

当前中哈关系中的现实问题 及解决路径

[哈] 康·瑟拉耶什金

【内容提要】 目前中哈合作已走在中国与其他中亚国家合作的前列，中方提出的共建丝绸之路经济带倡议和哈方“光明之路”计划的对接合作已取得显著进展，若干重大项目正在推进和落实中。全面、客观、冷静分析中哈合作中存在的现实困难和问题，有助于进一步推动两国深化各领域合作。目前中哈关系中存在的困难和问题主要集中在双边贸易、劳动力移民、资金使用、油气合作、跨境河流、农业合作、产能转移、地区安保、地区整合和对接合作方面。哈萨克斯坦应从本国和地区利益出发，克服对强大中国的恐惧心理，用好“中国机会”，与中亚地区各国和俄罗斯共同努力，推进丝绸之路经济带和“光明之路”及欧亚经济联盟的对接合作。中哈两国应增强双边合作项目的透明度，向两国民众宣传、解释合作内容，消除因信息不对称造成的流言和恐慌，寻找双方利益的契合点，逐渐解决经济合作中存在的障碍，探索解决障碍的途径。

【关键词】 中哈关系 丝绸之路经济带 “光明之路” 欧亚经济联盟

【作者简介】 康·瑟拉耶什金，哈萨克斯坦总统战略研究所首席研究员。

【译者简介】 丁超，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所助理研究员。

一 中哈对接合作：成绩与困难

自2014年底以来，中国与哈萨克斯坦在丝绸之路经济带建设和“光明之路”计划对接框架下进行了良好合作，中哈之间近期达成的所有协议均以这种“对接”为依归。但不可否认，无论是丝绸之路经济带在中亚的实际推进，还是丝绸之路经济带与欧亚经济联盟和各国发展计划的对接，都存在大量问题，同时不能不承认这样一个事实，即哈萨克斯坦在与丝绸之路经济带对接合作进程中走在了

其他国家的前列。之所以如此，有以下原因：第一，丝绸之路经济带与“光明之路”规划几乎完全吻合，至少在涉及中国货物过境哈萨克斯坦以及在哈境内发展交通和物流基础设施方面，两者高度一致^①。第二，中国慷慨提供贷款，不仅为丝绸之路经济带框架下同时也将为“光明之路”计划下的项目提供融资。第三，与俄罗斯和美国不同，中国未提出任何预设的政治条件。

目前中哈就扩大经济领域合作问题已形成了“路线图”，明确了丝绸之路经济带建设和“光明之路”对接的方向和具体项目，更为重要的是，大多数项目都已获得资金保障。目前的问题是，如何更加有效地使用这些金融资源，如何充分考虑到哈方的利益。

应该看到，中哈关系内涵并未发生改变。随着丝绸之路经济带建设和“光明之路”计划的实质性对接，对一些问题需要进行新的解读。一方面，哈萨克斯坦对中国的恐惧感降低，中国的正面形象正在提升，这是双边关系中的积极因素。之所以如此，得益于以下方面：（1）相互贸易规模增加（尤其是通过所谓“购物游”，尽管2015~2017年“购物游”规模有所下降，但目前这一渠道的相互贸易额呈现出增长态势；此外，哈对中国农产品出口的增加令人鼓舞）；（2）在中国学习的哈公民数量增加（大部分是由中国政府提供资助）；（3）通过旅游和信息交流，相互理解正在加深；（4）哈中小企业合作（包括农业领域合作）增强等。另一方面，哈社会存在较明显的反华情绪和对所谓“中国扩张”的担忧，尽管近些年来哈“反对派”反华活动的积极性明显下降，“反俄行动”日益占据“首要地位”。反对中哈合作的主要理由是，中国开发中亚地区的速度推进过快，社会舆论对此有一些担忧，但是应该看到，“反华抗议”的社会基础依然较小，“抗议”本身在很大程度上是政府工作疏失的结果，其中包括信息不透明以及没有做好解释工作。

哈萨克斯坦现有的所谓“反华运动”是一种零散的现象，在发生的时间段和参与人员构成方面都具有一定的局限性，其产生主要是受到外部因素影响，或者由于国家对某些行为缺乏公关支持以及国家信息政策的不完备。2016年春季由于“将农地转让给中国人”引发的“反华集会”便是一个鲜明的例子。这些活动不会影响哈中关系的“大气候”，但仍有必要弄清其原因。虽然存在影响中

^① 中国学者还强调中哈合作的其他优势方面，如哈萨克斯坦的地缘政治地位、资源禀赋、人力资源潜力、政治、经济和社会人文条件、中哈两国对其全球经济地位的新认识、丝绸之路经济带与“光明之路”的对接。

哈合作的很多谣言，哈对中国也存在恐惧心理，但现阶段中哈两国关系中的现实问题实际上是由若干悬而未决的问题所决定的，这些问题的解决也存在两难局面。

二 中哈两国关系中的现实问题

(一) 中哈双边贸易问题

哈萨克斯坦和中国之间的经济联系快速发展，但近年来，双边贸易额却下降了一半左右。无论是根据中国进口商品的口径，还是哈萨克斯坦出口商品的口径（见表 1），都出现这种情况。这意味着，两国高层提出的到 2020 年（此前计划至 2015 年）将双边贸易额提高到 400 亿美元，似乎成了不可完成的任务。哈中两国目前存在的社会经济问题、哈萨克斯坦居民购买力下降以及出口到中国的商品减产等都是重要的影响因素。

表 1 2012 ~ 2016 年中国和哈萨克斯坦贸易情况

年份	外贸总额				出口				进口			
	中国海关数据		哈海关数据		中国海关数据		哈海关数据		中国海关数据		哈海关数据	
	总计 (亿美元)	占哈 外贸 总额 比重 (%)	总计 (亿美元)	占哈 外贸 总额 比重 (%)	总计 (亿美元)	占哈 出口 总额 比重 (%)	总计 (亿美元)	占哈 出口 总额 比重 (%)	总计 (亿美元)	占哈 进口 总额 比重 (%)	总计 (亿美元)	占哈 进口 总额 比重 (%)
2012	272.21	25.0	216.73	19.9	146.75	18.3	142.29	17.7	110.02	38.3	74.45	25.9
2013	285.94	26.3	227.38	20.9	160.49	20.4	143.74	18.2	125.46	36.5	83.65	27.8
2014	224.50	22.5	171.57	17.2	-	-	97.99	13.4	-	-	73.57	27.5
2015	142.67	23.5	105.68	17.4	58.40	14.2	54.80	13.3	84.27	43.3	50.88	26.1
2016	130.50	21.0	78.96	12.7	48.00	13.1	42.28	11.5	82.50	32.6	36.68	14.5

资料来源：根据中哈两国海关数据整理。

尽管如此，中国仍然是哈最大贸易伙伴、第一大出口目的国和第二大进口来源国。这也导致双边关系中产生了一个问题，即中国商品在哈市场占据了主导地位。与此相关，产生了一系列问题：第一，对哈恢复生产能力形成了直接的竞争；第二，哈中贸易过程中存在腐败和“灰色现象”（中哈两国每年双边贸易统计数据存在 40 ~ 60 亿美元的差额）；第三，尽管新疆在哈中对外贸易中所占的比

重有所降低，但依然占有一定地位，尤其是在从中国进口方面，这是因为小商贩和“倒爷”贸易起到了一定作用。

在中短期内，上述问题未必能够改变。除原材料部门外，哈商品完全没有竞争力。哈本国生产注定会受到中国商品的冲击，可以说，在哈萨克斯坦市场上确实存在中国商品占比过高问题。从事实上看，哈萨克斯坦有可能变成中国经济的“原料附庸”，出口到中国 and 从中国进口的商品名目基本没有任何变化，事实上也说明了这一点（详见表 2 和图 1）。



图 1 近 10 年哈萨克斯坦自中国进口的主要商品 (单位: 亿美元)

数据来源: 哈萨克斯坦财政部国家收入委员会。

表 2 2013 ~ 2016 年哈萨克斯坦出口到中国的商品

商品	2013 年		2014 年		2015 年		2016 年 (1 ~ 8 月)	
	亿美元	%	亿美元	%	亿美元	%	亿美元	%
总计	143.74	100	97.99	100	54.80	100	27.60	100
其中:								
原油和原油产品	86.90	60.46	48.80	49.79	20.48	37.37	5.48	19.86
精炼铜和未加工铜合金	15.67	10.90	11.37	11.60	7.70	14.05	5.72	20.74
放射性化学元素和同位素及其化合物	13.25	9.22	11.91	12.16	12.11	22.10	6.46	23.42
矿物和压缩铁	7.26	5.05	3.80	3.88	0.30	0.54	0.25	0.92
铁合金	4.75	3.30	3.61	3.69	4.21	7.68	3.46	12.55
矿物和压缩铜	3.91	2.72	6.25	6.38	2.04	3.73	1.51	5.48

锌原油	3.14	2.19	3.59	3.67	3.30	6.02	1.17	4.25
硫磺	1.01	0.70	0.82	0.84	0.85	1.56	0.25	0.90
未加工铅	0.72	0.50	-	-	0.42	0.77	0.20	0.73
气体燃料和其他气态烃	-	-	1.26	1.28	0.87	1.58	0.84	3.04

数据来源：根据哈萨克斯坦国家统计局委员会数据计算。

（二）在哈境内的中国劳务移民问题

中国在哈境内劳务移民的确切人数无从查考，但哈方存在很多猜测和错觉。这对中哈关系产生了负面影响，因为这一问题易于引发社会舆论的担忧。虽然中国官方劳务移民统计并没有如此之多，但问题依然存在。可以想象，自从丝绸之路经济带与“光明之路”对接项目实施以来，中国劳务移民数量将成倍增长，而作为世贸组织成员，哈萨克斯坦无法限制劳务移民的自由流动，只能寄希望于中方能够主动控制。

这个问题需要从细节上加以研究，但哈方对中国劳务移民问题的研究极少。有数据证明，中国移民的增长与其大宗商品的流动具有同步性，然而有意思的是，关于中国劳务移民的官方数据却与该趋势相互矛盾。从中国商品在哈国内市场上大幅增长的情况来看，中国在哈移民的数量应成比例增加，但官方统计数据并未记录这一点。对此的解释是，总体上围绕外国在哈移民，部分围绕中国在哈移民，已经形成一个巨大的产业，这个产业希望模糊关于移民流动和移民活动的信息。

（三）哈萨克斯坦对中国的资金依赖问题

哈萨克斯坦对中国信贷资金的依赖度日益增强。2014 年初，进入哈萨克斯坦的中国投资（贷款和直接投资）规模为 225.73 亿美元（其中直接投资 55.8 亿美元）。其中，对哈原油和天然气开采部门的投资为 158.84 亿美元，主管道建设投资 61.7 亿美元。根据 2014~2017 年两国达成的协议（见表 3），截至 2017 年底进入哈萨克斯坦的中国投资就已高达 865 亿美元。很难判断这种情况是好是坏，问题很复杂，但这是事实。

表 3 2014~2017 年中国和哈萨克斯坦商定的投资规模

活动	商定投资额
2014 年 5 月纳扎尔巴耶夫总统访华	100 亿美元
2014 年 12 月李克强总理访哈	140 亿美元

2015年9月纳扎尔巴耶夫总统访华	230亿美元
2015年12月马西莫夫总理访华	100亿美元
2017年6月习近平主席访哈	70亿美元
总计	640亿美元

(四) 中国在哈油气部门中所占比重问题

中国企业在哈石油和天然气开采行业中所占比重较高，中国和俄罗斯在中亚能源资源部门及其运输走向上的竞争日趋激烈，主要表现在定价政策上。当中国企业在哈石油和天然气部门中所占比重已上升到临界点，而哈国内政权交接后，如果社会政治局势出现紧张局面，要求中方参与保障管道安全时，中国将如何表现？对此没有明确的答案。历史上曾经发生过类似问题，外国企业在一国预算构成及基础设施中占据主导地位，可能会对该国的经济安全造成现实威胁。

(五) 中哈跨界河流问题

中哈跨界河流问题仍未解决。目前两国政府正在尝试在一个专门委员会层面上解决这一问题，但问题并未得到最终解决。由于该委员会信息不公开，哈公众舆论存在一定程度的误解。如果期待通过签订“水资源分配协议”（最早计划于2015年签署）彻底解决该问题，也是天真的。

首先，跨界水域法律制度的基本原则是“合理、公平使用”，据此，流域各国均有权在其领土范围内合理、公平地利用该水域资源，从而获得收益。这一规范在《中哈两国政府关于利用和保护跨界河流的合作协定》（2001年9月签署）第4章中得到了确认。这一原则在有些哈专家看来有利于中方。一方面，中哈跨界河流发源于中国境内。另一方面，有人提出，与哈萨克斯坦不同，中国（包括新疆在内）不属于缺水地区。其次，中国不会对哈作出重大让步，在任何条件下都不会关闭新疆的灌溉工程。新疆的经济发展逻辑要服从于另外的原则，哈方未必能够说服中国领导人，尤其是新疆维吾尔自治区的领导人。最后，几乎可以肯定，中方不会同意在三边（有俄罗斯参与）或多边（在上合组织框架下）层面讨论跨界河流问题。

(六) 中哈产能合作问题

早在2014年12月，中哈双方已就产能合作项目达成了协议，目前这个问题仍悬而未决。首先，中国通过实施“走出去”政策进行国际产能合作，每一个

具体项目都将经过哈方仔细审查，务使其符合哈国家利益。比如，中国倾向于向国外转移可能造成环境污染的行业，但这主要取决于哈在本国境内发展相关产业会获得多大的收益。其次，中国这些计划在多大程度上符合作为欧亚经济联盟成员国的哈萨克斯坦的再工业化计划。对于哈方来说，重要的是如何扩大与中国的经济合作，又不与俄罗斯发生冲突，尤其是俄罗斯目前已经对丝绸之路经济带建设和“光明之路”对接产生了嫉妒心理。最后，哈萨克斯坦是否已经在人员和技术支持方面做好了实施该计划的准备。由于缺乏先进的知识和技术，哈萨克斯坦受过专业培训的劳动力资源还很不足。

鉴于中国在哈萨克斯坦的经济存在日益增强，即便尚未出现这种情况，哈对中国在哈经济存在也抱持负面心理，随着中国投资的进入，中国劳动力也将进入哈萨克斯坦，这是哈方最主要的担忧。

（七）中哈农业合作问题

哈中两国在农业领域的合作逐渐扩大，成立了诸多农业合资企业。笔者支持中哈扩大农业领域合作。第一，哈萨克斯坦在农业领域具有竞争力；第二，哈农业部门对该领域的合作非常感兴趣。虽然哈萨克斯坦民族主义爱国者对此表示抗议，但存在一个不争的事实，中国在哈农业领域已实施总额为 17 亿美元的 19 个合作项目。此外，双方已经商定继续实施若干大型农业合作项目。

目前在扩大中哈农业合作方面存在两个主要障碍。一方面，在哈萨克斯坦，关于“土地神圣不可侵犯”的观念根深蒂固；另一方面，关于“中国扩张”的错觉依然持续存在。之所以如此，存在一些相互关联的原因：（1）中国在整个中亚地区的经济存在迅速扩大，特别是在哈萨克斯坦。在俄罗斯和西方国家对该地区投资积极性降低的背景下，中国投资增长引人注目。（2）除内部力量外，还存在诸多外部势力，意图破坏中哈两国正在酝酿的合作项目。（3）哈大部分民众心中还抱有历史上形成的对中国的恐惧心理。这种恐惧心理可能成为煽动部分民众参加反华抗议的肥沃土壤。（4）在中哈关系中有一些现实的而非想象出来的问题，这些问题被西方和俄罗斯甚至哈本国媒体所利用和歪曲。（5）对目前正在实施的项目，尤其是对拟议中的项目，缺乏信息、市场营销和咨询支持。（6）所有与中哈官方关系有关的问题，都笼罩着某种兴奋和不合时宜的神秘气息。这既导致哈对中方意图及可能带来的威胁和挑战不能作出恰当评价，对两国计划共同实施的项目有大量谣言和猜测。（7）在哈大部分民众甚至是在中

资企业工作的哈国职工心中，对中国和中国人的形象存在扭曲。（8）关于中国问题和中哈关系问题，哈目前还缺乏严谨的调查研究。

已经到了改变中哈合作方式的时候，要从追求数量指标转向追求质量指标。中国早已启动这一进程，但在整个中亚地区尤其是在哈萨克斯坦，只有不到十个研究中心和研究所从事这一研究。

（八）区域安全保障问题

在区域安全保障问题上，主要问题是中俄两国合作应对区域威胁和挑战，不仅应对目前已经存在的威胁，还要应对那些在中期未来可能出现的挑战。毫无疑问，区域内的安全威胁和挑战将日益增多。但对欧亚地区任何一个国家而言，威胁和挑战又都具有自身的特殊性，到目前为止，无论是在集体安全条约组织层面，还是在上海合作组织框架内，均未能进行有效的协调。因此，在集体安全条约组织和上海合作组织框架下，制定统一策略共同确保地区安全，形成应对所有现实和潜在威胁和挑战的应对机制，变得尤为迫切。

（九）丝绸之路经济带、欧亚经济联盟和“光明之路”的对接问题

寻找丝绸之路经济带、欧亚经济联盟和“光明之路”三者对接的最佳途径是目前最为迫切的问题之一。然而推进这一进程却尤为艰难，尽管合作的领域和前景显而易见。丝绸之路经济带、欧亚经济联盟和哈萨克斯坦的国家利益包括：（1）在俄罗斯、哈萨克斯坦及其他欧亚经济联盟国家境内建设新的公路、铁路，或对其进行现代化；（2）进行投资和银行合作，扩大以本币结算的国家间相互贸易，探讨在欧亚空间建立新的金融架构的可能性；（3）扩大油气领域合作，包括建立合资企业，提升中国企业在俄罗斯和哈萨克斯坦油田勘探和开采中的参与度；（4）推动农业合作，包括建立农工综合体合资企业；（5）建设惠及中国、俄罗斯和中亚各国的大型水利和生态项目；（6）推进与粮食安全相关的项目。

有关各方利益重合的领域包括：（1）中国承认欧亚经济联盟，并愿意与联盟整体进行合作，而不仅仅是与个别成员国合作。（2）欧亚经济联盟成员国希望获得亚洲基础设施投资银行和“丝绸之路基金”的中国投资和担保，以实现自身经济基础设施的现代化。（3）中国和俄罗斯可能在中亚地区形成“劳动分工”。中国拥有强大的资金潜力和巨大的原材料需求，将成为区域经济发展的主要推动力，而俄罗斯则依然是主要的区域安全守护者。（4）共同反对西方（首先是美国）在中亚地区的影响力。俄罗斯、哈萨克斯坦和中国对全球和区域安全

新架构有着共同的愿景。各方希望通过共同努力，不仅在区域层面（亚太地区和欧亚大陆），还要在全球层面，推动形成新的国际政治和经济秩序。

各方利益可能产生冲突的领域包括：（1）中国希望在中亚地区建立自由贸易区；（2）除少数情况外，丝绸之路经济带建设缺乏具体内容；（3）中亚国家担心中国试图向欧亚经济联盟成员国转移过剩产能；（4）中亚各国形成了对中国信贷依赖的风险；（5）随着大型项目的启动，中亚出现中国移民增加的风险；（6）中国和俄罗斯企业为获得中亚油气资源而产生利益冲突，尤其是在影响定价政策的背景下；（7）俄罗斯最终可能丧失中亚各国主要贸易伙伴的地位。

三 中哈合作：结论与建议

综上所述，中哈关系存在的主要问题可以概括为：哈方能够从中国得到什么，中国影响扩大在近期又会带来多大的风险？很难清楚地回答这些问题。这将在很大程度上取决于中国的发展动态及其解决新问题的能力。不能过于乐观地估计中国在经济上的成就，而忽略其内部面临的一系列困难。如果中国经济增长速度放缓，那么哈萨克斯坦能够从对华合作中获得的利益便减少了，强大的中国是一个挑战，但孱弱的中国同样是一种威胁。

中国在中亚地区对外政策的主要内容，曾经是并且在近期也将是通过实施经济和基础设施项目（要求优先利用带有附加条件的中国贷款，如中国企业的强制性参与、使用中国技术和劳动力等），以及提供优惠贷款发展双边贸易，来实现对该地区的经济存在。因此将这种经济影响理解为中国在中亚地区的“经济扩张”也未必合理。一方面，中国在中亚国家经济中（塔吉克斯坦除外）所占的比重并不大，而且在经济全球化的条件下，“经济扩张”的概念在很多方面都已失去了意义。另一方面，中国并不谋求区域经济的主导地位，其主要目标在于推动中国商品进入并且过境中亚地区，从这个意义上讲，将其归为“贸易扩张”更为贴切。但中国商品若从中亚市场上消失，对各国来说无异于一场灾难。任何来自于土耳其、阿联酋和印度等国的供应都无法弥补这种商品短缺；相当大比例的人口（不仅是在商店旅游或者贸易部门工作的人）将失去谋生手段；汽车、电子产品和计算机部件、建筑材料、家具用品、家具和服装的价格将大幅提高；最后，可以合理地预计，目前处于灰色地带的部分行业将随之消失。

第一，无论是中亚国家还是俄罗斯，都无法阻止中国在该地区的经济和贸易

中占有越来越大的比重。中国对中亚地区来说是更重要的合作伙伴，反之则不是。这种情况在近期也不太可能发生改变。第二，中国不仅是俄罗斯的战略伙伴，也是所有中亚国家的战略伙伴。这就构成了某些义务，包括在一定程度上允许中国在该地区的经济存在。第三，中国在该地区经济活动的优先次序仅集中在少数几个领域，但中亚各国都制定了专门战略。值得注意的是，中国并未将中亚国家视为其经济发展的潜力所在。中亚在一定程度上依然是中国商品的销售市场、过境通道以及自然资源及其他资源的来源地。建设丝绸之路经济带也未必能改变这种状况。第四，中国必然优先实现其自身利益，而这些利益在某个阶段可能不仅与西方或俄罗斯的利益和战略发生冲突，也可能与中亚国家的利益相矛盾。因此，可以得出一个简单的结论：哈萨克斯坦要学会利用中国对哈的兴趣以及中国的经济存在，服务于哈社会经济发展。

那么，在实践中如何实现上述目标呢？

第一，基于中国目前复杂的社会经济和政治形势，及其对外政策的重大变化，作为中国最近的邻国和战略伙伴，哈萨克斯坦必须“紧紧抓住这一脉搏”。只有全面、持续地对这一进程加以研究，才有可能实现上述目标。为此，必须创建成熟的机构或强大的分析中心，吸引知名汉学家参与其中。

第二，中国因素已成为中亚地区地缘政治中长期活跃的部分，近年来的事实也证明，中国在区域协调中的作用正在增强。

因此，哈萨克斯坦应学会利用中国的经济存在，促进哈萨克斯坦的经济发展。任何恐惧都于事无补。前面提到的这两点，不仅指明了中国因素可能带来的现实威胁和挑战，同时也指出了具有发展前景从而实现哈国家利益的领域和方向。毫无疑问，这种方向是存在的，例如扩大哈中在非原料部门的合作。中国愿意进行这种合作，前景非常广阔。问题主要取决于哈官员能否克服买办心理，开始真正捍卫国家利益。正是后者才能最大限度地降低中国存在感增强所带来的负面影响。

在此还可得出其他结论：一是不管进行何种形式的合作，都必须始终如一地维护国家和本国公民的利益。中方对此态度非常坚定，在实践中应用也很娴熟，值得哈方学习。二是不仅要对双方签订的所有合同进行彻底审查，还要确保公开透明。中哈关系中的任何“秘密”（特别是在部门一级）都是不被接受的。三是尽管各国发展态势和经济规模还不协调，如若失去俄罗斯和中亚国家的支持，中国也很难保持发展的稳定性和持续性。客观地说，中国对合作感兴趣，这为俄罗

斯和中亚国家敞开了另一个“机会之窗”。近两年中哈两国经济关系的发展就是明显的证据。最后，唯一可以真正影响中国与中亚地区合作的是欧亚大陆空间一体化进程。从这个意义上说，在欧亚经济联盟框架内建立正常工作机制并提高联盟的工作效率，是影响中国在后苏联空间“扮演角色”的关键。

第三，哈萨克斯坦必须明白，与中国打交道不仅意味着发展与亚洲主要强国的关系，更要避免“坐山观虎斗”逻辑。只有当中国认识到对话伙伴的重要性和力量时，才有机会与其进行平等的对话。由于中亚各国和俄罗斯不太能够与中国竞争，因此必须联合起来创建一种机制，政治意愿和对现实威胁的共同认知是建立这种机制的前提。

第四，中国对几乎所有原料产品的需求都在不断增长，促使中亚国家在成为欧洲“原料附庸”的同时，也成为中国的原料供应地。遗憾的是，笔者对此很难提出任何建议。与地理位置相邻的中国相比，中亚经济体不具备全球竞争力，他们如果不完全关闭国门，就很难实现原料部门之外的经济结构多元化。但是，还有一条出路，即在与俄罗斯、其他中亚国家和独联体国家一体化基础上，进行区域合作和整合。

第五，有关哈萨克斯坦的中国移民（泛指所有外国移民）的问题。与中国移民、中国合资企业业务活动、中国劳务移民生活等相关的所有信息，都应在公开刊物上定期发布，并对其进行仔细研究。任何谣言和猜测都不可接受，这无助于加强对移民问题的理解，只会恶化哈中关系的气氛。实际上，减少中国对哈的移民输出是不现实的。未来的趋势可能是，中国在合法与非法范畴内扩大劳动力的流动。哈萨克斯坦无法改变这一现状。俄罗斯、欧洲或是美国也出现了类似问题。哈萨克斯坦唯一能做的事情是：首先，对在哈境内和途经哈的中国移民进行严格核查。第二，制定适当的立法框架，规范哈境内的劳务移民活动。最后，认真研究、深入理解“中国移民”现象的本质。如果说在前两个领域哈萨克斯坦已经做了某些努力，在最后一点上，哈萨克斯坦几乎还未采取任何措施。

（翻译校对/责任编辑 李中海）