三国在上合组织和金砖国家组织中“3+”形式的合作。显然，俄罗斯意识到中印关系进一步恶化对欧亚地区的稳定有负面影响^④。俄罗斯国际事务理事会主任库尔图诺夫指出，俄罗斯应该把努力缓和中印分歧和加强中印合作视为自己最重要的外交优先事项^⑤。作为双边接触的补充，还要加强俄中印三方之间的协作。2017年，印度成为上海合作组织正式成员国。俄罗斯副外长莫尔古诺夫称，俄罗斯对北京和新德里共同建立一个新的地区安全架构的前景充满信心^⑥。必须承认，中俄印三国的进一步接近是一个复杂而矛盾的过程，不应排除其他参与者的利益，如巴基斯坦和美国因素^⑦。俄罗斯专家认为，建构一个有别于“印太战略”的欧亚大陆新替代战略，实现大陆国家团结，不是从外部而是从内部，不是从边缘外围到大陆中心，而是从大陆中心向边缘外围进行^⑧。在理想情况

① Антон Цветов, Индо – Тихоокеанский фронт: зачем на геополитической карте появился новый регион и что это сулит России?

② Anton Tsvetov, What Does Trump's Indo – Pacific Strategy Mean for Russia?

③ Юрий Морозов, Индо – Тихоокеанская стратегия Д. Трампа как угроза национальным интересам Китая и России в регионе. <http://www.fin-izdat.ru/journal/national/detail.php?ID=72886>

④ Андрей Сушенцов, Индийско – китайское соперничество и интересы России. <http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/indiysko – kitayskoe – sopernichestvo/>

⑤ Андрей Кортунов, Индо – Пацифика или Сообщество единой судьбы?

⑥ Интервью заместителя Министра иностранных дел России И. В. Моргулова газете "Известия", опубликованное 4 мая 2018 года.

⑦ Вячеслав Сутырин, Треугольник "Россия – Индия – Китай": мифы и реальность. <http://eurasia.expert/treugolnik – rossiya – indiya – kitay/>

⑧ Андрей Кортунов, Индо – Пацифика или Сообщество единой судьбы?

下，新框架的基础应该是“中俄印”三角。中俄印三边合作机制存在已久，近年来已部分被吸收进金砖国家和上海合作组织两个更为广泛的多边合作机构。“中俄印”三角架构，可以由更加复杂的多边结构来进一步补充，吸收三个主要的欧亚次区域——东北亚、东南亚、中亚以及未来的西亚（中东）^①。俄罗斯副外长莫尔古洛夫表示，“中俄印的共同发展将造就三国紧密协调行动的世界新极点。中俄印三国的团结是未来之所在，这是巨大的经济、人力和技术力量，也是金砖国家和上合组织等机构未来实力的基础。”^② 莫斯科国际关系学院学者别兹鲁科夫也指出，欧亚国家未来有两条路可以走，要么中俄印三国和其他国家共同找到保障安全的方法，要么任凭美国在欧亚地区的关键国家之间钉入楔子，选择哪一条路，将取决于大欧亚地区国家对彼此战略目标和利益的相互理解程度^③。

最后，俄罗斯对美印接近不会坐视不理，同时还将继续推进“大欧亚伙伴关系”倡议。尽管美国“印太战略”是想拉拢印度来遏制中国，但俄罗斯不会任其发展。俄罗斯倡导的欧亚经济联盟与中国“一带一路”倡议战略对接，为“大欧亚伙伴关系”奠定了基础。欧亚经济联盟国家和中国的组合将是一支令人印象深刻的力量。在未来，伊朗、巴基斯坦、土耳其，以及印度尼西亚和越南都有可能加入进来^④。在欧亚大陆，印度将扮演发挥决定性作用的角色。没有印度的参与，美国、中国和俄罗斯的项目（既包括“印太战略”和“一带一路”倡议，也包括俄罗斯的“大欧亚伙伴关系”倡议）都不可能获得全面实施^⑤。未来的主要机会和挑战都在于印度的选择，它既可以通过建立由俄中两国参加的一个大陆安全制度来加强欧亚大陆的稳定，也可以成为美国的可靠盟友，成为破坏欧亚大陆安全和一体化的主要先锋^⑥。

结 语

当今世界秩序正在经历转型且伴随危机的发生，俄罗斯需要作出适当的反

① Андрей Кортунов, Индо – Пацифика или Сообщество единой судьбы?

② 《俄副外长：俄中印的共同发展能造就三位一体的世界新极点》，<http://sputniknews.cn/politics/201806191025690465/>

③ Преодолеть себя, взглянуть на мир через незападную оптику.

④ Андрей Сушенцов, Индийско – китайское соперничество и интересы России.

⑤ Андрей Кортунов, Индо – Пацифика или Сообщество единой судьбы?

⑥ Андрей Сушенцов, Индийско – китайское соперничество и интересы России.

应。特朗普政府在亚太地区实施“印太战略”，对俄罗斯的利益构成挑战^①。该战略似乎将关注重点放在与欧亚大陆濒临的南亚海域，实则针对欧亚大陆上的陆地国家，更不会放松对欧亚大陆整体的关注。该战略与美国在中亚、中东、欧洲以及北极的政策一起构成美国对欧亚大陆的全部战略内容^②。无论从东北亚的朝鲜半岛向南到大洋洲—南太平洋地区，还是向西到南亚次大陆的印度，俄罗斯都是美国实施“印太战略”无法绕开的一支力量。在所谓的“印太地区”轻视或边缘化俄罗斯，只能引起后者的担忧和反击。

美国通过实施“印太战略”达到遏制中国的目的并非易事，相反，有可能促使中国和俄罗斯进一步加深战略合作。如果印度执意加入美国“印太战略”和美日印澳四国机制，它需要慎重考虑与传统战略伙伴俄罗斯的关系，包括越南甚至蒙古在内的国家都可能面临同样的问题。如果美国决意选择印度作为抗衡中国的最重要筹码，意味着俄罗斯在美国眼中平衡中国的价值大幅下降。在俄美和中美关系同时恶化的情况下，美国不急于选择与俄罗斯实现关系正常化。中俄美大三角对美国失去意义，中俄两国更应珍视全面战略协作伙伴关系。未来最好的愿景是：中印实现稳定的友好关系，中俄印三国在上合组织和金砖国家组织框架下共同保障欧亚大陆及全球范围内的安全和稳定。与此相反的局面，还有美国学者罗伯特·曼宁预测的一种可能：中美和中印矛盾升级使地缘政治局势紧张和大国对抗加剧^③。中国应重视“一带一路”倡议，与沿线国家在地区的经济社会发展项目中密切协作，消除有关国家对中国谋求所谓经济、政治和军事霸权的担忧。构建“印太地区”的企图能够取得多大成功，不仅取决于印度精英的战略远见，在很大程度上也取决于美国和中国外交的专业性、灵活性和适应性^④，当然，俄罗斯可以发挥的作用也不应被忽视。

(责任编辑 胡冰)

^① Юрий Морозов, Перспективы внешнеполитического курса России после выборов президента. http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/perspektivy-vneshnepoliticheskogo-kursa-rossii-posle-vyborov-prezidenta/?sphrase_id=16637292

^② [美] 斯皮克曼：《和平地理学》，商务印书馆1965年版，第103~108页。斯皮克曼在“美国通往欧亚大陆的路径”一节中，着重讲了北冰洋等地区对控制欧亚大陆的重要性。

^③ Robert A. Manning, US Indo-Pacific Strategy: Myths and Reality, Valdai Papers 89. July, 2018.

^④ Андрей Кортунов, Индо-Пацифика или Сообщество единой судьбы?